

南沙区四届人大
二次会议文件（12）

广州市南沙区人民代表大会常务委员会 工作报告

——2022年1月21日在广州市南沙区第四届人民代表大会
第二次会议上

广州市南沙区人大常委会主任 李德球

各位代表：

我受南沙区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2021年，在中共南沙区委的坚强领导下，区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精

神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥根本政治制度优势，坚定践行全过程人民民主，围绕中心依法履行法定职责，努力推进“四个机关”建设，各项工作取得新成效。一年来，共召开主任会议 20 次，常委会会议 19 次，人民代表大会会议 2 次，听取审议“一府一委两院”专项工作报告 39 个，作出决议决定 31 项，组织开展各类视察调研、专项检查 27 次，任免国家机关工作人员 120 人次，高质量完成区、镇两级人大换届选举，圆满实现区三届人大七次会议确定的各项目标任务，为推进南沙经济社会高质量发展和民主法治不断进步作出了积极贡献。

一、坚持党对人大工作的全面领导，确保人大工作始终围绕区委中心工作大局开展

常委会牢牢把握人大机关的政治属性，持续深入学习党的创新理论，坚定贯彻执行党中央部署和省、市、区委工作要求，用实际行动践行对党忠诚的坚定信仰。

扎实推动理论学习走深走实。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向，围绕党的十九届六中全会、习近平总书记“七一”重要讲话精神等，党组开展“第一议题”学习 45 次，理论学习中心组学习 12 次，把学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为贯穿人大工作的主

题主线。扎实开展党史学习教育，满怀豪情庆祝中国共产党成立一百周年，教育引导党员干部坚定理想信念，坚定人民代表大会制度自信。

全面落实党对人大工作的领导。严格执行市委坚决落实“两个维护”十二项制度机制，建立政治要件闭环落实机制，把忠诚拥护“两个确立”体现到具体行动中。认真落实重大事项请示报告制度，及时向区委专题汇报中央和省委人大工作会议精神，全年就人大代表换届选举、会前集中视察等重大工作向区委请示报告 13 次，确保人大工作始终与区委同心同向同步。高质量开好党组专题民主生活会，扎实推进大规模迁移砍伐城市树木问题的整改，以切实的整改行动和成效体现忠诚、担当。

积极融入全区中心工作大局。紧紧围绕市委、区委部署要求谋划、推进人大工作，发动全区各级人大代表积极参与疫情处置工作，主动融入助企纾困、乡村振兴、拆违治水、污染防治等全区重大工作，充分发挥人民代表大会制度优势，切实把全区人民的智慧力量汇聚到南沙改革发展攻坚各项任务上来，在围绕中心、服务大局中找准定位、发挥作用、彰显作为。

二、扎实履行人大法定职责，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务

常委会深入贯彻新发展理念，紧扣高质量发展要求，坚持从大处着眼、实处着力，依法精准履职，更好服务南沙经济社会高质量发展。

聚焦改革发展重点加强履职。强化法治引领，与市人大常委会和区相关部门组建工作专班，协同推进《广州市南沙新区条例》修订工作，以高水平高质量立法为新时代南沙开发开放保驾护航。围绕提升开放型经济发展水平，重点对南沙港通关流程、“单一窗口”建设等工作进行视察调研，提出加快跨境贸易信息系统一体化建设、规范涉企收费等建议，支持加快提升南沙国际门户枢纽能级。着眼提高政务服务效能，不断优化营商环境，组织人大代表专题视察南沙政务服务中心新址，督促推动政务服务便民水平再上新台阶。致力南沙产业发展和空间布局不断优化，专题调研我区产业园区建设、文化旅游产业发展情况并听取审议相关专项报告，推动我区产业发展创新升级、提质增效。助力南沙新区与港澳高水平全面合作，对香港科技大学（广州）项目、“创汇谷”青年文创社区等开展专题调研，听取审议区政府支持港澳青年创新创业专项报告，支持政府积极打造与港澳相衔接的公共服务和社会管理环境。

围绕社会治理难点加强履职。聚焦提升疫情防控和应急处置能力，组织区内五级人大代表实地调研我区基层公共卫

生应急体系和疾病预防控制体系建设情况，支持推动政府加力提升我区公共卫生预防体系水平和社区健康治理能力。围绕提升社会治理和城市精细化管理水平，协同市人大开展执法检查，听取审议区政府安全生产、环境保护目标完成情况等专项报告，对生活垃圾分类、人居环境整治、交通微循环、禁毒工作等开展专题调研，坚持以“绣花功夫”推进城市精细化管理。常委会领导认真落实区委部署要求，坚持定期到挂点的隔离酒店、河涌开展督导检查，常态化到分工联系的村（居）和重点企业开展帮扶、走访活动，为做好全区重点基础工作贡献人大智慧和力量。

紧盯财政高质量运行加强履职。围绕助推“十四五”有力开局起步、做好“六稳”“六保”工作，听取审议区政府上半年国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况报告，发挥预算联网监督平台作用，确保经济平稳健康运行。认真贯彻“积极的财政政策要提质增效、更可持续”要求，认真审查批准2020年度区本级决算、2021年区本级预算调整方案，切实加强对审计查出问题整改落实情况的监督，确保财政资金更好发挥经济和社会效用。听取审议区政府国有资产管理情况、债务管理情况专项报告，推动实现国有资产保值增值，积极防范化解债务风险。建立审查监督咨询专家制度，借助专业力量进一步提升人大计划、预算审查监督质效。

三、紧扣人民对美好生活的向往，坚持关注人民诉求、回应人民期盼

常委会扎实践行以人民为中心的发展思想，充分发挥人大及其常委会作为工作机关、代表机关的作用，持续推动解决群众身边急难愁盼问题。

倾力推动乡村振兴和城市文化保护。认真做好定点帮扶工作，常委会主要负责同志率队赴贵州省安顺市西秀区开展东西部协作、对口支援专题调研，推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。听取审议区政府关于立体化全产业链生猪养殖项目建设情况专项报告，对我区现代农业发展情况开展专题调研，推动南沙农业创新开放高质量发展。组织人大代表对我区历史文化资源保护利用情况开展专题视察，提出加强城市传统文化保护、推动延续城市历史文脉等意见，助力提升南沙城市文化品质，不断增强群众的文化获得感和幸福感。

全力化解群众身边的民生难题。紧盯教育事业发展的关键环节与核心要素加强监督，对东涌、大岗、榄核等北部三镇教育发展情况开展专题调研，听取审议区政府关于教师队伍师资专业化发展情况专项报告，提出加快破解体制机制障碍、系统解决制约教师队伍专业化发展等重大问题的审议意见，推动南沙教育优质均衡发展。以保护退役军人合法权益

为重点，听取审议区政府关于退役军人服务保障体系建设情况专项报告，联合市人大对我区贯彻实施《退役军人保障法》情况开展检查，推动提升南沙退役军人服务保障水平。围绕进一步提升残疾人基本公共服务水平，组织人大代表对残疾人保护工作情况开展专题调研，促进残疾人全面发展、更好融入社会。发挥区、镇（街）两级人大联动合力，对年度民生实事项目实行“一对一”督办，推动食品安全、重点医疗项目建设等十项民生实事全部顺利完成，一批与群众利益密切相关的突出问题得到妥善解决。

努力满足人民群众法治新需求。坚持以习近平法治思想引领全民普法工作，依法作出关于开展第八个五年法治宣传教育的决议，推动全社会法治观念不断增强。坚决维护国家法治统一，听取审议区政府法治政府建设、区法院涉外民商事审判、区检察院民事检察工作等专项报告，规范做好备案审查工作，推动依法行政、公正司法不断上新水平。支持反腐败工作向纵深推进，听取审议区监委关于反腐败国际追逃追赃专项报告，提出筑牢防逃堤坝、依法开展追逃追赃工作等审议意见，积极回应人民群众对反腐败国际追逃追赃工作的强烈期盼。

四、支持保障代表依法履职，推动代表工作更加接地气、察民情、聚民智

常委会坚持代表主体地位，着力完善工作机制、拓宽平台载体、强化服务保障，让代表工作更接地气，代表履职更具活力，代表作用更好发挥。

代表联系群众实效进一步增强。健全“双联系”制度，进一步密切常委会组成人员与代表、代表与群众的联系，促进代表深入基层，倾听群众心声，全心全意为群众服务。坚持建好、管好、用好代表履职阵地，推动联络站硬件标准化、制度规范化、活动常态化、联络信息化，畅通社情民意表达渠道，推动 700 余件人民群众意见、建议得到反馈和答复，人大作为党委、政府与人民群众连心桥的作用得到充分发挥。

代表履职服务水平进一步提升。深入开展“更好发挥代表作用”主题活动，积极扩大代表对常委会工作的有序参与，全年邀请省、市、区人大代表列席常委会会议 123 人次、参加常委会组织的专题调研、专项视察、执法检查等活动 109 人次。推行开展“菜单式”培训，全年培训市、区、镇人大代表 1400 多人次，有效提高新一届人大代表的履职能力。强化代表履职服务管理，实现代表履职活动信息化、数据化，完善代表履职电子档案管理。

代表建议办理质效进一步提高。通过召开会议集中交办、联合抽查办理质量、听取办理情况报告、开展“回头看”等方式，持续优化代表建议办理工作流程机制。切实加强跟踪督办，认真开展优秀代表建议、先进承办单位评选，代表

意见建议提出和办理工作质效不断提升。区三届人大七次会议收到并交办代表建议 60 件，办复率 100%，满意率 100%。区四届人大一次会议交办的 47 件代表建议，正在抓紧按期办理。

五、加强常委会自身建设，不断增强全区人大工作和建设整体实效

常委会坚持以党建为引领，牢牢把握“四个机关”定位要求，持续完善工作机制，打造过硬队伍，锤炼优良作风，切实提升依法履职的能力和水平。

政治建设持续增强。坚持以党的政治建设为统领，积极运用党组会议、理论学习中心组学习会、机关党支部“三会一课”等载体形式，深入学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神。认真组织召开民主生活会和组织生活会，高质量抓好会后整改工作。高标准开展党史学习教育，深刻理解和把握党的百年奋斗历史经验，激励机关干部在新征程上更加坚定、更加自觉地践行初心使命。

党建工作全面深化。坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，强化常委会党组管党治党政治责任，深化模范机关创建工作，健全完善党建工作制度和长效机制。坚决落实全面从严治党主体责任，深入推进党风廉政建设，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，抓严抓实意识形态工作，努力营造风清气正的良好机关氛围。

工作合力充分发挥。通过联席会、交流会、上下联动等方式，密切与镇（街）人大的联系，加强工作交流，形成工作合力。总结推广创新做法和经验，指导全面推进民生实事项目代表票决制、预算联网监督系统应用、镇（街）人大工作和建设，不断提升全区人大工作整体实效。各专门委员会围绕常委会重点任务，积极开展调研视察、专项督查等工作，有力配合常委会行权履职。

各位代表，过去一年常委会工作取得的成绩，是中共南沙区委坚强领导的结果，是全体人大代表、常委会组成人员履职尽责、积极作为的结果，是区人民政府、区人民政协、区监察委员会、区人民法院、区人民检察院以及各镇（街）人大凝心聚力、同向共进的结果，是全区人民和社会各界充分信任、大力支持的结果，是历届人大经验传承、接续奋斗的结果。在此，我谨代表区人大常委会，向大家表示衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，相对于新时代人大工作的新目标新任务，相对于人民群众的新需求新期待，常委会工作还存在一些不足和薄弱环节，主要是：精准监督和有效监督有待进一步加强；密切联系代表和群众的制度优势发挥还不充分；对标“四个机关”建设要求还有差距等。对于这些问题，我们将高度重视，切实改进。

2022 年的主要任务

2022 年，区人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕区委四届二次全会确定的目标任务，不断发展全过程人民民主，对标对表“四个机关”建设要求，充分发挥人大职能作用，推动南沙人大工作高质量发展，为坚定不移推动南沙在广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”中走在前列，在实现习近平总书记赋予广东的使命任务中勇当尖兵提供有力保障。

一、牢记谆谆嘱托殷切期望，求真求实加强理论学习

持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于树立正确政绩观、坚持以人民为中心的发展思想、生态文明建设、城市工作、历史文化保护传承等方面的重要论述精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个

维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入学习领会“两个确立”的决定性意义，深刻体悟习近平总书记对广州山高水长的关怀厚爱和殷殷嘱托，自觉把人大一切工作同党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神对标对表，把提高政治站位、坚定正确政治方向落实到人大各项工作中。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，严格执行请示报告制度，从人大工作环节推动中央决策部署和省委、市委、区委工作要求不折不扣贯彻落实。

二、围绕中心大局民生福祉，聚焦聚力正确有效履职

坚持新发展理念，着眼高质量发展，力促经济、社会和民生等重点工作落地见效。围绕贯彻落实中央经济工作会议精神，推动“十四五”规划高质量实施，积极谋划开展专项视察、专题检查和调研，助力统筹常态化疫情防控和经济社会发展。聚焦更好发挥财政资金效用，深化预算联网监督，持续推进人大预算审查监督重点拓展改革，突出重大专项资金、国有资产和政府债务监督，探索对政府重点投资项目开展专题审查。聚力“人民城市人民建、人民城市为人民”，督促提高南沙城市治理体系和治理能力现代化水平，推动加快明珠湾起步区、庆盛枢纽、南沙湾等重点功能片区建设，组织开展《广州市绿化条例》执法检查。紧扣人民群众对美好生活的需要，重点围绕推动乡村振兴战略实施、生态环境

保护、教育优质均衡发展以及养老服务和公共卫生服务体系
建设等持续用力，做深做细民生实项目人大代表票决制。
聚焦经济社会发展重点工作科学、民主决定重大事项，扎实
践行全过程人民民主，进一步健全人大讨论决定重大事项协
调机制，提高决定决议针对性实效性。围绕法治南沙建设，
加强宪法及法律实施情况监督，高标准推进《广州市南沙新
区条例》修订工作，持续推动提升我区依法行政、公正司法
工作能力水平，不断满足新时期南沙开发开放的法治新需求。

三、坚持民有所呼我有所应，用心用情发挥代表作用

把以人民为中心的发展思想贯穿到代表履职全过程，不
断深化“双联系”工作，重点推进各镇（街）人大代表中心
联络站建设提质增效，着力推动解决群众急难愁盼问题。积
极发展全过程人民民主，丰富代表闭会期间活动形式和内容，
依托列席常委会会议、参加代表视察调研、政情通报会等载
体，进一步拓展一线代表参与监督、决定工作的广度和深度。
深化培训服务，选择更具针对性的培训内容，组织人大制度
理论、区情通报、法律解读、履职实务等多方位的代表培训，
突出培训实效。完善代表议案建议办理平台，围绕代表关注
度高、问题反映集中、涉及面广的建议开展重点督办，推动
代表建议提出、办理、督办等环节提质增效。

四、突出守正创新实干争先，善作善成提高履职能力

坚持把“四个机关”要求贯穿人大自身建设全过程各方面，切实加强区、镇（街）人大建设，完善联动工作机制，不断提升人大工作整体实效。巩固党史学习教育成果，持之以恒转作风，深入基层、深入一线，加强调查研究，倾听百姓呼声，传递群众诉求，回应社会关切，使人大各项工作更加接地气、聚民意、求实效。进一步加强规范化建设，健全相关工作制度，优化各项工作流程，强化工作研究和整体谋划，增强工作的系统性、预见性和创造性。着力打造专业化人大工作队伍，不断提升区人大常委会、各专（工）委会组成人员和人大代表把握大局、反映民意、改革创新、敢做善为的本领，为做好人大各项工作提供坚强保障。

各位代表，不忘初心来时路，感恩奋进新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，弘扬伟大建党精神，响应党中央伟大号召，在中共南沙区委的坚强领导下，以史为鉴、开创未来、埋头苦干、勇毅前行，不断开创新时代南沙人大工作新局面，为推动南沙开发开放全面迈上新台阶，奋力在广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”中走在前列，在实现习近平总书记赋予广东的使命任务中勇当尖兵，积极贡献人大智慧和力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

南沙区四届人大二次会议筹备处

2022年1月18日印

(共印470份)