

南沙区三届人大
七次会议文件（13）

广州市南沙区人民代表大会常务委员会 工作报告

——2021年2月25日在广州市南沙区第三届人民代表大会
第七次会议上

广州市南沙区人大常委会主任 张谭均

各位代表：

我受南沙区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2020年是应对新冠肺炎疫情影响冲击，决胜高水平全面建成小康社会极不平凡的一年。区人大常委会在中共南沙区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记出席深圳经济特

区建立 40 周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣区委中心工作和南沙改革发展稳定大局，履职尽责、务求实效。一年来，共召开常委会会议 17 次，听取审议“一府两院”专项工作报告 45 个，作出决议决定 27 项，组织开展各类视察调研、专项检查 35 次，任免国家机关工作人员 32 人次，补选区人大代表 11 人，顺利完成区三届人大六次会议确定的各项任务，为奋力谱写南沙“三区一中心”建设新篇章作出了积极贡献。

一、旗帜鲜明讲政治，坚定人大工作正确政治方向

常委会坚持政治建设统领，始终把党的领导贯穿于依法履职的全过程各方面，确保人大工作沿着正确政治方向前进。

自觉强化科学理论武装。严格执行市委坚决落实“两个维护”十二项制度机制和区委相关实施意见，把学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为政治要件，认真落实“第一议题”制度，全年共召开常委会党组（扩大）会议和理论学习中心组学习 44 次，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

始终坚持党的全面领导。严格落实请示报告制度，及时提请区委听取人大工作汇报，全年围绕召开区人大年度会议、开展代表集中视察、实施民生实项目代表票决制等依法履职重点工作向区委请示报告 13 次，推动区委人大工作会议精

神落地落实，不断加强和改进党对人大工作的领导。

坚决落实区委的决定部署。紧紧围绕区委中心工作确定年度工作计划和重点监督议题，团结带领全区各级人大代表踊跃投身统筹推进疫情防控和经济社会发展一线，积极参与重点企业纾困解难、村（居）基层组织“两委”换届选举和河涌拆违整治、“创文”督查等重大工作，努力为我区决胜高水平全面建成小康社会贡献人大智慧和力量。

二、服务大局敢担当，着力助推南沙高质量发展

常委会坚持新发展理念，落实高质量发展要求，充分履行监督职能，依法进行有效监督，推动我区经济社会持续健康发展。

助力疫情防控和复工复产。坚持用法治思维和法治方式推进疫情防控，根据疫情防控工作需要，依法调整增加公共卫生应急管理体系建设、落实“六稳”“六保”任务等监督内容，加力督促“关爱企业 10 条”“提振经济 37 条”等一系列南沙订制政策包落实落细。配合市人大常委会调研指导南沙重点企业项目复工复产，协助开展《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国动物防疫法》执法检查。坚持发挥代表主体作用，第一时间向全区各级人大代表发出倡议书，号召各级人大代表为打赢疫情防控阻击战作表率，得到了热烈响应和积极参与。全区各级人大代表个人和所在单位积极捐款捐物，各行各业人大代表立足岗位、履职尽责，带动形

成了万众一心、共克时艰的强大合力。坚持统筹兼顾，做到疫情防控与依法履职同步推进、有序运转。特别是针对秋冬季疫情防控工作特点，及时提出加强人员密集公共场所管理、严格进口冷冻肉制品和水产品检验检疫等意见，得到政府及相关职能部门积极回应，在夺取疫情防控斗争和经济社会高质量发展“双胜利”中彰显人大作为。

助力推动经济高质量发展。对照“十三五”规划各项任务指标，着重围绕实施国家战略、发展实体经济、推进项目建设等开展调研、提出意见，确保“十三五”规划圆满收官。着眼营造最优营商环境，先后就招商引资工作、港澳台企业发展、贯彻实施《中国（广东）自由贸易试验区条例》情况等开展专题调研，听取审议区政府全面优化营商环境工作报告，强调要对标最高最好最优，在更高起点上加快打造市场化法治化国际化营商环境。围绕服务构建新发展格局、培育新发展动能，对广州南沙港铁路、南沙明珠科学城等重点项目建设情况开展调研，听取审议区政府关于人工智能产业发展、区检察院（自贸区检察院）法治保障民营企业健康发展等专项工作报告，提出加强政策和资源有效供给、加快培育产业龙头企业、推动破解民营企业融资难题等意见。读懂吃透中央关于“十四五”决策部署和省委市委区委相关意见，加强与政府沟通协同，深入开展重点课题调研，发动代表积极献计献策，汇集众智推动高质量编制规划。

助力提升财政资金管理和绩效水平。认真审议预算执行、决算、预算调整、审计等工作报告，强调要加强预算规范管理，提高资金使用绩效。严格政府债务审查，督促政府优化债务资金结构，积极稳妥防范和化解政府债务风险。扎实推进预算联网监督工作，强化联网系统分析功能，增强线上线下联动监督。首次听取审议区属行政事业性国有资产管理情况报告，组织代表对明珠湾大桥项目建设工地等政府重大投资项目进行实地调研，支持推动政府进一步增强国有资产使用有效性。推进审计查出问题整改工作制度化长效化，促进财政资金规范使用。

三、回应关切重民生，着力增强人民群众获得感

常委会深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持民有所呼、我有所应，保障人民群众共享发展成果。

力促社会和谐稳定和法治、平安南沙建设。聚焦“六稳”“六保”工作，组织开展“稳就业、保就业”专题调研，督促相关部门想方设法稳定和扩大就业，千方百计增加居民收入。紧盯“三农”工作和对口扶贫工作质量，听取审议明珠现代都市农业实验园建设情况专项工作报告，专题调研我区对口扶贫支援等工作，要求严格推动项目落实，切实提高资金使用效益。围绕法治、平安南沙建设，专题调研我区推进网格化社会治理工作情况，听取审议区政府 2020 年度法治政府建设、“七五”普法规划实施、禁毒工作以及区法院（自贸

区法院)家事审判等专项工作报告,加强规范性文件备案审查和对司法工作监督指导,深入开展宪法及民法典等法律法规宣传。认真做好人大信访工作,切实维护群众合法权益。

力促生态文明建设和城乡面貌换新。深化生态环境保护工作监督,听取审议 2019 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,常委会班子成员每月带队开展黑臭水体整治、拆违治水等治理工作监督检查,全力推进市第 5 号、第 8 号、第 9 号总河长令任务落实。紧跟市人大联动,组织区内五级人大代表开展生活垃圾分类工作专项检查、跨区域城乡人居环境整治交叉检查、交通微循环专题大调研,推动重点监督工作取得实效。坚持对“干净平安有序”城市环境、公厕管理等进行不定期检查,推动城市精细化管理水平不断提升。

力促民生实事落实和群众福祉提升。聚焦教育、医疗、养老、就业等民生工作方面的短板弱项,组织代表先后到广州二中南沙天元学校、中山大学附属第一(南沙)医院、榄核镇敬老院、广州市北达技工学校等开展调研,听取审议区政府关于引进优质医疗资源、职业技能培训和社会就业服务、养老服务等专项工作报告,提出进一步加快优质医疗教育资源引进落地工作步伐、深入推进医养康养相结合、鼓励支持发展社会职业技能培训等意见。支持并推动政府年度十件民生实事全部兑现,在此基础上,贯彻落实市人大常委会统一部署和区委工作要求,推动我区区、镇两级人大从 2021 年起

全面实施民生实事项代表票决制工作。

四、强化管理优服务，着力激发代表履职活力

常委会始终正确把握“代表机关”职能定位，不断拓展代表工作的广度和深度，充分发挥人大代表的主体作用。

深化同代表和群众的“两个联系”。认真落实常委会领导分工联系指导镇(街)人大、常委会组成人员带头进村(居)联系代表、接待群众制度，坚持邀请各级代表参与立法调研、执法检查 and 专题视察调研等常委会履职活动。不断提升代表联络站工作水平，促进代表联络站、“群众接待日”等平台载体更好发挥作用。扎实开展“更好发挥代表作用”等主题活动，支持各级代表尽心尽力为群众办实事、办好事。

提高代表议案建议办理水平。加强会前沟通指导，引导代表聚焦党委政府和人民群众最关心最关切的问题开展调研，为人代会期间提出高质量的议案建议作充分准备。制定出台《南沙区人民代表大会代表重点建议处理办法》，采取集中交办、多方会办、满意度测评、优秀评选等举措，促进办理工作质效全面提升。区三届人大六次会议以来，共交办代表建议、批评和意见 89 件，代表对办理结果满意和基本满意率达 100%。

强化代表履职服务保障。围绕代表履职需求，采取以会代训、专题讲座、集中学习等形式积极灵活开展代表培训，全年共组织培训各级人大代表 862 人次。健全完善代表回原

选区述职、联系群众等履职考核制度，进一步激发代表知责履职的积极性。支持镇（街）人大积极探索运用代表履职手机 APP、微信小程序等互联网应用，推进代表工作平台实体和网络融合、线上与线下互动，为代表履职提供更精准服务。

五、从严从实抓作风，着力提升常委会履职水平

常委会始终坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，深入推进自身建设，不断提升履职能力和水平。

着力提高履职能力。完善学习制度，加强业务培训，组织研讨交流，常委会组成人员及机关干部的政治素质、法律素养和业务能力不断提高。结合重点监督议题，认真组织常委会组成人员开展会前视察、调研，有效调动履职积极性。专委会和相关工委紧扣重点任务，深入调查研究，审议工作报告，加强跟踪督办，促进常委会会议审议质量和审议意见办理质效明显提升。

着力加强作风建设。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持之以恒从严贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神，带头落实区委提振干事创业“精气神”八条措施，努力营造勇于担当、主动作为的浓厚氛围。强化用制度管人、管事，进一步汇编完善常委会机关规章制度、工作规则共 36 项。加强人大干部队伍建设，坚持正确用人导向，注重年轻干部培养，激发干部干事创业的活力。

着力提升整体合力。坚持人大工作“一盘棋”思想，主动加强工作联动，积极配合省、市人大常委会开展立法调研、执法检查、专项视察、代表培训等履职活动，加强与我市各区和全国各地人大的沟通交流，强化对镇（街）基层人大工作的指导，不断提升人大工作整体实效。

各位代表、同志们，过去一年常委会取得的成绩，是区委坚强领导和市人大常委会有力指导的结果，是全体人大代表共同努力、依法履职的结果，是区“一府一委两院”和各镇（街）人大密切配合、同向发力的结果，是全区人民和社会各方积极参与、大力支持的结果。在此，我谨代表区人大常委会向大家表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，相对于新时代人大工作的新目标新任务，相对于人民群众的新需求新期待，常委会工作还存在许多不足和薄弱环节，主要是：监督工作的针对性、实效性还要不断增强，代表议案建议办理质效仍需进一步提高，机关干部队伍建设还要持续加强等等。我们将在今后的工作中采取有力措施，切实加以改进。

2021 年的主要任务

2021 年是中国共产党百年华诞，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的开局之年。区人

大常委会要在中共南沙区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕区委三届十二次全会作出的部署，依法履职，扎实工作，为推动我区“十四五”和全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步作出新的更大贡献。

一、坚持在提高政治站位中坚定正确方向

深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真贯彻落实习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神，聚焦聚力南沙在全省、全市实现总定位总目标中勇当排头兵，更好发挥人大职能作用。坚持党对人大工作的领导，严格遵守政治纪律和政治规矩，及时向区委请示报告依法履职及自身建设中的重大问题、重要事项，推动人大工作与时俱进。

二、坚持在增强监督实效中凝聚发展合力

紧盯“十四五”规划实施、民生实事项目落实等影响高质量发展的关键问题、人民群众关心关切的重要问题聚焦发力，使人大监督更有高度、准度、力度和温度。坚持监督与支持相统一，听取审议计划预算执行、依法行政、环境保护、

国资管理等方面的专项工作报告,围绕落实疫情常态化防控、“六稳”“六保”任务、优化营商环境、全面推进乡村振兴等开展专题调研,巩固深化河涌综合治理、城乡人居环境整治、垃圾分类处理和交通微循环等重点监督工作成效。健全监督工作机制,增强监督实效性和严肃性,完善政情通报、任后述职报告、满意度测评等措施,促进有关方面履行法定职责,推动相关问题有效解决。

三、坚持在发挥主体作用中体现责任担当

加强和改进代表培训工作,着力提高培训质量,不断提升代表履职能力。进一步密切代表同群众的联系,拓宽代表履职渠道,组织更多熟悉相关业务的代表参与常委会执法检查、专题调研、重点督办等活动。更好发挥代表联络站、“群众接待日”等平台载体作用,做好群众意见的处理反馈,推动解决实际问题。改进议案建议办理工作,加大督办力度,完善评价机制,提高办理质量。贯彻落实上级统一部署和要求,高质量完成好区、镇人大代表换届选举。

四、坚持在加强自身建设中增强履职实效

着力强化人大机关政治建设和作风建设,落实全面从严治党各项要求,打造政治坚定、作风优良、业务过硬的人大干部队伍。深化落实省委市委区委人大工作会议精神,推动基层人大工作和建设不断进步。积极开展与市人大和各区人大联动,加强对镇(街)人大工作指导,提高人大工作整体

效能。

各位代表！新发展阶段、新发展理念、新发展格局，对人大工作提出了新的更高要求。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共南沙区委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，奋力谱写新时代南沙人大工作的新篇章，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！

南沙区三届人大七次会议筹备处

2021 年 2 月 23 日印

(共印 440 份)