

南沙区三届人大
六次会议文件（12）

广州市南沙区人民代表大会常务委员会 工作报告

——2020年8月8日在广州市南沙区第三届人民代表大会
第六次会议上

广州市南沙区人大常委会主任 张谭均

各位代表：

我受南沙区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

今年年初，新冠肺炎疫情汹涌袭来，区人大常委会坚决贯彻习近平总书记关于统筹疫情防控和经济社会发展的重要指示精神，认真贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，在区委的坚强领导下，广泛凝聚抗击疫情的强大合力，团结带领全区各级人大代表踊跃投身疫情防控人民战争，引导群众科学开展疫情防控，带头落实群防群治工作措施，率先开展抗“疫”捐资捐款，坚守一线维护社会平稳有序，逆流而上稳妥推进复工复产，在这场艰苦卓绝、没有硝烟的战“疫”

中贡献了人大智慧和人大力量。我们将按照区委统一部署要求，坚持统筹兼顾，在认真做好疫情常态化防控工作的同时，按照年度工作计划积极推进人大各项工作，不断丰富南沙人大工作的实践特色、时代特色，确保疫情防控与依法履职同步推进、有序运转。

区三届人大五次会议以来的主要工作

一年多来，在中共南沙区委的坚强领导下，南沙区人大常委会自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，紧紧围绕全区改革发展稳定重点工作和民生热点难点问题，发挥职能优势，主动担当作为，较好完成区三届人大五次会议确定的各项任务，为全区经济社会持续健康发展和民主法治进步作出了积极贡献。

一、讲政治、顾大局，始终把坚持党的领导作为人大工作的生命线

（一）正确把握人大工作政治定位。旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党的领导落实到人大工作各领域各方面各环节。严格落实党组向区委报告工作制度。深入学习贯彻习近平总书记关于

坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作重要指示精神，结合实际，推动人民代表大会制度在我区与时俱进、完善发展。

（二）深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央部署和省委市委区委工作安排，牢牢抓住学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，统筹常委会党组和机关党支部高质量推进主题教育重点措施，做到主题教育和人大工作两手抓、两促进，为推进新时代人大工作创新发展提供坚强保证、注入强大动力。

（三）全面有效履行各项法定职责。科学谋划、有效推进人大工作和建设，监督工作持续向实向深，重大事项讨论决定有序推进，人事任免更加科学规范、代表工作不断深化拓展，自身建设进一步加强。区三届人大五次会议以来，共召开常委会会议 18 次，听取审议“一府两院”专项工作报告 36 个，发出审议意见 18 份，作出决议决定 32 项，组织开展各类视察调研、专项检查 39 次，任免国家机关工作人员 115 人（次）、人民陪审员 212 人（次），依法补选市、区人大代表 29 人，各项工作取得了新进展新成效。

二、敢担当，善作为，全力服务保障“三区一中心”发展建设

（一）着力推动全区中心工作和重点任务落实。贯彻市委主要领导指示要求，围绕高质量建设广州国际航运中心，

组织市十五届人大南沙联组代表开展“提高南沙港通关效率、优化口岸营商环境”专题集中视察，提出加速港口信息化建设等工作建议，受到市委主要领导批示肯定。紧扣“粤港澳大湾区”建设这个“纲”，组织人大代表前往明珠湾大桥项目、广州地铁十八号线项目施工现场视察，推动南沙加速打造大湾区区域交通枢纽。持续跟进明珠湾起步区开发建设工作，专项视察灵山岛尖超级堤工程和横沥岛尖市政道路建设情况，督促质速并举加快项目建设。认真贯彻广州市十五届人大五次会议精神和市委主要领导同志参加南沙代表团分组讨论时的指示要求，聚焦科技创新、社会主义新农村建设等重点任务组织常委会组成人员前往黄埔、从化开展专题调研学习，找准人大工作着力点和切入点。

（二）着力促进经济社会持续健康发展。做好“十三五”规划纲要中期评估的监督和审议工作，依法批准南沙区（南沙新区）“十三五”规划纲要部分指标调整方案，全力争取纲要确定的各项目标任务如期完成。听取和审议半年国民经济和社会发展计划执行情况报告，提出加快培育发展新动能、提升人民群众幸福水平等审议意见。举行政情通报会，组织人大代表听取“一府两院”半年工作通报、开展现场问政和满意度测评，加力推动全年各项目标任务落实。推动完善科技创新体制机制，深入调研我区重点科研机构和创新孵化体系，促进培育、引进更多优质创新要素和创新资源，支持创

新型企业蓬勃发展。

（三）着力促进重点领域和关键环节深化改革。贯彻落实中央和省委、市委关于加强人大国有资产监督工作的部署，配合区委制定印发《关于建立区政府、管委会向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，专题听取和审议相关专项工作报告，督促政府切实管好用好国有资产。坚持聚焦市场主体关切，积极推动南沙“营商环境 77 条”、优化电力营商环境实施办法（试行）等新一轮改革措施落地，促进南沙营商环境持续优化提升。听取和审议政府金融改革创新专项工作报告，推动金融稳定创新发展。对乡村振兴、“三旧”改造、邮轮旅游产业发展以及种业小镇建设进行专题调研或视察，推动南沙城市建设和产业发展换档升级。

（四）着力推动提升财政运行质量。认真履行审查批准预算、决算和监督预算执行等职权，听取和审议半年财政预算执行情况的报告，听取 2018 年度审计工作报告，审查批准 2018 年度区本级决算、2019 年本级预算调整方案，切实加强对财政资金使用绩效和财政政策实施效果的监督，推动提升预算编制质量和预算执行规范化水平。听取和审议区科技经费使用及管理绩效情况报告，提出完善科技经费管理机制、提升科技经费投入使用效益等审议意见。进一步完善区级人大预算联网监督系统，推进完成镇级人大预算联网监督系统建设全覆盖，不断提高我区预算管理的信息化、规范化、科学化水平。

三、精选题、求实效，积极推动监督工作向深向实

（一）聚焦社会热点、关切加强监督。突出抓好市第5号、第8号总河长令任务落实，重点就黑臭水体整治、拆违治水等攻坚工作开展专项视察，助力打赢污染防治攻坚战。听取和审议2018、2019年度环境状况和环境保护目标完成情况、园林绿化建设管理等专项工作报告，提出针对性审议意见，推动南沙城市环境品质持续提升。聚焦生态文明建设重点工作，于今年6、7月份集中开展生活垃圾分类和城乡人居环境提升专项督查活动，推动南沙在绿水青山中实现高质量发展。

（二）聚焦持续改善民生加强监督。围绕民生实事项目人大代表票决制工作加强调研学习，积极开展2019年十件民生实事落实情况督查，专题听取和审议相关工作报告，督促政府加强工作统筹、全力攻坚实施，确保全部民生实事早日惠民利民。巩固拓展市人大1号、2号议案办理成效，组织人大代表对基层医疗卫生服务均衡发展、教育信息化等工作开展专题调研，听取审议专项工作报告，努力推动教育、卫生等公共服务整体水平加速提升。致力打造共建共治共享幸福社区，听取和审议区政府关于推进城乡社区服务治理改革创新专项报告，提出精选社区发展和服务项目等审议意见，不断提升南沙群众幸福指数。

（三）聚焦依法行政、公正司法加强监督。围绕持续优化营商环境，组织开展《广州市南沙新区条例》立法后评估

工作并形成专题报告，协助市人大对《广州市优化营商环境条例（草案）》进行意见征集，促进完善南沙开发建设的法制保障体系。健全规范性文件备案审查工作机制，实现规范性文件备案审查信息化。听取、审议区政府 2018、2019 年度依法行政工作报告，区法院（自贸区法院）扫黑除恶和区检察院（自贸区检察院）公益诉讼专项工作报告，推动法治南沙建设上新水平。持续深入开展国家宪法日系列宣传活动，带头宣传学习贯彻《民法典》，在全社会营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。

四、抓保障、强服务，优质高效做好代表工作

（一）凝心聚力打赢疫情防控阻击战。坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，新冠肺炎疫情发生后，连续发布《致全区各级人大代表的倡议书》等公告，会同各镇（街）人大，按照区委疫情防控总体部署，组织动员我区人大代表，带头落实落细统筹推进疫情防控和经济社会发展各项具体措施，积极发挥密切联系群众、服务群众的优势和作用，在重大事件和关键时刻切实担负起地方人大机关的职责使命。

（二）创新完善联系代表、群众机制。扎实开展五级人大代表进社区活动，健全代表与群众“面对面对话、零距离接触”机制保障。市人大代表、市委张硕辅书记去年 6 月 12 日到黄阁镇代表联络站开展接待群众和代表活动，起到了很

好的示范带动作用。继续加强代表履职阵地建设，全区首批 9 个代表中心联络站已于去年 9 月全部建成并启用运行。深入开展“推进县乡人大工作年”工作，办好“更好发挥代表作用”主题活动，巩固提升全区人大工作和建设成果。

（三）优化代表履职服务保障。突出用好办理代表意见建议工作抓手，组织召开代表建议交办会，集中转办区三届人大五次会议 88 件代表建议，开展优秀建议办理单位和优秀代表评选，保障代表履职通道顺畅有序。丰富代表闭会期间履职活动，常态化邀请代表列席常委会会议，参加政情通报会以及各类专题调研和专项视察、检查活动，从制度机制上支持和保障代表依法履职。

（四）提升代表依法履职能力。坚持把政治标准放在首位，突出代表性、广泛性、先进性要求，依法组织开展市、区人大代表补选工作。认真抓好代表培训，坚持培训资源向基层代表倾斜，组织代表赴高校开展脱产培训，参加上级人大举办的各类培训活动，累计培训代表 700 多人次，代表的履职能力水平得到进一步提升。

五、转作风、提效能，持续加强常委会自身建设

（一）坚定抓好思想政治建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续巩固、深化教育成果，切实把初心和使命化为做好人大工作的自觉行动。积极配合广州市区委第 8 巡察组对常委会机关党支部开展巡察，全面落实巡察

反馈问题整改。深入贯彻落实市委主要领导同志对南沙党员干部的工作要求，以高标准召开“落实全面从严治党主体责任 营造良好政治生态”专题民主生活会为新起点，推动区人大机关全面从严治党不断向纵深发展。

（二）坚定抓好机关内部管理。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，下大力气整治形式主义、官僚主义，建立科学、合理、高效的工作运行机制。重视抓好制度建设，修订完善常委会议事规则、机关管理等制度共 19 项，废止有关制度、办法 7 项，不断提升机关工作制度化、规范化、科学化水平。坚持好干部标准，强化正确选人用人导向，加强人大干部队伍建设，促进人大工作长远发展。

（三）认真开展工作宣传和对外交流。充分运用区内宣传阵地载体，深化人大监督工作全过程报道，积极展现基层一线代表履职风采和我区人大工作创新实践。加强对外交流，圆满完成全国人大台湾省代表团、全国人大上海市代表团、非洲法语国家议员研讨班等到我区考察调研的接待工作，生动展示人民代表大会制度的显著优势和南沙改革发展建设的积极成效。

（四）努力提升人大工作整体效能。认真贯彻落实省委人大工作会议及相关文件精神，持续推进“县乡人大工作年”各项工作，切实发挥联席会议等机制作用，畅通区、镇（街）人大双向沟通渠道，加强对镇（街）人大依法履职和代表活

动的指导，及时听取镇（街）人大干部意见、建议，帮助推动解决实际问题，巩固提升我区人大工作和建设成果，推动南沙人大事业不断向前发展。

各位代表，过去一年多我们取得的成绩，是在区委的正确领导下，全体区人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和常委会机关工作人员共同努力的结果，是“一府一委两院”和各镇（街）人大密切配合、社会各界和全区干部群众大力支持的结果。在此，我谨代表区人大常委会，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在一些差距和不足，主要是：重大事项讨论决定权行使还不够充分，对任命国家工作人员的履职监督还不够有效，监督工作方式方法还需进一步改进创新，代表活动的内容和形式还需进一步丰富，等等。对于这些问题和不足，我们将在今后工作中高度重视，认真研究，努力加以改进。

今后一个阶段的主要任务

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是谋划“十四五”、推动南沙高质量发展的关键之年。上半年已经过去，下半年更要紧抓机遇。区人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的

十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，紧扣区委中心工作和南沙“三区一中心”大局，创造性地做好全年各项工作，更好助力我区经济社会发展和改革攻坚任务，在履职尽责中推动人大工作不断取得新成绩新进展。

一、不忘初心，进一步夯实思想政治基础

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，深化拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。提请区委召开全区人大工作会议，巩固在区委领导下、人大与各地方国家机关既分工负责，又相互配合、协调一致、团结奋进的良好局面。围绕支持和保证人民当家作主，建立健全充分发挥代表作用，扩大公众有序参与人大工作的制度和机制，推动人大履职公开透明。强化责任担当，坚持在新时代南沙改革发展大局中谋划、推进和落实人大工作，把人大制度优势更好地转化为地方国家机关治理效能。

二、牢记使命，进一步增强依法履职实效

毫不放松地继续抓好疫情防控各项工作，在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中依法履职，发挥更好作用。坚决克服疫情冲击影响，深入研判经济发展态势，推动国家及省市区支持经济恢复发展的各项税费优惠政策全面落实落地落细。推进国有资产管理监督深化拓展、提质增效，围绕我

区“十三五”规划完成情况和“十四五”规划科学编制加强调研。聚焦广州当好营商环境样板城市任务目标，动员广大代表在南沙建设现代化国际化营商环境中发挥积极影响和作用。贯彻“全口径审查、全过程监管”要求用好人大预算联网监督系统工作抓手，努力提升预算审查监督实效。围绕全面建成小康社会，打好三大攻坚战，做好“六稳”工作，落实“六保”任务等，积极开展视察、调研、检查，支持推动政府全力攻坚各项目标任务落实。聚焦加强公共卫生体系建设、教育公平发展和质量提升等开展专题视察，助力区内重点优质医疗、教育项目加快建设。聚焦依法行政和公正司法，加强对司法审判和检察工作的监督。高质量开展规范性文件备案审查。依法有序讨论决定重大事项，完善人事任免工作环节。

三、积极探索，进一步提升代表工作质量

充分尊重代表主体地位，完善代表联系群众机制，支持和保障代表依法履职。深入开展代表进村（居）和定期接待群众活动，规范用好代表中心联络站。依托政情通报会、代表视察等活动载体，为代表了解区情、履行职务创造更好条件，推动代表参与常委会工作、列席常委会会议等常态化工作提质增效。建立健全向“一府两院”集中交办代表意见建议制度，继续完善并开展承办先进单位、优秀人大代表评选工作，开展代表重点建议专项督办。积极、灵活开展多种形

式的代表培训活动，注重突出培训实效。强化代表述职、履职登记等制度落实，加大对履职积极代表事迹的宣传，发挥引领示范作用。

四、党建引领，进一步提高自身建设水平

始终把政治建设摆在首位，严守政治纪律和政治规矩，用实际行动践行“两个维护”。坚持以党建统领人大工作，充分发挥区人大常委会党组领导核心作用，推动全面从严治党落实落细，把党建优势转化为履职优势。加强干部队伍建设和管理，坚持业务学习和实践锻炼并重，不断提高人大工作专业化、规范化水平。认真贯彻省委市委区委人大工作会议精神，抓实抓细“县乡人大工作年”各项工作，注重加强市、区、镇三级人大协同联动，努力提升人大工作整体实效。

各位代表！砥砺奋进需要凝心聚力，迎难而上才能共克时艰。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，锐意进取，埋头苦干，奋力推动南沙人大工作不断开创新局面，为我区统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作，努力完成全年目标任务，推动南沙“三区一中心”建设加快实现质变跃升作出新的更大贡献！

南沙区三届人大六次会议筹备处

2020 年 8 月 6 日印

(共印 440 份)