

南沙区四届人大

二次会议文件（10）

广州市南沙区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年计划草案报告

——2022 年 1 月 20 日在广州市南沙区第四届人民代表大会
第二次会议上

广州市南沙区发展和改革局局长 张家茂

各位代表：

我受南沙开发区管委会、南沙区人民政府委托，向大会报告我区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央决策部署和省、市工作要求，认真执行区第三届人大七次会议审议通过的国民经济和社会发展规划，统筹推进疫情防控和经济社会发展，聚焦“十四五”开好局、起好步，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六

保”任务，年度主要目标任务较好完成，经济社会发展取得新的重大进展。

（一）疫情防控扎实有效，经济发展稳中向好。

毫不松懈做好疫情防控。面对突发疫情，坚持人民至上、生命至上，第一时间启动应急处置机制，高位统筹、全面动员，以“快、严、实”硬措施坚决打好打赢疫情防控硬仗。创新构建“四个圈层”分级分类防控体系，迅速开展全域进出交通临时管控、全员核酸检测排查，快速阻断病毒传播。上线疫情精准防控指挥系统，7天内控制住疫情，全部病例均未超出3平方公里封控区范围，守住疫情不扩散的底线。

经济运行稳中提效。面对严峻复杂的国内外形势，我区积极抓好疫情防控和经济社会发展“双统筹”各项工作，经济发展总体呈现恢复性增长态势，2021年我区实现GDP2131.61亿元，同比增长9.6%，居全市第二；两年平均增长8.3%，居全市第一。规模以上工业产值3401.7亿元，同比增长11.2%；固定资产投资同比增长22.3%；批发零售业商品销售总额同比增长40.7%；实现一般公共预算收入108.16亿元，首次突破百亿元，同比增长19.8%；集装箱吞吐量1766万标箱，同比增长2.6%；外贸进出口总值2600.3亿元，同比增长14.7%；R&D经费支出占GDP比重3.67%；登记失业的就业困难人员就业率98.69%。

重大项目扎实推进。实施重点项目“攻城拔寨”行动，加快重大基础设施、重大民生工程、重大产业项目建设，区

重点建设项目完成投资 991.4 亿元，超额完成年度投资计划。联东 U 谷南沙总部科技港、中科空天飞行科技产业化基地、广州珠江 LNG 电厂二期骨干支撑调峰电源等 34 个重点项目实现开工。积极拓宽投融资渠道，发行地方政府新增债券 90 亿元，额度居全市第一。优化、简化项目审批管理，推出“交地即开工”（4.0）方案，创新推行豁免审批、推行“四证”联办、推进“承诺即批”、优化标段管理 4 项改革举措，为企业开工建设节约时间成本 3 个月以上。

企业服务不断优化。出台“留工稳产”“惠企 10 条”“科创 16 条”等政策措施，优化提升南沙产业政策体系，完善企业服务工作体制机制和区领导常态化挂点联系重点企业制度。成功举办系列重大招商活动，共有 238 个项目集中签约、开工、竣工。总部经济集聚效应逐步显现，雅居乐雅城科技集团和雅玥园林总部、融通运输华南总部、粤海广南投资与食品贸易总部、中海油广东省绿色交通能源总部等资源聚优成势。新引进世界 500 强企业投资项目 26 个（累计 223 个），新设企业 8 万家，同比增长 65%。

（二）创新驱动发展战略深入推进，创新能力持续提升。

科技创新主体加快培育。南沙科学城纳入大湾区综合性国家科学中心主要承载区，冷泉生态系统纳入国家规划，实现大科学装置零的突破，冷泉生态系统项目配套科研综合楼主体结构已封顶，可燃冰勘探及产业化总部项目科研基地一期工程全部封顶，高超声速风洞、极端海洋科考设施地基处

理工程已完工。揭牌粤港澳下一代互联网产业创新中心和下一代互联网新技术实验室，启动澳科大—大湾区科研专网建设。被认定为国家级专精特新“小巨人”企业 3 家，省级专精特新中小企业 24 家，市级“两高四新”企业 112 家。新增 2 家省级高水平创新研究院（累计 4 家）和 1 家省级新型研发机构（累计 14 家）。

科技资源要素加速集聚。科技型中小企业入库数 1619 家、同比增长 125.8%，增幅居全市第一。创新平台总数达 352 个，建成 11 家孵化器和 7 家众创空间。广东医谷获评国家级孵化器，华南技术转移中心线上平台已进驻 774 家科技服务机构。创建国际化人才特区取得新进展，获批国家海外人才离岸创新创业基地，全区集聚院士增至 32 人，高端领军和骨干人才增至 1.5 万人。全年兑现人才奖励预计达 7 亿元，“大湾区国际人才一站式服务窗口”运行良好。

科技创新环境逐步优化。科技创新券“全国通用通兑、即兑即付”模式在全国复制推广。完善知识产权保护体系，构建起以南沙科学城为核心的“1+1+3+N”科创平台体系。新增博士后创新实践基地 3 家，累计建成博士后站点（基地）23 家。成功举办 2021 年大湾区科学论坛、第 20 届亚洲科学理事会大会、CNBC 全球科技大会等国际高端科技会议，大湾区科学论坛永久会址落户南沙。

（三）产业竞争力不断增强，现代产业体系加速构建。

先进制造业加快发展。编制印发区产业发展“十四五”

规划，明确产业发展重点和空间布局，推进以区领导为“链长”和以龙头企业为“链主”的双链式“链长制”研究，强化产业链发展顶层设计和精准施策。汽车制造业完成产值超过 1500 亿元，连续四年产值超千亿元；龙头企业广汽丰田逆势增长，产值再次突破千亿大关。广船国际研发的“中程运输（MR 型）成品油船”被国家工信部评为制造业单项冠军产品，广州南沙经济技术开发区（汽车）成功入选广东省首批特色产业园名单。广丰第四生产线已投产、第五生产线加紧建设，北京精雕、中邮信源等一批高端装备项目加快建设。

现代服务业发展壮大。新增金融（类金融）企业 64 家（累计 6649 家），持牌法人金融机构 14 家，占全市 1/4；新引进融资租赁飞机 38 架（累计 196 架），累计完成 81 艘船舶租赁业务，融资租赁企业占全国 1/5。开展自由贸易账户、跨境双向人民币融资等跨境金融先行先试政策，累计开立自由贸易账户（FT 账户）4999 户，跨境人民币结算量超 5060 亿元。租赁和商务服务业、软件和信息技术服务业保持较快增长，平台经济项目加快集聚，实现其他营利性服务业收入 409.31 亿元，同比增长 22.9%。社会消费品零售总额 265.71 亿元，同比增长 28.2%。

战略性新兴产业蓬勃发展。编制印发区战略性新兴产业发展“十四五”规划，打造“3+2+X”战略性新兴产业体系。集聚人工智能和生物科技企业超 620 家。南砂晶圆扩产项目封顶，芯粤能等一批战略性新兴产业项目动工。日本电装二

期投产，联晶智能及芯聚能等项目完成一期投产。兆科（广州）眼科、固生堂中医上市，粤港澳大湾区精准医学研究院（广州）运作，联瑞制药基地项目封顶，沃森生物国际总部·RNA 全球产业化中心项目、康乃馨健康总部等项目加快建设，辑因医疗、因明生物等一批创新型生物科技企业取得重要研发进展。中科宇航动工，吉利航天总部项目落户。

数字经济发展再提速。新一代信息基础设施加快布局，“国际数据传输枢纽”粤港澳大湾区广州南沙节点项目、广州云谷二期数据中心竣工。中航云、奥飞数据等一批新基建项目正加快建设，睿帆科技、巨杉科技等大数据头部企业已进驻，省交通智能网联先导区、奥飞科创产业园、湾区创新港、越秀产学研基地等一批科创平台项目已落户。累计建成 5G 基站 4124 座，智慧灯杆 280 根，基本实现重点区域 5G 信号连续覆盖。“城市大脑”一期、“人工智能统一服务平台”已上线应用。

（四）改革创新全面深化，营商环境水平显著提升。

自贸区制度创新和营商环境改革取得明显成效。新增 73 项改革创新成果，其中 7 项、16 项分别在全省、全市复制推广，成功打造商事登记确认制、全球溯源体系、全球优品分拨中心等改革品牌，贸易便利化指数位居全国 54 个自贸试验区（片）区第一，综合创新指数全国第三，国家级新区营商环境评价排名第三，其中 7 个指标成为新区标杆。荣获中国国际化高质量发展环境建设标杆园区榜首。2021 中国社会治理

百强县（市、区）评比位居榜首。在法治广州考评中连续3年位列全市第一。获批全省唯一的全国法治政府建设示范区（区县级）。常态化举办营商环境交流会，成立营商环境专家委员会、构建营商环境观察员机制。

“放管服”改革不断深化。全市率先建设“信易+”公共服务平台，集成式、迭代式落地实施“信易AEO”“信易税”“信易电”“信易奖”“信易批”“信易贷”“信易保”等惠民便企应用场景，信用建设服务实体经济发展成效凸显，“信易+”相关创新做法被列入自贸区第五批在全市推广实施的改革创新举措。全区信用建设工作走在全市前列，并获评市政府督查激励项目。“微警认证”成为全国首个亿量级政务数据应用平台，推出160项“湾区通办”政务服务事项，创新推进“无证明自贸区”建设，减免证明事项330项。

（五）与港澳合作纵深推进，粤港澳全面合作示范区建设取得新成效。

基础设施“硬联通”水平不断提升。综合交通枢纽规划（2020-2035年）获省印发实施，明确将南沙打造成为承载国际综合交通枢纽的重要功能区、服务粤港澳大湾区的区域交通中心。广中江高速广州段等重大工程建成通车，深江铁路先行段已开工建设，广州至珠海（澳门）高铁、南沙至珠海（中山）城际等项目正开展前期工作。南中高速已全面开工建设，计划于2024年底与深中通道同步建成通车。狮子洋通道先行段开工建设。

规则机制“软联通”水平加快提升。成立南沙粤港合作咨询委员会，首批聘任 16 名香港委员和 11 名内地委员，推动南沙与香港在商贸、科技、金融、专业服务、青年创业就业等多领域交流合作。启用全国首个大湾区职称和职业资格业务一站式平台，创新打造港澳专业人才职称评价“1+3+4”标准体系，印发实施建筑和交通工程专业港澳人才职称评价管理办法、港澳工程及相关咨询企业资质和专业人士执业资格认可管理办法，推动港澳专业人才在南沙便利从业执业。启动建设大湾区跨境数据互信互认平台，率先推出粤港两地跨境身份核验服务。

科创产业“智联通”水平持续提升。香港科技大学（广州）一期全面封顶。联合香港科技大学、南方科技大学等粤港澳科研力量建设南方海洋科学与工程省实验室（广州）香港分部、深圳分部。香港科技园公司与香港科技大学签署合作备忘录，香港科学园南沙孵化基地项目加快推进。澳科大下一代互联网国际研究院南沙分院已开启第二批先进网络博士招生。16 个香港工商界专业机构入驻南沙粤港合作咨询委员会服务中心，新鸿基庆盛交通枢纽综合体、骏德国际酒类及食材产业基地等粤港合作产业项目加快建设，印象澳门系列餐饮项目已营业。新设港澳投资企业 216 家，投资总额 99.91 亿美元。

交往交融“心联通”水平进一步提升。港式社区、大湾区首个非牟利性港人子弟学校动工建设。设立大湾区（广东）

国际人才驿站，完善“港澳青创 30 条”，汇聚广东省粤港澳青少年交流促进会、港澳青年“五乐”服务中心等一批机构，为各类人才在南沙创新、创业、生活提供全链条、全方位的“一站式”服务。创享湾 TIMETABLE 粤港澳青创基地揭牌，区内青创基地累计入驻港澳青创团队（企业）274 个。推动港澳青年学生南沙“百企千人”实习计划转型升级，112 名港澳青年学生进驻南沙完成实习，并促成 8 名港澳青年在驻区央企、港资企业就业。

（六）加快融入服务新发展格局，门户枢纽功能持续增强。

国际航运枢纽功能日益凸显。深水航道拓宽工程投入使用，南沙疏港铁路建成通车，大湾区首个全自动化码头基本建成，南沙港区四期、国际物流中心基本建成。新增 21 条国际班轮航线（累计 135 条），新开 6 条外贸出口滚装航线。南沙综保区建成保税物流仓储面积约 132.4 万平方米。开通南沙综保区与广州白云机场、深圳宝安机场等海空联运业务，“湾区一港通”全面推广实施，南沙港与内河码头实现物流和通关一体化操作。

新型国际贸易枢纽建设加快推进。印发实施建设进口贸易促进创新示范区政策措施，落地国际航运保险业务税收优惠、启运港退税、增值税一般纳税人资格试点等重大政策，联合国全球人道主义应急仓库和枢纽揭牌。实现国际贸易“单一窗口”主要功能达到 100%，进出口整体通关时间明显压

缩。全球优品分拨中心数字服务贸易平台正式上线，全球溯源体系参与企业超万家、商品价值超 600 亿美元。跨境电商进出口货值增长约 7 成。大力发展艺术品保税产业，文化艺术品保税进口额同比增长 2.9 倍。平行进口汽车到港量 3216 辆。

金融服务枢纽功能不断强化。全国首个混合所有制广州期货交易所挂牌成立，获批全国首批跨境贸易投资高水平开放、跨境理财通、融资租赁公司外债便利化等试点。国际金融论坛（IFF）永久会址国际会议中心主体结构封顶，国际风险投资中心项目加快建设。明珠金融创新集聚区启动运营，全球知名产业孵化器 PNP（璞跃中国）、中国金融四十人论坛（CF40）正式在南沙落地合作平台，全国首个碳中和融资租赁服务平台以及全国首个应对气候变化支行相继落地，私募股权投资基金跨境投资试点取得新突破。成功举办国际金融论坛（IFF）第十八届全球年会、2021 新财富上市公司可持续发展年会等重大活动。

区域互动交流合作继续加强。落实广州市“一带一路”三年行动计划，与国家发改委国合中心签订深化合作协议，积极推动中国企业“走出去”综合服务基地建设。大湾区暨“一带一路”法律服务集聚区落户 30 多家法律服务机构，积极推进“一带一路”文旅商融合创新示范区建设。继续加强与大湾区重点区域合作与交流，强化与横琴、前海两个合作区战略互动，推动落实与佛山顺德和南海、中山翠亨、东莞

滨海湾等区域交流合作，落实年度工作要点，共同打造“港湾联动”劳动争议仲裁区域合作新模式。举办首届亚洲青年领袖论坛、中国—太平洋岛国渔业合作发展论坛等国际会议交流活动。

（七）城乡融合发展稳妥推进，城市综合承载能力进一步提升。

区内交通建设成效显著。地铁 18 号线（首通段）开通运营，明珠湾大桥（主线）建成通车，灵新大道扩建、南岗大道、中船中路等重大市政道路项目加快推进，凤亭大道、新联立交改造工程开工建设，新增市政道路里程 40 公里（累计 500 公里），区域交通逐步完善。新增公交线路 4 条（累计 81 条），新增公交车 29 辆（累计 838 辆），群众出行更加便捷。

重点功能片区建设加快推进。加快编制实施区级国土空间总体规划，集中资源加快推进重点片区建设。明珠湾起步区已落户国际金融论坛（IFF）永久会址、中国交建等一批央企、省市属国企的区域或功能性总部项目 45 个。庆盛枢纽区块进入全面建设阶段，南沙湾区块高端商务、海港区块航运服务功能不断增强，万顷沙保税港区块综合开发项目、粤港深度合作园南沙枢纽片区（起步区）项目加快建设。

城市更新工作稳妥有序推进。坚持保老城和建新城相得益彰，启动南沙湾滨海文化旅游区建设，开展滨海湿地及万顷沙南部“一涌一景”改造，打造明珠湾起步区为新型滨水

城市中央活力区。统筹发展用地，供应各类国有建设用地 68 宗，完成旧厂收储项目 2 个，盘活存量国有用地 20 公顷，完成闲置土地处置面积 32.44 公顷。7 个旧村改造项目开工建设，9 个老旧小区微改造项目完工，村级工业园完成整治提升 203 公顷。

生态环境质量稳步改善。推动“三线一单”生态环境分区管控方案落地使用，环境空气质量及 PM_{2.5}、PM₁₀ 浓度等指标居全市前列。主要污染物排放完成减量目标，4 个国考断面水质稳定达标，全区地表水考核断面优良比例达 100%，河湖长制连续两年考核优秀。强制垃圾分类制度实现全覆盖，第四资源热力电厂建成运营，城镇生活垃圾无害化处理率达 100%。海绵城市达标建成区面积 35 平方公里，新建口袋公园 6 个、碧道 21 公里。进一步加大对古树名木、传统街区、历史建筑等保护力度。

乡村振兴取得新突破。全年完成农业总产值 120.34 亿元，农业总产值规模居全市第一。粮食种植面积达 2.69 万亩，粮食总产量 1.27 万吨，生猪出栏量 10.2 万头。引进南沙工业化 SPF 育繁养现代渔业综合产业园项目、广东畜禽种业集团等重点项目。成功挂牌华南农业大学广州渔业研究院、广州南药研究院等。建成南沙绿亨育种研究院基地。淡水鱼类南沙（南繁）育种中心出苗投产。现代渔业产业园 20 个建设项目在全市率先完成验收。全面完成 128 条村集体产权制度改革任务。100%的村庄达到省定干净整洁村标准。6 条

村被评为省级乡村治理示范村。南沙区“数字乡村”平台正式上线。

（八）公共服务体系不断完善，社会民生事业蓬勃发展。

民生保障更加有力。提供就业岗位 7.6 万个，城镇新增就业 1.58 万人。开展各类培训 11.2 万人次，推动实现更高质量就业。实现无“零就业家庭”，发放各类失业保险金 1.15 亿元、稳岗补贴 2378.5 万元、就业补助资金 1.24 亿元、技能提升专账资金 1.57 亿元。发放各类救助金约 3030.79 万元，实施临时救助累计 110 人次。“双百工程”社工站（点）全部挂牌，实现社会工作服务站（点）100%覆盖。实现退役军人服务站星级示范创建 100%覆盖。建成社区居家养老服务设施 287 个，实现三级社区居家养老服务设施全覆盖。建成 1 个区级和 10 个镇街级颐康中心，新设立 9 个长者爱心食堂（累计 103 个），已建成 1 个区级“街坊之家”和 7 个镇街级“街坊之家”。全面完成十件民生实事。

教育质量不断提升。智慧教育示范区建设加快推进。广东省学前教育高质量发展（第一批）实验区已立项，初步构建幼儿教育“四位一体”研训格局。新开办公办幼儿园 16 所，新增普惠性幼儿园学位超 6800 个。执信中学南沙学校、滨海实验学校、金隆小学（海滨路校区）和明珠湾小学等优质学校投入使用。新增优质公办中小学学位 8820 个，义务教育巩固率 100%。高中教育优质发展，全部考生能上大学，超六成考生能上本科。面向全国招聘事业编制教职员 165 人

和编外聘用制教师 319 人，教师编制配备满足率达 90% 以上。

医疗卫生水平持续改善。中山大学附属第一（南沙）医院工程基本完工，广东省中医院南沙医院主体结构封顶，广州市妇女儿童医疗中心南沙院区推进装饰装修工程施工。各基层医疗卫生机构免费提供 29 大项 49 小项基本公共卫生服务，新增 7 家医养结合机构。农村“一元钱看病”项目出台实施，村卫生站覆盖率达 100%，累计为村民减免费用 33.5 万元。持续提高中医药服务水平，推广中医药“治未病”文化。持续深化医疗卫生机构管理、药品供应保障等医药卫生体制改革。

文体旅发展品质持续提升。区图书馆新馆、青少年宫、网球运动中心建成使用。“妈祖诞”“社区文化节”“大湾区生活艺术节”“南沙文创大赛”等文化品牌不断涌现。发展以邮轮旅游和旅游景区联动的文化旅游融合发展新模式，与海南签署邮轮框架协议。加快“双十体育圈”建设。成功举办南沙区“扬名立万”徒步活动、南沙区“市民运动汇”等文旅活动，获批为广东省全域旅游示范区创建单位。

虽然我区生产和需求持续回升，经济呈现稳定向好态势，社会大局和谐稳定，但全球疫情走势持续演变，国际形势不稳定、不确定性增大，我区经济社会发展仍存在不少困难和问题。一是经济体量还不够大。存在国内外疫情反复、大宗商品涨价、芯片短缺、海运运力紧张、电力供应紧张、房地产政策收紧等情况，各主要经济指标增速明显放缓，部

分领域不确定影响因素仍较突出。二是各类高端创新资源集聚还不够多。高端创新载体、各类科技创新平台建设需进一步加快，吸引和集聚国内外高端创新资源和人才的能力需进一步增强。三是民生社会领域仍有不少短板弱项。城市管理精细化水平不高，教育资源、社区医疗、公共文化、区域交通等公共服务资源供给需进一步加强，碳达峰碳中和、生态环境领域工作需进一步落到实处。四是疫情输入风险仍然存在。“外防输入、内防反弹”的疫情防控压力将长期存在，做好常态化疫情防控仍需持续查漏洞、补短板。

二、2022 年经济社会发展工作重点

2022 年是党的二十大召开之年，也是全面贯彻落实区第四次党代会精神的第一年，要切实把区第四次党代会确定的战略部署和重点任务落到实处，进一步固根基、扬优势、补短板、强弱项，继续统筹疫情防控和经济社会发展，用心做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。2022 年总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，落实省委十二届十五次全会、市第十二次党代会、市委十一届十六次全会，以及区第四次党代会、区委四

届二次全会要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，围绕打造“湾区之心、开放门户、未来之城”目标定位，全面推进数字化、绿色化、国际化转型，打造联动湾区、面向世界的高水平开发开放平台，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生福祉，保持社会大局稳定，在广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”中走在前列，在实现习近平总书记赋予广东的使命任务中勇当尖兵，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

根据以上思路，与我区“十四五”规划目标任务相衔接，按照稳字当头、稳中求进的要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向，提出我区 2022 年经济社会发展主要预期目标，并编制 2022 年国民经济和社会发展规划草案，包括国民经济和社会发展规划主要指标、重点建设项目计划。

2022 年全区经济社会发展主要预期目标

指 标	2022 年预期目标	
	总量	增速（%）
地区生产总值（亿元）	—	10 以上
一般公共预算收入（亿元）	—	8

指 标	2022 年预期目标	
	总量	增速（%）
固定资产投资（亿元）	—	10 以上
批发零售业商品销售总额（亿元）	—	28
集装箱吞吐量（万标箱）	1800	—
进出口总值（亿元）	—	8
万元生产总值综合能耗降低率（%）	完成市下达目标	—
R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	4	—
登记失业的就业困难人员就业率（%）	70 以上	—

为实现各项发展目标，建议重点做好以下几个方面工作。

（一）统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，全力稳步推动经济高质量发展。着力抓项目、稳投资、扩消费、促外贸、强招商，加强经济运行监测调度，坚决完成经济社会各项目标任务。

巩固和拓展疫情防控阶段性成效。时刻绷紧疫情防控这根弦，全力抓好“外防输入、内防反弹”，坚决守住来之不易的防控成果。完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，优化疫情防控指挥体系和基层应急管理组织体系，完善疫情应对处置预案，加强疫情应急处置实战化演

练，加快建设珠江嘉园健康驿站，做好防控物资储备，提升疫情防控信息化系统建设水平，确保能第一时间响应、有力有序组织。压实区、镇（街）、村（社区）、网格四级防控责任，充分发挥发热门诊、药店等哨点作用，确保“四早”措施落地落实。

积极扩大有效投资。深化重点项目“攻城拔寨”行动，加快 200 个以上的重点项目建设，带动固定资产投资增长 10% 以上。适度超前开展基础设施投资，积极谋划布局一批强基础、增功能、利长远的重大项目。加快推进轨道交通、高快速路、港航物流、重点功能区块基础设施建设。加快制造业转型升级，强化产业链招商，加快引进、储备优质工业大项目。聚焦补齐民生短板，加快推进农业农村、生态环保、公共安全、卫生教育等设施建设。充分利用专项债、PPP 等合规工具拓宽投融资渠道，探索利用国企平台与国开行等开发性金融机构合作推进产业载体等经营性较好的项目建设。

推动消费提振提速。深度融入综合性国际消费中心城市建设行动计划，加快完成商业网点规划编制，着力建设、调整、升级一批城市智慧商圈、特色商业街区 and 体验式商业中心，加快建设南沙邮轮母港免税商业综合体等一批大型商业综合体。鼓励定制消费、体验消费、智能消费等新模式新业态发展。

多措并举稳外贸外资。落实好国际航运保险业务税收优惠、启运港退税等重大政策，建设一批特定商品进口指定监

管场地、物流集聚区，扩大进口规模、优化进口结构。加快培育形成汽车进口、飞机融资租赁、艺术品保税进口等贸易新业态新模式。用好跨境电商 B2B 出口试点政策，加大飞机、船舶融资租赁政策创新力度。培育壮大冷链物流分拨中心、汽车贸易综合枢纽等进口平台。深化投资便利化改革，加快重点外资项目落地，做好外资企业技术人员和设备通关服务。

加大招商安商稳商力度。结合区内“大招商”氛围及北上深等三大招商驻点优势，力争全年引进 50 个以上世界 500 强、中国 500 强以及行业百强企业投资项目。加强招商网络搭建，充分利用粤港合作咨委会、驻点办事处等渠道开展招商宣传合作。加大企业筹建服务力度，进一步精简审批流程、建立重点项目筹建绿色通道，为企业提供更精准全面的配套服务。做好用地保障及规划工作，积极盘活存量土地载体资源，提升产业项目落地速度。强化企业诉求解决机制，落实企业诉求一站式受理。

（二）全面增强自主创新能力，加快打造大湾区国际科创中心重要承载区。牢牢把握创新在现代化建设全局中的核心地位，不断提升自主创新和原始创新能力，打造国家战略科技力量重要节点。

高标准推进南沙科学城建设。高起点编制实施南沙科学城总体发展规划，加强与光明科学城—松山湖科学城联动协同发展，加快推进“1+1+3+N”科创平台体系建设，完善南沙科学城建设管理机制，加快冷泉生态系统、高超声速风洞、

极端海洋科考设施等重大科技基础设施建设。加快明珠科学园建设，做大做强各类新型研发机构，构建高水平研究平台协同集聚的创新矩阵。推进南方海洋科学与工程省实验室（广州）主体工程竣工验收，打造南方海洋科技创新中心。

更大力度支持创新要素集聚。加快集聚各类高端创新资源，推动中科院、华工科技等项目落地，加快光子感知技术研究院建设。支持区内科研院所、龙头企业积极申报国家和省、市重点领域研发计划，支持龙头企业牵头，高校、科研院所共同参与建立联合创新实验室。持续开展科技领域“放管服”改革，推进项目评审、人才评价、机构评估改革联动。持续举办“南沙创投在行动”系列活动，搭建交流平台。强化企业创新主体地位，构建“头部企业+独角兽企业+瞪羚企业+中小微企业”的企业创新成长链条。

打造创新创业人才高地。加快创建国际化人才特区。深入推进人才体制机制改革，打通国际人才流动、使用、评价等关键环节中的堵点，积极争取国家支持以清单式批量授权方式，实施人才工作综合改革试点。扎实推进营智环境建设试点，加快构建科学可行的营智环境评价体系，打造营智环境南沙样板。推进国家海外人才离岸创新创业基地建设，拓展海外人才协同创新中心布局，促进国际化人才精准引进。持续推进院士工作站、博士后站点（基地）建设布局，努力争取粤港澳院士专家创新创业联盟、粤港澳大湾区院士专家成果展示与转化中心落地南沙。高标准打造一批国际人才社

区，实施“上管老、下管小、全家无忧”人才服务保障。

完善多层次创新生态体系。健全多元化科技创新投入机制，力争 R&D 占比提升至 4%。做大做强华南技术转移中心，推动更多科技成果落地转化，打造大湾区科技成果转移转化和技术交易重要平台。实施科技企业孵化器载体倍增计划，探索离岸双向孵化。深入实施知识产权促进和保护办法，打造大湾区知识产权服务高地。弘扬科学家精神，在全社会形成鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

（三）做大做强实体经济，持续构建更具竞争力的现代产业体系。把发展经济的着力点放在实体经济上，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，融会贯通资金链，构建以战略性新兴产业和未来产业为引领、先进制造业和现代服务业“双轮驱动”的现代产业体系。

促进制造业产业链发展壮大。实施重点行业“链长制”，加快补齐产业链供应链短板。聚焦关键技术、关键部件、关键材料，积极参与国家产业基础再造工程。探索建立专门机构推进汽车产业发展，培育建设特色鲜明、产业集中度较高、具备产业核心竞争力的汽车特色产业园，擦亮我区汽车产业“金字招牌”。打造智能网联新能源汽车等若干千亿级产业集群，推进广汽丰田第五生产线建设投产。加快电装二期、北斗系统智能装备基地等重点项目建设。大力推进万顷沙智能网联汽车产业园等一批优质产业平台载体建设。完善基础设施和服务功能，打造国际一流智能制造基地。

推动现代服务业向高端化发展。支持人力资源、法律、咨询、专业设计等服务业企业集聚发展，推动建设粤港澳专业服务集聚区。大力发展航运服务、金融商务、科技服务、专业服务 etc 生产性服务业。加快集聚一批商业零售、餐饮、教育、健康、文化、旅游、养老、育幼、家政等生活性服务企业。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。筹备国际美食节、国际时尚产业大会等活动，大力发展电商平台经济。

培育壮大战略性新兴产业和未来产业。大力发展第三代半导体全产业链，加快推进芯粤能、南砂晶圆等一批龙头项目建成投产。建设国家科技兴海产业示范基地，壮大海洋电子信息、海工装备、海洋生物等产业。加快建设粤港澳大湾区精准医学产业化基地、中山大学国际药谷等重大平台型项目。建设国家级天然气水合物科研及产业化总部基地，加快氢能、可燃冰等新兴清洁能源产业布局。

加快人工智能与数字经济创新发展。加快推进数字产业化和产业数字化，积极发展服务型制造和工业互联网，加快建设大湾区数字经济示范区、人工智能价值创新园区。推进广州港四期 5G 智慧港口、南沙 5G 智慧电网等 5G 示范项目落地建设运营，力争年内建成 5G 基站 600 座。加快南沙区“城市大脑”二期项目建设，推进城市数字化转型。建设国家级自动驾驶与智慧交通示范区，加快推进自动驾驶汽车产业化。

（四）推动大湾区深度融合发展，打造更高质量的粤港澳大湾区全面合作示范区。把握“双区”建设、“双城”联动发展的重大历史机遇，深化与港澳高水平全面合作，加强与周边地区联动发展，引领带动粤港澳大湾区区域协调发展。

加快建设湾区交通中心。实施南沙综合交通枢纽规划（2020－2035年），完善大湾区“半小时交通圈”，加快构建高铁、城际、地铁、高快速路等为主体的综合交通网络，形成“七横七纵”高快速路网。推进深江铁路、南中高速、“三高三快”等重大交通基础设施建设。高标准规划建设南沙枢纽，推进狮子洋跨江通道开工建设，推动南沙至珠海（中山）城际可研批复、广州至珠海（澳门）高铁可研等工作，推动东部快线、中新广州知识城至南沙快速联络线启动建设。推进万环西路、中轴大道快速化改造，加快灵新大道改扩建等项目建设，完善区内交通骨架路网。坚持公交优先，构建15分钟社区慢行交通系统。强化各功能片区之间快速连接，打通“断头路”“瓶颈路”，完善交通内循环。

深入推进与港澳全面合作。深化与港澳规则衔接和机制对接，充分发挥广州南沙粤港合作咨询委员会作用，加快庆盛枢纽、南沙枢纽、南沙湾等3个先行启动区建设，推动香港科技大学（广州）投入使用。继续实施“湾区通”工程，在金融市场互联互通、科技创新、法律服务等重点领域率先实现突破。加快导入更多港澳优质产业资源，为港澳经济发展创造新空间。完善粤港澳专业人才服务机制，推进粤港澳

大湾区职称和职业资格业务“一站式”服务平台建设。高标准打造港澳青创基地矩阵，吸引更多港澳青年创业就业。高标准建设港式社区、港人子弟学校，构建与港澳趋同的民生公共服务和社会保障体系。

推进重点发展平台协同联动。把握深中通道、深茂铁路等重大交通基础设施建设机遇，高标准规划建设万顷沙南部片区，积极承接广深两大核心城市在科技创新、国际商贸、金融服务等方面功能辐射及产业溢出。加强南沙科学城与光明科学城、松山湖科学城联动发展，共建粤港澳大湾区综合性国家科学中心主要承载区。深化与深圳前海、珠海横琴、东莞滨海湾、中山翠亨、佛山顺德和南海等周边地区合作，带动珠江口东西两岸融合互动发展。

（五）提升全球资源要素配置功能，建设更高水平的对外开放门户枢纽。巩固提升国际航运、贸易和金融服务等枢纽服务能级，强化通道支撑、功能打造、辐射带动，更好服务构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。

加强国际航运枢纽能级和功能。建成南沙港区四期全自动化码头，积极推进南沙港区五期、国际通用码头等重大项目前期工作。完善龙穴岛航运物流综合配套。健全多式联运集疏运体系，加强与珠江三角洲、西江、北江内河集装箱驳船运输，加强与省内其他港口的江海联运协作。打造以港口为核心的国际集装箱海铁联运品牌。建设粤港澳大湾区机场共享国际货运中心，深化南沙与粤港澳大湾区各大机场的陆

空、海空联运合作。

加快建设国际贸易枢纽。建好国家进口贸易促进创新示范区、综合保税区。推动企业申请保税燃油加注资质，开展保税燃油业务，积极争取开展跨境电商进口港澳 OTC 药品试点，拓展港澳在售药品进入国内市场的渠道。加快建设大型设备进口全球基地、民生消费品进口集散中心、大宗商品国际分拨中心。大力发展保税研发、保税维修、大型设备融资租赁等产业，推动大湾区国际艺术品保税产业中心建设。持续发展贸易新业态，携手港澳探索发展离岸贸易、转口贸易。

大力打造金融开放创新枢纽。加快广州期货交易所尽快开业运营，规划建设期货产业园。推进粤港澳大湾区国际商业银行、港澳保险服务中心等创新项目筹设工作，加快国际金融论坛（IFF）永久会址、国际风险投资中心等项目建设，高标准建设国际金融岛。拓展“跨境理财通”业务，积极争取广州市 QDLP 试点首单业务落地，推动合格境外有限合伙人（QFLP）境内投资试点管理暂行办法出台。筹备国际金融论坛第十九届全球年会、中国风险投资论坛、大湾区财富管理论坛等重大活动，提升区域金融影响力。

构建“一带一路”重要枢纽节点。推进中国企业“走出去”综合服务基地建设，推动与海南自贸港“港湾联动”，推动共建“一带一路”高质量发展。建好联合国全球人道主义应急仓库和枢纽，促进项目采购中心、研发中心、培训中心落地和拓展。推进“一带一路”国家风情展览馆建设，打

造“一带一路”文旅商融合创新合作示范区。办好 CNBC 全球科技大会、大湾区科学论坛等重要会议会展活动。拓展国际友好城区、友好港口网络，打造大湾区国际交往中心新平台。

（六）稳步推进重点领域改革创新，争创更具活力的国际一流营商环境。更大魄力更高起点推进改革开放，强化制度集成创新，进一步释放改革创新红利，努力打造全球企业投资首选地和最佳发展地。

持续加强制度创新。深化商事登记确认制改革，拓展国际贸易“单一窗口”“湾区一港通”功能，推进粤港澳“自贸通”、企业登记互认机制、工程质量安全全过程风险管控等改革举措。高标准完成全球溯源中心建设，建成全球首个商品数据库，推动形成全球溯源国际规则。率先对港澳跨境服务贸易实施极简负面清单制度，扩大现代金融、航运物流、信息通信、法律服务、国际教育等领域对港澳开放。主动对接高标准国际经贸规则，实施对标 RCEP 和 CPTPP 进一步深化改革扩大开放试点措施。

纵深推进营商环境改革。研究出台南沙区落实营商环境创新城市试点推动持续走在前列工作方案，深入实施营商环境改革三年行动计划，持续深化“放管服”改革，拓展“跨域通办”“自贸通办”，推进“一件事、一次办”。深化拓展“信易+”惠民便企创新应用场景，创新推动“信易通”“信用示范园区”等应用场景落地实施，争取将南沙纳入广

东省信用建设服务实体经济发展试点，探索推动跨境征信合作。巩固全国法治政府建设示范区成果，优化南沙国际仲裁中心“三大仲裁”庭审模式，推动设立自贸区法院涉外商事法庭。

深化要素市场化配置改革。加快培育数据要素市场，启动“澳门科技大学—南沙”科研专网试点，探索实现科研数据有序跨境流动。加快香港科学园南沙孵化基地落地建设，促进科技要素跨境流动和转移转化。深化土地综合管理改革，健全产业用地市场供应体系。实施人才工作综合改革试验，推动中国广州人力资源服务产业园南沙园区发展，打造大湾区人力资源配置中心。完善资本市场服务体系，支持企业拓宽多层次融资渠道，有序推进金融开放创新。完善区属国有企业现代企业制度，大力实施南沙民营企业倍增计划。

（七）增强城市综合承载力，建设人与自然和谐发展的高品质城市。坚持敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，加强历史文化保护传承，提升城市治理能力和水平，扎实有序推进城市绿化，以城市更新和乡村振兴为突破口，持续提升城乡环境面貌和治理水平。

优化城市空间和城市形态。强化规划刚性管控，高质量完成“三区三线”划定试点及各专项规划编制。加快推进明珠湾起步区、庆盛枢纽、南沙湾、龙穴岛等重点功能片区建设。积极推进城市更新九项重点工作，重点推进金洲冲尾村、东湾村、坦尾村等9个已批复项目，加快“三旧”用地成片

连片改造，推进村级工业园整治提升。持续推进老旧小区微改造，推进城镇公共排水设施维修改造和提质增效工程，加快完善基础配套设施和公共服务设施，提升人居环境。

营造美丽宜居城市环境。持续提升环境空气质量，落实“三线一单”生态环境分区管控方案，开展南沙区生态环境质量大数据智能分析研判。加强重点污染河涌和断头涌整治，确保全部国考断面水质稳定达标；全面推进拆违治水、农村生活污水治理，着力推进污水收集处理设施建设和改造；全力推进排水单元达标创建，强化居民小区、商业楼宇排水单元雨污分流改造。加强污染源头控制，探索推进土壤污染防治相关试点，强化土壤污染防治基础能力建设。深入推进厕所革命和垃圾分类。强化南沙湿地、黄山鲁等生态绿核保护，加快生态廊道、滨海碧道、城市绿道建设，建成口袋公园 3-5 个。

统筹谋划城乡融合发展。持续推进乡村振兴，促进东西部产业互补、民生互利、人才互派交流升级，落实新一轮东西部协作、驻镇帮镇扶村等对口支援任务。加快打造大湾区农业创新产业基地，加快推进明珠现代都市农业实验园、现代农业科技城等重点平台建设，推进广东畜禽种业集团、省种业集团创新研究院等项目，深入实施湾区种业灯塔行动，创建种业创新示范区。建好星海音乐小镇、疍家水乡等 4 条新乡村示范带，大力发展乡村产业。深入挖掘农业各项功能，打造农业+旅游、+文化、+科普等 1+N 模式。

统筹推进碳达峰碳中和。建立“双碳”工作领导小组，加快推动印发实施南沙区综合能源发展“十四五”规划。推进降碳减排，加强能源消费“双控”，实施重点行业减污降碳行动。大力发展节能低碳建筑，推动明珠湾起步区、庆盛枢纽等重点片区推广应用低碳节能发展模式。实施可再生能源、清洁能源替代行动，推进光伏、风能、氢能等绿色能源推广使用，加快构建低碳能源体系，努力在碳达峰、碳中和方面走在全国前列。

（八）持续完善公共服务体系，提升人民群众获得感幸福感安全感。坚持以增进民生福祉为根本，在高质量发展中促进共同富裕，促进人民群众同步共享开发建设成果，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

加大基本民生保障力度。积极组织实施稳定和扩大就业、援企稳岗等政策措施，加强创业带动就业，持续扩大中等收入群体。提升民生兜底保障水平，完善法律援助、临时救助、二次报销医疗保障、保基本民生政策，依法保障城乡低保、特困人员、残疾人等困难群众基本生活权益，强化低收入群体的精准帮扶。健全退役军人保障制度，关心关爱妇女、未成年人、残疾人等重点群体。坚持“房住不炒”定位。办好十件民生实事。

促进人口结构优化和素质提升。推进实施人口中长期发展战略，吸引高层次人才、年轻人定居生活，加快集聚提升

人口规模。构建多层次基本养老服务体系，推动街镇综合养老服务中心及社区嵌入式养老机构建设，推动村（居）颐康服务站覆盖率超 50%。推动新的生育政策落地见效，健全婴幼儿照护服务体系，建设生育友好型社会。实施积极应对人口老龄化战略，完善多元化养老服务供给体系。

高质量推进教育事业发展。提高优质学位供应能力，新增公办幼儿园学位 1300 个以上、公办中小学学位 2500 个以上，新增公办学校 2 所以上。推进横沥安置区二期配建小学等新开办学校建设。深入推进“双减”工作，深化集团化办学，引进优质教育资源，培育创建本土品牌，促进区域教育优质均衡发展。加强基础教育教学体系建设，深入推进“区管校聘”管理改革，争取配齐各学科教研员和培训教师，加大高层次教育人才引进力度，建立高水平专业化教师队伍。

推动医疗卫生资源均衡发展。推进中山大学附属第一（南沙）医院投入使用，加快推进重点医疗项目的信息化建设，构建智慧医疗网络，持续提升区域医疗信息化建设水平。完善分级诊疗制度和医联体建设，加强基层卫生人才队伍建设，鼓励和引导卫生专业技术人员扎根基层，服务基层。加强慢病防治网络建设，推动基本公共卫生服务项目深入开展。加强卫生应急、卫生监督和健康教育等工作。

支持文旅体事业做大做强。深挖南沙历史文化遗存，打造“南沙人”特色文化品牌，加强麒麟舞、咸水歌、香云纱等非遗保护传承。加快建设湾区文化中心、冼星海故里、粤

港澳大湾区海防遗址国家文化公园等一批文体项目，加快建设南沙湿地 5A 级景区，创建全域旅游示范区。推进全民健身中心等大型场馆规划建设。策划具有南沙特色的乡村旅游推广活动及线路，完善“双十”体育圈，办好广州南沙（湾区）马拉松赛、广州南沙国际帆船赛、广州国际女子网球公开赛等品牌赛事；办好南沙区市民运动汇、社区文化节等文体活动。

统筹发展与安全。坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域和全过程。加强经济安全风险防范，强化金融风险防控，坚决防范新增地方隐性债务，提高重点产业弹性和抗风险能力。增强物资储备能力，提高粮食能源保供能力。推进落实安全生产专项整治，坚决守住不发生重特大事故的底线。加强各类灾害监测预警，全力保障人民群众生命财产安全和城市安全稳定运行。

以上报告，请予审议。

附件 1

南沙区主要指标 2021 年完成情况及 2022 年预期目标（草案）

序号	指 标 名 称	单位	2021 年目标(%)	2021 年实际完成情况		2022 年预期目标(%)
				总量	增速(%)	
1	地区生产总值	亿元	10 以上	2131.61	9.6	10 以上
2	一般公共预算收入	亿元	8	108.16	19.8	8
3	固定资产投资	亿元	15 以上	/	22.3	10 以上
4	批发零售业商品销售总额	亿元	15	/	40.7	28
5	集装箱吞吐量	万标箱	——	1766	2.6	1800（万标箱）
6	进出口总值	亿元	3	2600.3	14.7	8
7	万元生产总值综合能耗降低率*	%	完成市下达目标	/	/	完成市下达目标
8	R&D 经费支出占 GDP 比重*	%	3.9	3.67 (2020 年)	——	4
9	登记失业的就业困难人员就业率	%	70 以上	98.69	——	70 以上

备注：1.*代表为预计完成测算数据或待统计数据，具体以上级核算反馈为准。

2.2021 年 R&D 经费支出占 GDP 比重数据预计在 2022 年 8 月底由国家统计局反馈。

附件 2

名 词 解 释

1.四个圈层分级分类防控体系：指以疫情暴发地为中心，从内到外依次由封闭区、封控区、防控区、健康管理区组成的防控体系，用层层把关方式在短时间内切断疫情传播链条。

2.R&D：是英文 Research and Development 的缩写，指全社会研究与试验发展。

3. “1+1+3+N” 科创平台体系：第一个“1”指“一城一园”，即南沙科学城、明珠科学园；第二个“1”指南方海洋科学与工程省实验室（广州）；“3”指冷泉生态系统、高超声速风洞、极端海洋科考设施等 3 个重大科技基础设施；“N”指以多个高端创新平台为支撑的新兴产业。

4.链长制：由“链主”和“链长”组成，“链主”指在产业链发展过程中由市场自发形成、具备节点协调能力、引领产业链发展的市场主体；“链长”指产业链倡导者、支持者、维护者、守望者，通常是政府官员和行业协会负责人。

5.城市大脑：指以互联网为基础设施，利用城市数据资源对城市进行全局即时分析，有效调配公共资源，完善社会治理，推动城市可持续发展。

6. “信易+”公共服务平台：指专门为信用优良主体提供通关、办税、行政审批等方面便捷服务的平台，集“信易AEO”“信易税”“信易电”“信易奖”“信易批”“信易贷”六大应用场景功能。

7.微警认证：指市民身份认证系统平台软件，是全国首个数据亿量级政务平台，被认定为全省“数字政府”改革的基础性支撑平台。

8.无证明自贸区：指最大限度取消、调整本层级设定的证明事项，全面实现企业和群众依法申请政务服务事项无需再到区内相关单位开具证明。

9. “五乐”：包括“乐游广州”深化穗港澳青年交流交往，“乐学广州”支持港澳青年学习研修，“乐业广州”支持港澳青年实习就业，“乐创广州”支持港澳青年创新创业，“乐居广州”强化住房教育医疗等保障。

10.三线一单：“三线”指生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，“一单”指生态环境准入清单。

11. “双十”体育圈：指城市10分钟健身圈和农村10里健身圈。

12. “双区”建设、“双城”联动：指举全省之力推进粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，在新征程中持续释放“双区驱动效应”，推动广州、深圳“双城”联动，在新征程新高度上“比翼双飞”。

13.四个出新出彩：指综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境出新出彩。

14.“四早”要求：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

15.瞪羚企业：指创业后跨过死亡谷、以科技创新或商业模式创新为支撑、进入高成长期的中小企业。

16.QDLP：是指合格境内有限合伙人。

17.RCEP、CPTPP：RCEP 是指《区域全面经济伙伴关系协定》；CPTPP 是指《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》。

18.城市更新九项重点工作：旧城镇、旧厂房、旧村庄“三旧”改造；村级工业园、专业批发市场、中心城区物流园“三园”转型；违法建设、黑臭水体、“散乱污”场所“三乱”整治。

19.区管校聘：“区管”即在全区范围内建立编制岗位总量控制、动态调整、统筹使用的新机制，合理配置区域内教师资源。“校聘”是指建立中小学（含幼儿园）教师按岗聘用、竞争择优、强化考核的新机制，落实中小学用人自主权。

