

南沙区三届人大
五次会议文件（9）

政府工作报告

——2019年3月14日在广州市南沙区第三届人民代表大会
第五次会议上

广州市南沙区人民政府常务副区长 董可

各位代表：

我代表区人民政府，同时受开发区（自贸试验区）管委会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年是南沙发展进程中很不平凡的一年。在庆祝改革开放40周年的重要时点，习近平总书记亲临广东视察，明确要求紧抓粤港澳大湾区建设重大机遇，高标准建设广东自贸试验区，打造高水平对外开放门户枢纽，为南沙国家新区、自贸试验区建设提供了根本遵循和强大动力，坚定了我们新时代改革开放再出发的信心和决心。一年来，我们牢记习近

平总书记的殷殷嘱托，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党的十九大作出的战略部署，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全力贯彻落实国家、省、市和区委的各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，积极践行新发展理念，全面落实高质量发展要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，积极稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，较好地完成区三届人大四次会议确定的主要目标任务。

（一）突出质效提升，经济发展稳中向好。积极应对经济下行压力，深化供给侧结构性改革，实施系列稳增长措施，推动新旧动能加速转换，实现规模总量和质量效益“双提升”。

经济总量稳步增长。实现地区生产总值 1458.41 亿元，增长 6.5%；规模以上工业企业产值 2421 亿元，增长 7.8%；一般公共预算收入 75.2 亿元，可比增长 16.3%；税收总额 555.7 亿元，增长 17.7%；商品销售总额 1861 亿元，增长 17.3%；进出口总值 2063.9 亿元，增长 5.8%，其中进口 972.1 亿元，增长 20.9%；合同利用外资 276.8 亿美元，增长 4.5 倍。

提质增效成效明显。产业结构不断优化，高新技术产品产值占规模以上工业产值的比重约 50%，先进制造业产值占规模以上工业产值的比重达 66.7%，现代服务业占第三产业比重达 63.1%。降低实体经济运行成本，全年为企业减税费

32.6 亿元，免除守法企业的政府购买查验服务费 5582.6 万元，拨付产业扶持资金 20.58 亿元，企业工业技改投资额达 37.86 亿元。

市场活力不断激发。全年新设企业 3.8 万家，新增注册资本近 8323.8 亿元，分别增长 76.2%、52%；新设外资企业增长 3.3 倍，注册资本 1 亿元以上企业增长 3.86 倍。新引进世界 500 强企业投资项目 36 个（累计 135 个），总部型企业累计达 103 家。209 个挂图作战重点项目完成投资额 827 亿元，完成年度投资计划 104.7%。

（二）突出制度创新，改革开放向纵深发展。深入推进自贸区改革创新，全年新增创新成果 105 项，其中 17 项、16 项、31 项分别在国家和省、市复制推广。南沙制度创新指数连续两年排名全国前三，其中“贸易便利化”指数蝉联全国第一。

营商环境持续优化。全面落实 2018 年版外商投资准入负面清单，制定实施全国首张专业服务业对外开放清单指引（2019 年版）。深入推进商事登记确认制改革，在全市率先上线“人工智能+”商事登记系统；创新“一口受理、五十证联办”模式，实现新办企业营业执照、刻章备案、发票申领等事项一天办结，银行开户两天办结。推广应用国际贸易“单一窗口”标准版，实现货物、运输工具和舱单申报使用率均达 100%；积极探索建设全球报关服务系统华南运行基地；打造“线上海

关”样板间，实现货物进出口整体通关时间压缩三分之一；全球溯源体系应用商品品牌达 8190 个、货值 584 亿美元。拓展国际延迟中转业务（DIT），优化粤港跨境货栈，试行粤澳跨境电商直通车。全国首创“船舶载运危险货物比对快速通关系统”，集装箱通关审单从 1 小时缩短到 5 分钟。深化“放管服”改革，构建“五个一”政府管理服务体系，出台十项政务服务管理改革措施，实现政务服务事项 60%（1125 项）“零跑动”、159 项“即刻办”、107 项“全区通办”、164 项湾区 9 城“跨城通办”，政务服务总体满意度在全市排名第一。试点企业投资建设工程项目审批改革，从取得用地到拿到施工许可证最快 15 个工作日完成。落地全国首例“带规划设计方案出让”项目，实现“交地即开工”。此外，启用全国首个“身份证网证”微信政务应用，实施财政投资建设项目管理体制变革，完成国税地税征管体制改革，行政管理服务效能显著提升。

粤港澳全面合作示范区建设步伐加快。建立推进大湾区建设工作体系，年度工作要点顺利推进，粤港产业深度合作园已纳入中央领导小组会议储备议题，粤澳合作葡语国家产业园正抓紧规划建设。庆盛枢纽综合体等重点项目加快推进，穗港澳“一带一路”企业合作联盟正式成立。深化粤港科技合作，落户香港科技大学（广州），依托霍英东研究院建立国际智能制造平台。出台对港澳人才专项扶持奖励政策，举办粤港澳大湾区人才发展战略峰会等引才活动，实施港澳青年

学生实习就业基地“百企千人”计划，推动粤港澳人员公共就业服务均等化。新设港澳企业 1504 家、投资额 496 亿美元，分别增长 7 倍和 6 倍。深化与大湾区重点区域合作，与中山市翠亨新区、佛山市顺德区签署战略合作协议。

国内外知名度进一步提升。CNBC 全球科技大会在南沙召开并连续 18 小时向全球直播。成功举办国际金融论坛第十五届全球年会、广州国际人工智能圆桌会议、广州国际投资年会、中国企业未来之星年会、大湾区“航运与仲裁”国际仲裁交流等活动，积极参与天津夏季达沃斯论坛、世界经济论坛及世界城市峰会等活动，向国内外推介南沙开发建设成果。

（三）突出创新驱动，高端产业加快集聚发展。完善“1+1+10”产业政策体系，提振实体经济，大力发展 IAB、NEM 等战略性新兴产业，汽车制造业成为全区首个产值超千亿元的先进制造业产业集群。

科技创新能力持续增强。预计新增高新技术企业 173 家，增长 42%。专利申请 9875 件，增长 98.5%；去年 R&D 占比首次突破 3%。落户中科院南海生态环境工程创新研究院、南方海洋科学与工程省实验室，启动建设深海科技创新中心基地，形成了海洋重大科创平台集群。科大讯飞华南人工智能研究院、广州智能软件产业研究院均获批省新型研发机构。珠三角北斗卫星应用示范项目正式启动。华南技术转移中心建设取得实质性成效，入驻科技服务机构超 50 家。广东医谷

产业园区入驻 102 家生物医药等领域企业。创业投资引导基金投入运作。加快推行广州南沙人才卡服务机制，为人才提供 13 大项高端服务。落户广东海丝研究院，粤港澳（国际）青年创新工场、“创汇谷”入驻 83 个港澳青创团队，集聚了一批“高精尖缺”人才。成功举办中国首届物联网产业院士论坛、中国人才 50 人论坛、海外人才广州峰会、百万奖金（国际）创业大赛，创新创业氛围日益增强。

先进制造业发展壮大。广汽丰田第三生产线已建成投产，广汽丰田新生产线项目即将启动筹建，恒大纯电动汽车项目已开工建设，广汽蔚来新能源汽车总部已开展运营。日本电装新能源汽车电控及车载系统研发基地、芯聚能新能源汽车第三代半导体封装功率模块研发生产基地、联晶智能 LED 车灯模组研发生产基地已落户。海尔智能制造中心正式动工，中邮科技总部及智能物流设备研发生产基地、北京精雕高端数控机床研发生产基地相继落地。

战略性新兴产业加快集聚。出台人工智能产业发展三年行动计划，落户 4 个综合性人工智能产业平台，集聚零氮科技、同盾科技、异构智能等 130 多个掌握自主核心技术的人工智能企业，广州国际人工智能产业研究院已进驻 56 个高端人才团队。云从科技、小马智行成为独角兽企业，庆盛人工智能价值创新园区已启动建设并被认定为首批省级人工智能产业园区，人工智能全球示范中心落成并投入使用。启动全

场景无人驾驶车队、基于人脸识别的智能家居管理、人工智能医学影像辅助阅片等一批人工智能示范应用项目，支持 10 家区内人工智能企业在智能制造、智慧港口等领域开展应用示范项目。霍英东鹤年堂中医城已运营，一品红联瑞生物医药智慧产业园、兆康国际康复中心已开工建设。

创新金融蓬勃发展。全年集聚金融和类金融机构 3061 家，增长 76%。新增融资租赁企业 1620 家，增长 6 倍；通过飞机租赁 SPV 项目公司引进飞机 51 架，增长约 42%；开展船舶租赁业务 21 艘，增长 75%，成为华南地区最大的飞机船舶租赁集聚地之一。率先在全省出台规范商业保理发展管理办法及扶持政策，已落户商业保理企业超 560 家，占全市 75%。成立金融控股公司，发挥国有资本服务金融产业作用。加快聚集高端金融资源，稳步推进南沙国际金融岛项目，一批国内外知名金融机构明确落户意向；中国风险投资研究院国际风险投资中心正在进行规划设计，汇丰全球培训基地项目已确定选址。成功落地自贸区首笔“资本项目收入支付便利化试点”业务；率先开展 QFLP 和 QFGP 试点；国内首支支持再生纸项目运营的绿色债券——广纸绿债、全国首单美元结算的跨境船舶租赁资产交易等创新案例入选广东自贸区三周年“金融开放创新十大最佳案例”。

（四）突出枢纽功能提升，国际航运中心建设加快推进。实施新一轮国际航运中心建设三年行动计划，南沙港集装箱

吞吐量位居世界单一港区前列，国际邮轮旅客吞吐量稳居全国第三，汽车码头成为全国平行进口汽车第二大口岸。

国际大港承载能力稳步提升。南沙港区实现货物吞吐量 3.56 亿吨，增长 6.5%；集装箱吞吐量 1566.1 万标箱，增长 11.4%。商品车吞吐量历史性突破 100 万辆。南沙港区四期、国际物流中心等项目开工建设，海嘉汽车码头实现试停靠，国际邮轮母港综合体、国际通用码头、深水航道拓宽工程二期等项目加快推进。累计开通国际班轮航线 97 条（新增 12 条）、内贸航线 32 条和“穿梭巴士”支线 63 条（新增 3 条）、无水港 36 个（新增 3 个）。全年出入境邮轮 94 艘次，出入境旅客 48.12 万人次，增长 19.3%。

航运服务能力进一步增强。保税港区二期通过国家验收。保税港区信息系统优化提升，闸口设施等智能化改造成效初显。以“海公铁联运”形式实现中欧班列过境。大力发展国际海事服务产业，加速海员航运人才集聚。成立国际海员培训中心，落户首艘登记为“广东南沙”船籍港的船舶。全年新增航运物流企业 1921 家。稳步推进航运大数据平台建设，累计发布珠江综合运价指数 145 期。广州航运交易所完成船舶交易 620 艘，交易额 32 亿元。

国际贸易新业态加速发展。跨境电商保税网购业务稳步增长，已备案跨境电商企业 1562 家；全年跨境电商保税网购进口 98.7 亿元，增长 37.6%。新增平行进口全新车型 15 款

（共 63 款），实现整车进口 1.4 万台。市场采购出口商品平台申报货值 481 亿元。广州钻石交易中心交易金额约 3.2 亿人民币。DIT 国际中转（塑料）货值达 9.3 亿美元，增长 18%。甲醇保税期货交割业务已落地，大湾区国际分拨中心、集拼出口、国际中转等一批新业态新模式正在形成。

（五）突出建管并重，城市副中心功能不断提升。重点功能区加快建设，广深港高铁庆盛站顺利开通，拆违、治水力度空前，空气质量主要指标综合排名全市第二。

区域交通枢纽建设加快推进。总投资 1869 亿元的 74 个重大交通基础设施项目建设扎实推进。新（在）建轨道交通约 53 公里，南沙港铁路全线开工，深茂铁路（深圳至江门段）建设加快推进，地铁 18 号线、22 号线已进入盾构隧道掘进阶段；中南虎城际（赣深客专南沙支线）、肇顺南城际、广中珠澳高铁、地铁 15 号线首期段、18 号线和 22 号线延伸线等项目有序推进。新（在）建高速公路 3 条约 30 公里，南沙大桥主线全线贯通，深中通道、广中江高速等项目进展顺利；“三高三快”通道南沙段已开工 2 个项目。新建市政道路约 30 公里，新开及优化调整区内公交线路 21 条，新增纯电动公交车 387 台，新（改）建公交站亭 84 个，跨区公交线路由 25 条增至 30 条，群众出行更加方便快捷。

城市重点功能组团加快建设。明珠湾起步区全年完成投资约 104.4 亿元，其中灵山岛尖市政路网、外江堤岸、景观

工程及安置区小学、幼儿园等已完工；落户了国际风险投资中心、国际贸易中心等一批产业项目。蕉门河中心区中铁建华南总部建成，凤凰湖城市公园投入使用，图书馆新馆、档案信息规划展览中心完成主体施工。庆盛枢纽区块加快推进产业导入，启动综合开发项目建设，打造“产城融合、面向未来”的科技新城。南沙湾等其他城市组团建设有序推进。采用“EPC+PPP”模式推动万顷沙、大岗等2个综合开发项目开工建设。启动城市更新工作，实施金洲冲尾、东湾、坦尾等旧村改造和15个老旧小区微改造。全年完成土地收储约2.04万亩、拆迁2633户，为重点区块及重点项目建设用地提供了有力保障。

城乡综合治理水平不断提升。建立更干净更整洁更平安更有序城乡环境长效管理工作机制。全年清拆处理违法建设1.6万余宗、面积超250万平方米，教育整改“六乱”行为19.7万宗。试点成立社区基金。时间银行公益服务被评为全国网络公益年度“因爱同行”创新项目和广东省十佳网络公益项目。万顷沙镇年丰村获评全国民主法治示范村，全区省级民主法治村（居）创建率达98%。成立社区网格化服务管理中心，建立基础网格共956个，办理各类网格事项约4.8万件。推行新警务改革，深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉黑恶势力犯罪团伙20个，全区刑事治安警情数和刑事案件数分别下降6.8%、5.6%。积极推进国家食品安全示范城市创建工作。

不断完善应急管理体系，全年较大以上生产安全事故零发生，生产安全死亡人数下降 34.5%，社会大局保持和谐稳定。

生态人居环境持续改善。整顿关闭“散乱污”场所 541 家，清理整治违法堆场约 18 万平方米。新建污水管网 54 公里，实现农村生活污水收集处理行政村全覆盖；潭洲滘涌黑臭水体整治初见成效，外江水质均达 II 或 III 类。珠江三角洲水资源配置工程已全面启动。落实扬尘治理“六个百分之百”，完成 45 家企业挥发性有机物综合治理，全年空气质量优良天数 318 天，PM2.5 均值 28.90 条村达到省定干净整洁村标准，45 条村达到省定美丽宜居村标准，128 条村全部完成“三清理、三拆除、三整治”。成功抗击超强台风“山竹”。新建绿道 58 公里，新增和改造城市绿地面积近 110 万平方米，建成区覆盖率达 43.2%，全区人均公园面积达 30 平方米，生态环境进一步改善。

（六）突出民生为重，改革发展成果更多惠及群众。全区民生及各项社会事业发展支出 141.97 亿元，占公共财政支出的 81.11%。十件民生实事全部完成。

社会事业全面发展。加快推进 75 个教育统筹投资项目建设，广州市第二中学南沙天元学校、广州大学附属中学（南沙）实验学校等项目动工，华师二附中投入使用，广外附小正式招生，共新增学位 5490 个。组建金隆小学和南沙小学两个教育集团。重点推进总投资约 134 亿元的 55 项医疗卫生项

目建设，广东省中医院南沙医院完成方案设计，中山大学附属第一（南沙）医院、广州市妇女儿童医疗中心南沙院区、南沙区疾病预防控制中心等已正式动工，南沙中心医院二期后续工程基本完工。全省唯一的国家健康旅游示范基地建设全面启动。创建国家卫生镇 1 个、省卫生村 18 个。举办了广州国际模特大赛、沃尔沃环球帆船赛广州停靠站活动等 40 多场大型文体旅游活动，不断丰富群众文体生活。

社会保障体系进一步健全。城镇新增就业 1.3 万人，城镇登记失业人员就业率达 77%，就业岗位补贴惠及户籍劳动者约 3.14 万人次。机关事业单位养老保险改革稳步推进，城乡居民养老保险参保人数和医疗保险缴费人数分别达 12.5 万人、26.4 万人。兜住民生底线，低保标准提高到 950 元，城镇和农村特困人员供养标准分别提高到 1721 元和 2121 元。增设长者爱心食堂 22 个，服务就餐长者 61.76 万人次。率先开展共有产权住房试点，完成首批人才公寓选房配租工作，积极探索多种模式建设安置房，推动房地产市场健康稳定发展。

乡村振兴战略扎实推进。出台实施种业小镇发展扶持办法，高标准打造广州种业小镇，建设广州国家现代农业产业科技创新中心。制定促进农业产业化发展实施方案相关细则，发放各类惠农补贴 7700 余万元。开展名镇名村示范点和中心镇创建工作，推进 37 条美丽乡村建设，实现美丽乡村全覆盖。

实施 457 个村（居）环境完善和提升项目建设，推进 24 公里村村通公路项目、84 座村道桥涵和 37 个电网节点建设工作。大力推进高标准基本农田建设，万亩水产健康养殖基地等一批基础设施项目投入使用。超额完成农村土地承包经营权确权登记颁证年度任务。投入各类帮扶资金近 1.26 亿元，对口帮扶梅州市平远县、蕉岭县精准扶贫精准脱贫，扎实开展对贵州黔南州的对口支援工作和西藏、新疆、三峡库区的帮扶工作。

（七）突出效能提升，政府自身建设不断加强。认真执行人大决议决定，定期向区人大常委会报告工作，向区政协通报情况，自觉接受社会各界监督。办理各级人大代表议案建议 133 件、政协提案 176 件，办复率均达 100%。扎实开展宪法宣传及“七五”普法等工作，建立全市样板的三级公共法律服务实体平台，实现“一村（社区）一法律顾问”全覆盖。修订政府部门权责清单，清理涉及公民、法人和其他组织提供的证明事项 1804 项，南沙成为广州市唯一达到依法行政示范单位全覆盖的辖区。深入实施行政执法三项制度，办理行政复议案件 123 宗。严格落实中央八项规定精神和廉洁自律各项要求，强化审计监督，“三公”经费得到有效控制。持之以恒正风肃纪，零容忍惩治腐败，风清气正干事创业政治生态环境持续优化。实施行政效能提升行动，狠抓督查检查落实，政府部门执行能力得到进一步提高。

此外，物价、统计、审计、国企改革发展、国防动员和兵役、双拥、气象、人防、应急、“三防”、外事、港澳事务、侨务、质量强区、打私、打假、对台、民族宗教、保密、档案、地方志等工作均取得新的进展。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，这是区委、党工委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民团结奋斗和社会各界大力支持的结果。在此，我代表区政府、开发区（自贸试验区）管委会，向全区人民、各民主党派、人民团体、驻区单位、港澳台同胞、海外侨胞和社会各界朋友表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到经济社会发展中存在不少问题和不足：一是经济增长仍存在一定压力，产业基础还不够扎实，实体经济、传统优势产业增长有所放缓，支撑新一轮经济增长的新动能还没有充分发挥；二是改革创新系统集成不够，具有引领示范性的标志性改革创新成果还不多，在金融、服务贸易、信用体系、人才等重点领域尚未取得重大突破；三是发展不平衡不充分现象依然突出，教育、医疗、文化、交通等公共服务设施基础相对薄弱，优质资源供给能力不足；四是城市治理水平有待提升，污染防治攻坚战任务艰巨，市容环境管理不够精细，城市更新进度仍需进一步加快；五是政府部门转职能、转作风还不够到位，部分干部干事创业的精气神和执行力有待进一步提升。对此，我

们一定高度重视，认真加以解决。

二、2019 年工作安排

今年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，是粤港澳大湾区建设全面启动之年。南沙作为国家新区、自贸试验区、粤港澳全面合作示范区和承载门户枢纽功能的广州城市副中心，必须在新时代新发展格局中抢抓机遇、积极作为、砥砺前行，以前所未有的勇气和担当，以再创业的激情苦干实干埋头干，雷厉风行、久久为功，努力开创政府工作的新局面。

今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实中央和省委、市委、区委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持深化市场化改革，坚持扩大高水平开放，践行高质量发展要求，紧紧扭住粤港澳大湾区建设这个“纲”，按照区委全会确定的“1235”发展思路，深化国家新区自贸区改革开放创新，着力营造国际一流营商环境和人居环境，着力构建现代化产业体系，着力提升五大门户枢纽功能，坚决打好三大攻坚战，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，坚持不懈推进全面从严治党，高

标准建设“三区一中心”，加快打造新时代改革开放新高地，为广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”作出更大贡献，在全省实现“四个走在全国前列”中勇当排头兵，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%，固定资产投资增长 20%，一般公共预算收入可比增长 10%，商品销售总额增长 10%，进出口总值增长 3%，实际执行时要努力争取更好成绩；城乡居民收入增长与经济增长基本同步，实现更高质量发展。

为实现上述目标，重点要抓好以下八项工作：

（一）更高水平更深层次推进改革开放创新，加快形成全面开放新格局

全力建设粤港澳大湾区重大合作平台。落实粤港澳大湾区发展规划纲要和省、市实施意见，推动与港澳产业合作、规则衔接、政策融通、人员往来。依托南沙湾、庆盛枢纽、南沙枢纽三大片区，规划建设粤港产业深度合作园，加快推进庆盛枢纽综合体、粤港澳现代服务业总部基地、国际医疗健康城、国际教育园区等项目建设，推动香港科技大学（广州）年底前开工。探索建设粤澳合作葡语国家产业园。依托华南技术转移中心、霍英东研究院等平台，加强与港澳在科技成果转移转化等方面合作，建立港澳青年创业就业试验区，打造大湾区科技创新成果转化新高地。在 CEPA 框架下进一步

扩大法律、金融、建筑、航运等领域对港澳开放，争取引进一批港澳一流服务型企业 and 机构，建设粤港专业服务集聚区。扩大粤港澳执业资格互认试点，支持港澳医疗卫生服务机构在南沙设立分支机构，简化港澳医师执业注册手续。实施港澳居民及境外人才个人所得税补差，推动在南沙工作生活并符合条件的港澳居民率先享有市民待遇。探索设立港澳台人员社会事务管理服务机构，提升社会服务水平。试点实施香港工程建设管理模式。创新区域协同发展模式，加强与深圳市前海、东莞市滨海湾新区、中山市翠亨新区、佛山市顺德区等周边区域合作，促进湾区资源要素高效便捷流动。

着力打造国际一流营商环境。编制南沙粤港营商环境建设合作试验区总体方案，打造营商环境改革“南沙样本”，力争年内达到世行营商环境排名前 25 名水平。深化外商投资负面清单管理模式，深入推进商事登记确认制改革，推动实现“一照一码走天下”，探索建立“企业合格假定监管示范区”，推广企业准营办证一口受理“6+X”模式，实现营业执照与“章、银、税、金、保”等一天办结。深化国际贸易“单一窗口”建设，拓展全球溯源体系全领域全链条应用，推动建立全球报关服务系统，率先建成全流程“线上海关”，实施“合作查验、一次放行”等通关模式，争取试点实施国际邮轮入境外国旅游团 15 天免签政策。深入推进工程建设项目审批改革，实施“人工智能+”审批、“多图联审”“联合测绘”“联

合验收”等改革措施，试行项目用地“带规划设计方案出让”，政府投资项目审批时限压缩到70个工作日内。加快建设粤港澳大湾区和“一带一路”法律服务集聚区，构建完善高效的国际化商事法律服务体系。发挥粤港澳大湾区仲裁联盟平台作用，推动国际仲裁制度发展。开启智能仲裁新模式，加快建设海上丝绸之路法律服务基地，建立商标、专利、版权“三合一”的知识产权管理体制机制。

全力推进重点领域和关键环节改革。全面完成政府机构改革任务，努力构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。深入推进财政投资建设项目管理体制改革，形成统一高效专业的建设管理模式。深化税收征管体制改革，开展纳税服务智能化试点。探索土地综合管理改革试点，创新村留用地开发利用模式，促进土地节约集约综合利用。推进用电便利化改革，争取年内“获得电力”指标达到全球前12名水平。创新吸引人才、服务产业发展的住房保障和供给模式，推进共有产权住房试点，新开工建设不少于1000套人才公寓，做好公租房供给工作。深化区、镇（街）国资国企改革，优化国资国企资源配置，更好地发挥国企服务中心、服务大局作用。

加强国际交往与合作。启动大湾区航运联合交易中心、中国企业“走出去”综合服务基地等国际资源配置平台建设，设立“一带一路”投资咨询服务窗口，推动建立海丝沿线港口

交流合作机制，拓展“一带一路”经贸网络。落实广州高水平建设国际交往中心三年行动计划，积极参与达沃斯论坛、中国发展高层论坛、博鳌论坛等高端国际交流平台，筹办及参与世界港口大会、中国邮轮产业发展大会暨国际邮轮博览会、国际金融论坛第十六届全球年会、CNBC全球科技大会等活动。推进国际贸易中心大厦建设，建立健全友城交流机制，争取与欧美城市（城区）结好，进一步扩大朋友圈。

（二）建设大湾区“半小时交通圈”，加快打造区域综合交通枢纽和信息枢纽

大力推进重大交通基础设施建设。制定实施《南沙新区综合交通枢纽规划》。争取深茂铁路年内开工，协调推进中南虎城际、肇顺南城际、广中珠澳高铁等项目前期工作，研究推动建设连接内湾区重要枢纽节点的快速城际轨道（环内湾城际）；协调推进地铁18号线、22号线建设，实现30分钟内通达广州中心城区；加快地铁15号线首期段、18号线和22号线延伸线等项目前期研究工作。推动南沙大桥建成通车，推进广中江高速、深中通道、“三高三快”通道建设，力争南中特大桥工程年内开工，争取省道S111南沙段改造提升工程尽快启动，推动规划建设连接珠江东西两岸的高快速通道。

建设通达便捷的交通体系。重点加快明珠湾大桥、灵新大道扩建、中船中路等省、市、区重点市政路桥项目建设，

推动明珠湾跨江通道开工建设；力争年内全线拉通万新大道，确保横沥工业园配套道路工程、庆沙路、渔港大道等续建项目完工通车，实现年度通车 30 公里；积极协调南岗大道、万龙大道、鱼窝头大道、沥心沙立交等一批项目用地移交，按照“移交一段、实施一段”的原则加快推进建设。加强与深圳湾口岸、宝安机场、东莞等湾区重要节点的便捷公交联系。

规划建设信息枢纽。积极部署 5G 网络和新一代互联网（IPv6），扩容升级互联网骨干网、城域网，提升信息基础设施服务能力。积极争取建设大湾区数据服务产业示范区，利用大数据、区块链技术和人工智能技术，带动信息技术产业链式发展，提高国际通信互联互通水平，着力打造“一带一路”信息数据服务新枢纽。

（三）积极构建创新型产业体系，加快推动经济高质量发展

着力壮大战略性新兴产业。实施人工智能产业发展三年行动计划，发挥广州国际人工智能产业研究院等 4 大综合性平台作用，着力集聚产业平台、领军企业和人才团队。支持具有核心技术优势的企业发展壮大，促进第三代半导体、新型显示材料、锂离子动力电池等实现产业化集群化发展。争取复制海南博鳌医药试点政策，依托霍英东鹤年堂中医城、广东医谷产业园区等平台，大力发展中医（药）产业和生物医药产业。培育发展海洋经济，加快推进中科院南海生态环

境工程创新研究院、冷泉生态系统大科学装置、南方海洋科学与工程省实验室、国家级可燃冰科研总部基地建设，促进可燃冰产业化发展，建设科技兴海产业示范基地。

大力发展先进制造业。重点推进恒大纯电动汽车、广汽蔚来新能源汽车、广汽丰田新生产线、广州国际汽车零部件产业基地等重点项目建设；以黄阁国际汽车产业园为核心，打造“整车—新能源汽车研发制造—汽车零部件基地”汽车产业链。以龙穴造船基地为核心，推动形成集修造船、海洋工程、邮轮等相关产业于一体的海洋工程装备产业集群；大力促进核电产业、盾构机轨道交通产业等向南沙集聚，打造南沙先进装备制造产业链。大力发展智能制造产业，重点建设海尔智能制造中心、香港科大国际智能创造平台等一批重大项目。发展军民融合产业，重点推进易通星云北斗系统智能装备基地、丰泰军民融合装备研发及生产基地等一批项目建设。

加快建设金融业对外开放试验示范窗口。完善南沙国际金融岛项目规划设计方案，启动国际金融论坛永久会址及配套工程建设。加快国际风险投资中心、汇丰全球培训基地、粤财金融总部基地等项目建设；推进设立粤港澳大湾区国际商业银行、港资人寿保险公司、创新型期货交易所，推动一批跨国企业设立结算中心，打造“一带一路”金融服务新枢纽。争取推进合格境内投资者境外投资（QDIE）、经营性租赁业

务收取外币租金、大湾区飞机租赁免征预提所得税等政策试点；探索与自贸区发展相适应的账户管理体系，争取国家同意南沙复制上海自由贸易账户（FT 账户），在人民币跨境使用、资本项目可兑换等方面先行先试。强化南沙资本市场服务基地和融资租赁服务基地功能，做大做强飞机、船舶、大型装备等租赁业务，建设千亿级融资租赁产业集聚区。积极发展绿色金融、科技金融、供应链金融，推动商业保理企业有序发展。

着力发展现代服务业。加大总部企业引进和支持力度，促进总部经济发展。重点引进跨境电商交易平台、支付结汇、“海外仓”等服务企业，支持会计、法律、建筑、咨询、广告、中介等专业服务业发展。出台重点区域生活性服务业发展扶持办法。加快完善重点商业设施，健全区域商贸流通网络体系，推动商贸零售业发展。积极申报中国邮轮旅游发展实验区，持续提升邮轮产业的集聚辐射能力，深入推进粤港澳游艇自由行，扩大邮轮游艇旅游市场。加快推进文、体、旅产业融合发展，壮大文化体育旅游等服务消费。

大力发展民营经济。落实省“民营经济 10 条”和市“民营经济 20 条”，推动民营经济走向更广阔舞台。大力弘扬企业家精神和“工匠”精神，依法保护企业家人身和财产安全。持续减轻企业税费负担，降低企业用电用气用地成本，有效解决企业融资难融资贵问题。实施强企增效行动，做大做强

一批制造业骨干民营企业，提质增效一批“两高四新”民营企业，推动培育一批“小升规”民营企业。完善区领导挂点联系重点企业制度，提高精准服务企业水平，构建“亲”“清”新型政商关系。

（四）深度参与广深港澳科技创新走廊建设，加快打造国际科技产业创新枢纽

加快集聚创新主体。继续实施高新技术企业培育工程，重点培育一批技术优势突出、成长性高的标杆型科技企业，力争全年新增高新技术企业 100 家以上。布局先进制造、第三代半导体、人工智能、生物医药、海洋科技、新材料等前沿领域，积极引进新型研发机构和科创团体，鼓励企业加大研发投入，实现规模以上工业企业 45% 以上设立研发机构。以投代奖吸引高科技人才和企业，打造完整的产业投融资链条，带动金融服务、股权投资、创业投资等发展。

大力培育创新载体。启动中科院广州科学园规划建设工 作。积极推动南沙纳入广东创建综合性国家科学中心规划选 址范围。建设南沙国际人工智能价值创新园区，实施一批人 工智能产业应用示范项目。推进智能网联汽车无人驾驶测试 基地及示范区建设，支持广州超算中心南沙分中心、国家物 联网标识管理公共服务平台、锂离子动力电池工艺装备平台 等重点平台发展。设立区域技术产权交易市场，加快构建科 技金融综合服务平台。推进广州国家现代农业产业科技创新

中心建设，充分发挥乐天云谷、香江独角兽牧场等孵化平台创新带动作用，加快形成科技创新企业孵化育成体系。打造华南技术转移中心，重点建设“3+4+1+1”平台，完善科技成果转移转化体系。

着力打造人才高地。制定国际化人才特区建设方案，出台更具竞争力的人才政策，举办各类招才引智活动，发挥好“人才绿卡”聚才效应，打造具有国际竞争力的人才发展环境。建立海外人才工作站，探索设立海外人才离岸创新创业基地，推进博士后创新发展平台建设，集聚一批战略科学家、科技领军人才、重点产业紧缺高端人才和团队。设立人才发展公司，高标准建设国际（港澳）人才社区、青年人才社区及南沙粤港澳人才合作示范园区，提供与国际接轨的优质配套服务。

全力做好招商引资。创新以人才和资本为导向的招商模式，以人才、资本促进产业集聚。继续完善“1+1+10”产业政策体系，做好政策兑现工作。拓展全球招商渠道和招商资源，加强与国际专业招商中介机构合作，开展城市整体营销，力争引进50个以上世界500强、中国500强以及行业百强企业投资项目。强化龙头企业带动、重大平台依托和基金支持，吸引企业加速集聚。加强重点产业靶向招商，继续捕捉IAB、NEM产业优质项目线索，力争在创新金融、商贸流通、专业服务、先进制造等产业上有新突破。

（五）高水平建设国际大港，加快打造国际航运枢纽和贸易枢纽

加快建设港航基础设施和集疏运体系。落实新一轮国际航运中心三年行动计划。加快推动南沙港铁路、南沙港区四期、深水航道拓宽工程、近洋汽车码头等项目建设，推动国际通用码头前期工作，启动江海联运码头建设，建成海嘉汽车码头，实现邮轮母港 10 月投入运营。加快推动南沙国际航运中心信息平台建设，开展港口智能化改造。积极拓展“穿梭巴士”支线和无水港建设，新增国际班轮航线 8 条，力争南沙港区集装箱吞吐量达 1620 万标箱，商品车吞吐量达 110 万辆。

强化国际供应链枢纽服务功能。重点推进港口区 4—6 号仓、物流区 5—8 号仓、加工区骏德物流中心、唯品会区域总部等项目建设，积极打造出口型物流基地和进口型分拨基地。发展港外集拼物流和国际中转业务，打造珠西区域性拼箱中心。推动知名跨国公司不断扩大国际采购配送业务规模，打造国际采购和配送中心。持续增强航运要素交易服务功能，扩大船舶交易业务规模，推动航运大数据平台上线运营。探索实施船籍港转籍无缝衔接新模式，吸引更多船员管理公司集聚，加快建设国际海事服务产业集聚区。

加快国际贸易功能集成。坚持货物贸易与服务贸易并重、在岸贸易与离岸贸易互促发展，集聚一批外贸新平台新业态。拓展跨境电商业务新模式，做大做强 B2B2C 进口，创

新跨境电商 BBC、BC 出口模式，建设全国领先的跨境电商示范基地。争取国际种业交易中心、国际塑料交易中心尽快获批，建设泛珠贸易结算营运平台。继续做好汽车保税展示，大力发展整车进口业务。推动大湾区国际分拨中心、国际钻石交易中心、汽车保税维修复出口、艺术品保税展示等项目建设。

（六）高标准推进城市规划建设管理，打造粤港澳优质生活圈示范区

优化提升规划管理。对标雄安新区，加快推进南沙新区城市总体规划纲要编制工作，完成横沥岛尖控规修编及城市设计。统筹地下空间资源，建立全区市政管线数据库，加快推进蕉门河中心区管线综合规划建设。启动新一轮土地利用总体规划调整，力争落实 500 公顷年度建设用地指标。启动“一村一规划”和“一房一规划”，力争村庄规划管理覆盖到户。大力推进城市更新改造，加快西部工业区、梅山糖厂等区域土地连片收储开发，推进 24 个旧村庄全面改造、5 个旧厂房更新改造、15 个老旧小区微改造和 3 个产业小镇项目建设，持续盘活存量土地资源。创新土地征收机制，加快推进横沥岛尖、庆盛枢纽、灵新大道、中船中路等征收工作，完成小虎岛整村搬迁，加快安置区、土地平整等工程配套建设，适度超前规划建设市政基础设施。

加快建设重点功能区。明珠湾起步区完成灵山岛尖基础

设施工程收尾工作，加快推进横沥岛尖开发建设，推动星河总部 2.0、省交通智汇晶谷、越秀国际金融中心等项目实质性动工，推动一批在谈项目落户。蕉门河中心区加快总部经济集聚区建设，推进市民广场优化提升、蕉门河南段环境整治、凤凰湖二期等项目建设，完善市政基础设施，积极导入高端教育医疗资源，不断提升“城市客厅”综合服务功能。庆盛枢纽区块启动基础设施建设，确保新鸿基交通枢纽综合体、香港“一带一路”总商会（大湾区）总部、嘉华现代服务业总部等项目取得实质性进展。南沙湾区块加快土地整理、优化土地开发模式，启动南伟、货运、东发等码头功能改造，打造东部文化旅游商务集聚区；加快推进会展功能配套，启动南沙滨海会展中心建设。继续推进万顷沙保税港加工制造业区块、大岗先进制造业基地区块等一批重大项目建设。

大力提升生态建设水平。坚决打好污染防治攻坚战，抓好中央环保督察“回头看”、国家海洋督察反馈问题整改落实。完成市“碧道”建设任务，加大饮用水源保护区保护力度，全面完成市下达的“散乱污”企业（场所）清理整治任务，依法清理河涌违法建设，分类整治养殖场等面源污染。稳步提升蕉门断面和官坦断面水质，完成潭洲滘涌黑臭水体长制久清年度目标，启动一批重点污染河涌治理。推进 10.2 公里外江堤防加固达标工程，完成 35 公里污水管网建设，推进污水处理厂改造提升。配合推进珠江三角洲水资源配置工程开工

建设。深入开展“蓝天行动”，综合整治挥发性有机物重点企业和场所，强化扬尘管控，扩大清洁能源利用。加强环境噪声、重金属、化学品等污染防治。推进建设绿色自贸区，提升城市主干道和主要出入口景观品质。重点加快对湿地公园、蕉门公园、大山岬森林公园的环境提升和改造。推进明珠湾起步区海绵城市建设，打造绿色建筑集中示范区。

加强城市精细化品质化管理。坚持用绣花功夫加强城市建设管理，印发实施新型智慧城市建设三年行动计划，建立完善智慧城市综合管理平台，加快建设“AI+”新型智慧城市。大力整治城市“六乱”，高压管控“五类车”，清拆处理违法建设300万平方米以上。深入推进“厕所革命”，新（改）建环卫、旅游、乡村及其他公厕63座。新增管道燃气居民用户2万户以上。建设特型垃圾分类处理工作体系，抓紧推进第四资源热力电厂二期项目建设，进一步提高垃圾分类处理水平。加强公共停车场规划、建设与管理，治理交通拥堵黑点，完善慢行系统。

（七）切实保障和改善民生，努力提高社会事业发展水平

全力办好民生实事。坚持把增进民生福祉作为政府一切工作的出发点和落脚点，始终把百姓冷暖、群众利益记在心上。集中力量办好十件民生实事，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

筑牢社会保障根基。加强就业创业精准化扶持力度，实

现省级劳动力技能晋升培训补贴惠及劳动者 2200 人以上，岗位补贴惠及劳动者 2.5 万人次以上，城镇新增就业 1 万人以上，户籍应届高校毕业生就业率 93% 以上，城镇登记失业人员就业率 70% 以上。扩大各项社会保险覆盖面，优化社保网办“零跑动”业务，稳步提高社会保障水平，全面推行重大疾病医疗费用“二次报销”医疗救助制度。推进社区居家养老服务，优化提升长者助餐配餐服务，完善养老院“公建民营”模式。健全住房市场体系和住房保障体系，完成住房保障年度目标任务。

大力发展教育事业。加大基础教育学位供给，加快广州市第二中学南沙天元学校、广州大学附属中学（南沙）实验学校 and 特殊教育学校等项目建设，推进灵山岛尖九年一贯制学校和南沙青少年宫完工，确保珠江中学、莲溪小学、广外附小等项目交付使用，全年至少新增公办学校、幼儿园 4 所，新增学位 4000 个以上。实施集团化学区化办学，深化基础教育课程改革实验区建设，推进“区管校聘”教师管理体制改革，探索“人工智能+智慧教育”模式，进一步提升教育水平和品质，全力打造“适合的教育”。

加快建设粤港澳大湾区医疗高地。坚持卫生事业、健康产业双轮驱动。加快推进中山大学附属第一（南沙）医院、广东省中医院南沙医院、广州市妇女儿童医疗中心南沙院区、中山大学附属（南沙）口腔医院、南沙区疾病预防控制中心、

南沙区血站等重点项目建设，推动肿瘤防治中心、再生医学、康复、美容专科医院等项目落户，打造粤港澳大湾区优质医疗生活圈。创建全国基层中医药工作先进单位。深入推进国家健康旅游示范基地建设，全面启动国际健康医疗城建设，深化穗港澳健康产业合作，出台健康产业扶持政策，大力发展生物制药、医疗器械、基因工程、健康大数据及健康旅游。深化三级医疗机构综合改革，建设智慧医疗网络，落实分级诊疗制度，提高家庭医生签约服务覆盖面，减轻群众看病就医负担。

加快发展文化体育旅游事业。扩大优质文体产品和服务供给，推进图书馆新馆建成开放，争取档案信息规划展览中心完工；加快推进镇（街）特色综合运动中心项目建设，初步形成蕉门河城市中心区高端型体育板块、重点产业功能区大众性体育板块发展格局。编制实施上下横档岛保护开发规划，扶持民间文艺团体。做大做精妈祖文化、水乡文化等特色文化品牌，办好南沙国际邮轮旅游文化节、广州帆船节等赛事。深化全域文明创建，不断提升市民文明素质及城市文明形象。

大力实施乡村振兴战略。实施乡村振兴战略三年行动计划。大力发展乡村产业，做大做强现代渔业、岭南花卉、蔬菜水果等产业，培育壮大乡村旅游、休闲观光、民宿、农村电商等新业态。加强农田水利、高标准基本农田建设，保障

粮食安全和重要农产品有效供给。实施农业品牌战略工程，支持农业经营主体多元化发展，拓宽农民增收空间。开展美丽乡村、名镇名村创建，建设约 70 公里村村通公路项目和“四好农村路”，大力推进广州种业小镇（广州生命科学城）、星海音乐小镇、东涌“珠宝+文化”旅游小镇等特色小镇建设。开展农村人居环境整治村庄清洁行动，全域整治农村环境，确保年底 85%以上村庄达到省定干净整洁村标准，50%以上行政村达到省定美丽宜居村标准。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。坚决打赢扶贫攻坚战，扎实推进精准扶贫、精准脱贫及对口支援各项工作，确保贵州省贵定县、惠水县脱贫出列，梅州市蕉岭县、平远县脱贫率达 100%。

打造共建共治共享社会治理格局。开展镇（街）管理体制变革，构建“小网格、大管理、一支队伍管到底”服务管理体系。完善城乡社区协商模式，完成社区优化调整和“场改居”工作。健全村（居）“三治合一”治理体系，推进“三社联动”机制建设和社区基金（会）试点工作。深化时间银行“互联网+社区服务”模式，加快全区网格化服务管理指挥平台建设。健全完善应急救援和风险管控机制，提高自然灾害防治能力。加强小虎化工区、龙穴造船基地、建设工地、水陆交通等重点领域的安全监管工作，坚决遏制和防范重特大事故发生。推进食品安全全链条监管，创建国家食品安全示范区。完善调解联动工作体系，做好信访、劳动仲裁、人民调解工作，

化解社会矛盾。深化南沙新警务改革，深入开展扫黑除恶专项斗争和全民禁毒工程，建设平安南沙。

此外，物价、统计、审计、国防动员和兵役、双拥、气象、人防、应急、“三防”、外事、港澳事务、侨务、质量强区、打私、打假、对台、民族宗教、保密、档案、地方志等工作也要围绕中心工作继续抓好落实，完成好各项任务。

（八）不断提高政府治理能力和治理水平，建设为民务实高效清廉政府

坚持依法行政。严格遵守宪法和法律，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展。切实办理好人大代表议案建议和政协提案。主动接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督。提高重大行政决策质量，加强规范性文件审查，依法审理行政复议案件。完善“一村（社区）一法律顾问”制度，加强行业性、专业性人民调解组织建设，精准开展普法工作，建立“线上 30 秒，线下半小时”公共法律服务圈。

坚持为民施政。把机构改革同深化“放管服”、推动政府职能转变结合起来，全面提升履职水平。拓展“境外营商通”实施区域；落实全国“政务联盟”战略，合作推出“自贸政务通”，实现更大程度的政务服务异地协同办理和结果互认。扎实开展“助力企业孵化成长”行动计划，扩大政务包邮服务范围，打通企业服务“最后一公里”。加快建设“数字政府”，扩大“市民之窗”使用覆盖面，建设智能办税服务厅，推进政务

服务事项“智能办”，力争实现 70%政务服务事项“零跑动”。健全完善集中统一的综合行政执法体系，推进“一支队伍管执法”向多领域、全区域延伸。强化政府目标管理，严肃行政问责，提高政府执行能力和工作效率。

坚持从严治政。进一步强化“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。严格落实中央八项规定精神，扎实开展“作风建设年”和“模范机关”创建活动，驰而不息纠正“四风”。优化完善廉洁南沙建设框架体系，提高南沙自贸区廉洁治理水平。始终保持高压态势，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，切实加强对重点领域、重大工程项目、重要岗位的廉政风险精准防控，积极构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。健全完善激励机制和容错纠错机制，大力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍。

各位代表，实干成就未来，奋斗铸就辉煌。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委、党工委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、接续奋斗，更加苦干实干埋头干，加快打造新时代改革开放新高地，为广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”作出更大贡献，勇当“四个走在全国前列”排头兵，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年！

2019 年十件民生实事

序号	项目	工作目标
1	食药安全	<p>重视儿童用药安全，加大对医疗机构儿童用药的监管力度，强化儿童用药品的检验检测，对辖区内具有儿科门诊的医疗机构实现 100% 监管巡查覆盖，开展儿童用药品抽检 50 批次以上。加强食品安全监管和宣传工作，开展“你送我检”活动 9 期，免费接收市民送检，涵盖米面制品、腌制品、蔬菜水果、乳制品、肉及肉制品、蜜饯糖果、食用油、水产及干制品、白酒、饮料等 10 类食品。</p>
2	政务及法治服务	<p>拓展“政务专递”服务应用的广度、深度，打造全方位惠民利民便民的政务服务体系，加快扩大“政务专递”免费包邮服务事项范围，在目前 266 个政务服务事项基础上，2019 年年底增长至 399 个。推进政务服务事项全区通办，统一受理标准、后台数据流转，打破群众办事过程中存在的户籍地或居住地限制，实现南沙区各个办事点无差别受理，力争 2019 年“全区通办”事项达到 50%（160 项）。实施南沙法治惠民工程，提供普惠均等、便捷高效、智能精准的法治公共服务，在全区推进 1 村（居）1 法治文化长廊+1 法治文化小公园的全覆盖建设，升级检察为民服务智能平台、普惠均等诉讼服务平台和新南沙人融合发展平台，建设南沙民生警务服务中心。</p>
3	交通出行	<p>加强对外公共交通线路和班次联系，优化公交网布局，优化调整公交线路不少于 10 条，优化调整公交站点不少于 10 个，开通对外快线不少于 1 条，进一步提高公交与地铁接驳服务水平，在服务时间、覆盖范围、发班密度上与群众出行需求相匹配。全力做好市政道路建设攻坚，不断完善市政路网功能，拉通广丰路金洲村段、蒲州大道 2 条市政道路。加快推进村道老旧桥梁改造和建设，完善农村公路路网，保障出行安全，争取完成 60 座老旧村道桥涵改造和施工建设。做好重点城市道路“水浸街”治理，解决城市内涝问题，加强市政排水设施运行管养，确保道路正常排水，推进进港大道（璧珑湾段）、龙光万科（匝道处）等主干道路水浸治理。</p>
4	环境整治	<p>大力推进“厕所革命”工作，新建 16 座、升级改造 4 座环卫公厕，进一步提高全区公厕覆盖率，不断改善人居环境水平。大力推进垃圾分类工作，累计创建 60 个生活垃圾分类样板小区（社区），在 3 个街道和 1 个镇全面开展强制分类。</p>

序号	项目	工作目标
5	社会服务	<p>提升长者助餐配餐服务水平，增加 10 个爱心食堂晚餐服务点；在区养老院内建设完成 1 个护理院，提升区养老院服务能力。为群众提供兜底性医疗救助，在全区运营“二次报销”医疗救助项目，对符合条件的参保人，在享受居民医保和各类救助后剩余个人的自付部分医疗费用按比例进行二次救助报销，并在区内定点医疗机构实现一站式减免服务。设立婚姻家庭辅导室，开展婚姻家庭辅导专业服务，开通婚姻家庭辅导热线，定期举办讲座、提供辅导、咨询和调解等一系列婚姻家庭辅导专业服务，为我区营造家庭和谐的良好氛围。关爱残疾人，开工建设残疾人康复综合服务中心和托养中心，5 月完成施工招标，8 月完成桩基础、软基处理及基坑支护，12 月主体结构完成 50%。进一步实施“稳就业”工程，实现岗位补贴惠及劳动者 2.5 万人次以上，技能提升培训补贴劳动者 2200 人以上，户籍劳动力抽样调查失业率控制在 4.5% 以下；帮扶就业困难群体，充分就业社区创建率达到 75%，加大就业服务力度，户籍应届高校毕业生就业率达到 93%。</p>
6	公共教育	<p>缓解入学难问题，新增公办学校学位 2000 个以上，加快推进广州外国语学校附属学校和榄核第二小学等项目建设，确保 2019 年 9 月至少增加 2 所公办学校。缓解入园难问题，加快推进湾区实验幼儿园和一批小区配套幼儿园建设，确保新增公办幼儿园学位 2000 个以上。</p>
7	公共安全	<p>加大对住宅小区、办公楼电梯安全隐患排查力度，委托第三方技术机构对辖区电梯实施监督抽查检验，对住宅小区和办公楼超 15 年以上的老旧电梯实施 100% 监督抽查，对持续投诉且经检查发现存在严重安全隐患的电梯实施 100% 安全评估，消除安全隐患。大力推进市政消火栓建设和安全检查工作，按照“快补旧账、不欠新账、先急后缓”的原则开展补建工作，2019 年完成不少于 100 个消火栓建设。</p>
8	生态保护	<p>加强对企业偷排污水行为的整治，加大水污染治理和水环境保护力度，开展全区农村污水查漏补缺，完成 40% 工作量；加强污水管网建设和管理，建设市政污水管网约 35 公里，全面排查整治污水管网错接、漏接、混接等问题，对管网结构性隐患进行修复；完成南沙污水厂、榄核污水厂及珠江工业园污水厂提标改造，进一步消减氨氮等主要水污染物；对 20 条内河涌进行综合治理，改善我区水体水质和水环境。</p>

序号	项目	工作目标
9	医疗服务	<p>完善“全面二孩”配套措施和服务，为65岁及以上老年人提供免费体检，开展全员系统摸查，对符合计生奖扶条件人群做到不漏发、不错发，实施免费孕前优生健康检查、免费产前筛查和诊断项目，减少缺陷新生儿的出生，参加免费孕前优生健康检查人群覆盖率80%以上，群众满意度80%以上，实现常住老年人体检率50%，健康档案建档率75%。深入推行家庭医生签约服务，提高家庭医生签约服务水平，实现各镇（街）、村（居）覆盖率100%，全区常住人口家庭医生签约覆盖率30%以上，重点人群签约覆盖率60%以上，做到签约一人、履约一人，提高居民对签约服务的获得感和满意度。加快推进三甲医院基础设施建设，加快中山大学附属第一（南沙）医院建设，完成投资8亿以上，北区主体工程封顶；加快广州市妇女儿童医疗中心南沙院区建设，完成桩基础工程和地下结构30%，主体工程开始施工；广东省中医院南沙医院完成电力迁改、项目招投标等工作。</p>
10	住房保障	<p>落实集聚人才发展政策，扎实推进住房保障工作，落实人才公寓相关政策，积极开展人才公寓申请的受理、审核、分配工作，2019年建成人才公寓不低于500套，出台《广州南沙新区试点共有产权住房管理办法实施细则》，制定《首筑花园共有产权人才住房配售工作方案》，开展首筑花园共有产权人才住房的申请、配售等事宜，2019年推出共有产权住房不低于300套，推进城镇户籍中低收入家庭住房保障工作，实现应保尽保，切实解决辖区内住房困难家庭的住房问题。</p>

2018 年十件民生实事完成情况

序号	项目	完成情况
1	公共交通提升工程	<p>已于 2018 年 4 月 26 日正式开通南沙 64 路快线（蕉门公交总站至广州南站公交总站）。新开及优化调整了南沙 1B 路、南沙 3 路、南沙 G2 路、南沙 40 路等 21 条区内公交线路。新增 387 台、更新 14 台纯电动公交车。</p>
2	社会保障工作提升工程	<p>出台了《南沙区养老机构服务质量考核指标体系》，引导和规范养老机构按照标准提供服务。已增设 22 个长者爱心食堂。已完成 672 户五类特殊困难老年人家庭无障碍设施改造。印发实施《南沙区二次报销医疗救助方案》，在全区各镇（街）建立起重大疾病相关医疗费用报销救助制度。城镇登记失业人员就业率达 77%；就业岗位补贴惠及户籍劳动者 31387 人；资助劳动力技能晋升培训 3175 人；户籍应届高校毕业生就业率为 98%。</p>
3	基本医疗提升工程	<p>产科救治方面，制定了《南沙区 2017-2020 年重症孕产妇救治技术帮扶和指导工作方案的通知》，与省第二人民医院、暨南大学附属第一医院等建立了重症孕产妇急救转诊“绿色通道”。儿童救治方面，制定了《南沙区重症儿童救治技术帮扶和指导工作方案（2018-2020 年）》，与市妇女儿童医疗中心、南方医科大学附属珠江医院建立了重症儿童急救转诊“绿色通道”。为区妇幼保健院升级配置了产儿科医疗急救设备；对区第一人民医院、区第六人民医院进行产儿科医疗设备升级改造；制定了《南沙区儿科医疗建设经费补助办法》，对设置儿科的区妇幼保健院、区第一人民医院、区第六人民医院三间医院划拨儿科补助经费 540 万元。中山大学附属第一（南沙）医院项目已完成立项、可行性研究报告批复、建筑方案国际竞赛、项目管理策划方案编制等工作，并于 2018 年 7 月 27 日动工。省中医院南沙医院项目已完成需求报告批复、用地预审批复、建筑方案设计、医疗工艺咨询服务单位招标等工作，并于 2018 年 12 月开展项目用地围蔽和管线迁改等工作。</p>

序号	项目	完成情况
4	公共教育提升工程	<p>推进广外附幼、南沙实验幼儿园等公办幼儿园建设，其中广州实验教育集团南沙实验幼儿园、南沙区第三幼儿园已于2018年9月开学。截至2018年底，我区公办和普惠性民办幼儿园合计提供学位22144个，占比83.6%。广州二中（南沙）实验学校、广大附中（南沙）实验学校已全面开工建设；华师二附中、黄阁保利公建配套小学和灵山安置区小学已于2018年9月开学，新增学位5490个。</p>
5	食品安全提升工程	<p>对全区重点食品生产企业和食品重点经营主体（大中型超市、农贸市场等）实施监督抽检全覆盖，对全区主要消费食品品种开展抽样检验1690批次，合格率98.5%。已开展食用农产品质量安全天天快速检测共123011批次，合格率99.9%，并按相关规定进行公示。已与美团外卖、百度外卖、饿了么等网络订餐第三方平台建立了定期沟通协调机制，督促第三方平台严把上线餐饮企业准入关，确保入网餐饮服务提供者100%具有实体经营门店并依法取得食品经营许可证。已印发《关于开展网络餐饮服务食品安全管理规范提升行动的通知》，督促第三方平台完成766家餐饮单位证照信息公示，并继续加大线下实体店监管巡查力度，确保100%覆盖。</p>
6	文体设施提升工程	<p>已向社会开放南沙小学等20所学校体育运动场馆。新建了30条健身路径，并已改造横沥镇群结村灯光球场、大元村篮球场、黄阁镇亭角篮球场等基层文体设施10处。</p>
7	公共安全提升工程	<p>已完成2018年952台电梯监督抽查检验任务目标；已对集中持续投诉的32台电梯进行安全评估并消除隐患；对辖区公众聚集场所电梯和使用超15年以上共262台老旧电梯进行抽检；开展电梯安全管理人员培训共260人次。已完成99座市政桥梁及122座地方公路桥梁的检测工作，并已根据桥梁检测结果，按照基本建设程序开展相应的桥梁维修加固工作。微型消防站可视化消防及应急调度系统项目为跨年度任务，且因机构改革，应急管理厅办公厅正式下发了暂缓信息化项目建设的通知，目前消防大队正与工科信局等部门衔接项目审批等程序。2018年，消防大队已为每个镇（街）、消防站配备了一台空气填充泵、无火花直锯等装备，进一步提升了装备建设水平。</p>

序号	项目	完成情况
8	住房保障提升工程	<p>印发实施《南沙区人才公寓管理办法（试行）》，制定发布《南沙区首批人才公寓配租方案》《南沙区首批人才公寓配租公告》等配套文件；以政府采购服务方式租用首批 332 套人才公寓，于 2018 年年底完成第一批次的配租工作。南沙区村民建房审批事权优化改革工作已经开展，并在万顷沙、东涌、大岗、榄核、横沥等涉及村民报建业务的镇正式实施，实现《乡村建设规划许可证》与村民建设用地批复内容合并办理，在镇级层面实现“一次申请，两步审批”，即可领取《乡村建设规划许可证》。印发《关于优化南沙区村民新建非公寓式住宅规划核实及不动产登记审批流程的通知》，完成对村民新建非公寓式住宅规划核实与不动产登记确权实行合并办理的工作，实现规划验收测量和房产登记测量同步联动测量，共享数据成果，提高审批效能。</p>
9	政务服务提升工程	<p>已印发《南沙区电子营业执照代替纸质营业执照实施目录》，落实了综合窗口范围内 233 个事项的电子营业执照应用部署，并投入使用。已在全区 9 个镇（街）政务中心共配置了 9 台身份证自助办理一体机和 9 台出入境办证易设备，并全部投入使用。基本完成我区婚姻登记处的升级改造工作，进一步提升婚姻登记服务质量。</p>
10	生态环境提升工程	<p>印发实施《南沙区“厕所革命”三年行动计划（2018-2020）》，试点推进 18 座样板公厕建设，新建或改造乡村公厕 16 座。已为 107 台环卫作业车辆安装 GPS 管理系统，实现移动设备实时监控的“智能环卫管理”模式。加大对河涌日常巡查、执法，已落实区级河长、镇（街）级河长、村（居）级河长日常巡河机制；针对全区 310 条河湖，制定并印发实施了《广州市南沙区内河涌“一河一策”实施方案（2017-2020 年）》，对具备条件的项目启动前期工作。已完成 31 宗农村生活污水治理任务，实现农村生活污水收集处理行政村全覆盖。</p>

名词解释

1. 一口受理、五十证联办：是指将企业办理的“照、章、税、金、保”（营业执照、公章、税务初领发票、公积金、社保事项）整合到营业执照，实现1天（7小时）办结，银行开户2天办结，并将18个许可事项和32个备案事项纳入“一口受理、多证联办”范围，除特殊审查事项外的准营事项，均可实现3天办结，让企业在领取营业执照后能更快速地进入特定领域市场参与经营，实现准入和准营的同步提速。

2. 线上海关：是指把互联网技术与海关监管服务融合创新，将原来需要企业到海关现场办理的通关事项逐步迁到“线上”，使企业和民众通过互联网平台就能便捷、轻松办理相关业务。

3. “1+1+10”产业政策：主要包括1个纲领性文件、1个产业发展资金管理方法和10个产业政策，对总部经济、科技创新、航运物流、金融服务等重点产业以及人才、用地、项目引荐等产业促进方面加大政策扶持。

4. IAB：是指新一代信息技术（Information）、人工智能（Artificialintelligence）、生物科技（Biology）。

5. NEM：是指新能源、新材料。

6. 4个综合性人工智能产业平台：分别指广州国际人工智能产业研究院、广州市智能软件产业研究院、科大讯飞华南人工

智能研究院、云从人工智能视觉图像创新中心。

7. 独角兽企业：是指估值在 10 亿美元以上的初创企业。

8. QFLP：是 Qualified Foreign Limited Partner 的缩写，即合格境外有限合伙人。

9. QFGP：是 Qualified Foreign General Partner 的缩写，即合格境外一般合伙人。

10. “EPC+PPP”模式：EPC 模式是指设计施工总承包模式，由总承包单位承揽整个建设工程的设计、采购、施工，并对所承包的建设工程质量、安全、工期、造价等全面负责；PPP 模式是指公私合营（Public-Private-Partnership）模式，由社会资本与政府出资代表组建项目公司负责投融资、设计、建设、运营、产业导入和移交等工作。

11. 扬尘治理“六个百分之百”：是指施工现场 100%围蔽、工地路面 100%硬化、工地砂土和物料 100%覆盖、施工作业 100%洒水（拆除工程 100%洒水降尘）、出工地车辆 100%冲净车轮车身、长期裸土 100%覆盖或绿化。

12. 行政执法三项制度：是指行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

13. “1235”发展思路：“1”是指一个目标，即高标准建设国家新区、自贸试验区、粤港澳全面合作示范区和承载门户枢纽功能的广州城市副中心“三区一中心”，打造新时代改革开放新高地；“2”是指两条基本路径，即建设国际一流的营商环境

以及国际一流的人居环境；“3”是指三大发展策略，即实施“枢纽+”“智能+”“绿色+”发展策略；“5”是指打造五大门户枢纽功能，即区域综合交通枢纽，国际科技产业创新枢纽、航运枢纽、新型贸易枢纽，金融业对外开放试验示范窗口等五大功能。

14. “企业合格假定监管示范区”：是指选取特定区域和行业，试行“无条件准入、登记式备案、免审批准营、信用制监管”的合格假定监管模式，企业对照法定准入条件作出合格承诺、备案经营范围，即可凭“一照一码”营业执照直接经营，不再需要单独办理经营许可，政府部门创新事中事后监管方式，防范风险。

15. 6+X：“6”是指企业设立的“照、章、银、税、金、保”6个必办事项；“X”是指引导企业办理跨行业经营的证照或备案套餐服务，共可选13大行业。这些证照都可以根据企业个性化需求实现“一次性”联办。

16. 两高四新：“两高”是指高科技、高成长企业；“四新”是指新技术、新产业、新业态、新模式。

17. “3+4+1+1”平台：分别是指3库（即企业创新需求库、重大科技成果库、国际创新人才库）、4平台（技术交易平台、创新服务平台、科技金融平台、众包服务平台）、1基金（科技成果转化基金）和1基地（孵化育成基地），实现信息对接功能、转移交易功能、投资融资功能、众包服务功能、孵化育成功能、创新服务功能6大功能，完善科技成果转移转化体系。

18. B2B2C：是指一种电子商务类型的网络购物商业模式，B

是 business 的简称，C 是 consumer 的简称，第一个 B 指的是商品或服务的供应商，第二个 B 指的是从事电子商务的企业，C 则是表示消费者。B2B2C 定义包括了现存的 B2C 和 C2C 平台的商业模式，更加综合化，可以提供更优质的服务。

19. BBC: 是保税跨境贸易电子商务 (business-business-consumer) 的简称，适用于境内个人或电子商务企业在经海关认可的电子商务平台实现跨境贸易，并通过海关特殊监管区域或保税监管场所进出的电子商务零售进出境商品。海关特殊监管区域、保税监管场所与境内区外 (场所外) 之间通过电子商务平台交易的零售进出口商品不适用该监管方式。

20. BC: 是跨境贸易电子商务 (business-consumer) 的简称，适用于境内个人或电子商务企业通过电子商务交易平台实现交易，并采用“清单核放、汇总申报”模式办理通关手续的电子商务零售进出口商品 (通过海关特殊监管区域或保税监管场所一线) 的电子商务零售进出口商品除外)。

21. 适合的教育: 即适合学生的教育，是我国教育改革的重要价值取向。

22. 四好农村路: 是指建好、管好、护好、运营好农村公路。

23. 三治: 是指德治、法治、自治。

24. 三社: 是指社区、社会组织、社工。

南沙区三届人大五次会议筹备处

2019年3月8日印

(共印820份)