南 沙 区 三 届 人 大

四次会议文件（12）

广州市南沙区人民代表大会常务委员会工作报告

——2018 年 2 月 7 日在广州市南沙区第三届人民代表大会第四次会议上

广州市南沙区人大常委会主任　张谭均

各位代表:

我受南沙区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

一年来，区人大常委会在区委的正确领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真贯彻落实党的十九大、十八届六中全会和习近平总书记对广东工作的重要指示批示精神，紧紧围绕“加快建设承载门户枢纽功能的广州城市副中心”中心工作和南沙改革发展稳定大局，认真

履行宪法和法律赋予的各项职责，为加快推动南沙新区、自贸试验区建设，促进全区经济社会平稳健康发展和民主法治建设不断进步做出了积极贡献。全年共召开常委会会议11次，听取审议各项工作报告24个，依法作出决议、决定11项，补选市、区人大代表3人（次），任免国家机关工作人员62人（次），召开区三届人大三次会议顺利选举产生区监察委员会主任，完成7件市人大常委会立法案（草案）、规范性文件的意见征集和反馈，圆满完成了区三届人大二次会议确定的各项任务。

一、坚持党的领导，确保党的方针政策和省委市委区委的决策部署在区人大工作中全面贯彻落实

常委会始终把贯彻落实党的路线方针政策和省、市、区委的决策部署作为人大工作的核心和主线，依法运用人大职权和工作方式，抓好大事要事，推动工作落实。

坚持把党的领导贯彻于人大工作全过程。牢固树立“四个意识”，特别是核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导。**一是**深入学习贯彻落实党的十九大精神，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践推动工作，不断增强做好新时期人大工作政治使命的责任担当。**二是**坚持重大事项及时主动向区委请示汇报，认真落实区委决策部署并及时报告落实情况。《中

共广州市委转发〈中共广州市人大常委会党组关于进一步加强我市区镇（街）人大工作和建设的若干意见〉的通知》（下称“市委20号文件”）下发后，区人大常委会主要领导先后8次带队到各镇、街深入调研，召开座谈会听取意见，积极与区编办等相关部门反复沟通，形成区人大常委会党组的建议并及时向区委汇报，为区委出台我区相关工作意见打下了良好的基础。**三是**强化常委会党组在人大工作中的政治领导责任，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，确保人大监督、重大事项决定、人事任免等各项工作始终置于党的领导之下，保证人大工作正确的政治方向。

坚持围绕区委重要工作履职尽责。紧跟区委决策，始终与区委同心同向、同力同行，全力助推南沙加快建设承载门户枢纽功能的广州城市副中心。**一是**依法选举产生区监察委员会。按照党中央的部署和省委、市委、区委的要求，组织召开区三届人大三次会议,顺利选举产生区监察委员会主任，并于区三届人大常委会第15次会议上表决通过了对区监察委员会副主任、委员的任命，为我区推进深化国家监察体制改革具体实践提供了有力保障。**二是**着力优化营商发展环境。常委会领导班子带队深入南沙出入境检验检疫局、区政务办等职能部门和各镇、街开展专题调研，推动相关部门积极开展通关便利化体制机制探索创新，促进政府进一步提高行政审批效能和政务服务质量。听取和审议自贸区法院关于

商事案件审判专项工作报告、区检察院关于服务保障自贸区法治化营商环境建设的专项工作报告，支持“两院”为服务保障自贸试验区改革创新发展、营造良好法治环境做出更大的贡献。**三是**着力推进实施创新驱动发展战略。常委会领导带队先后前往深圳市人大常委会、佛山市顺德区人大常委会就依法设立法定机构工作开展专题调研，推动管理体制机制创新。专题听取区政府关于推进自主创新示范区建设的情况报告，组织常委会组成人员对区内科技创新型企业开展视察调研，支持政府充分发挥“双自”联动优势，加快推进创新体系建设和高新技术产业发展。**四是**着力推进自贸试验区重点区块建设。按照区委的决策部署，区人大常委会积极稳妥行使重大事项讨论决定权，审议通过了《南沙新区明珠湾起步区横沥岛尖融资和开发建设方案》，并依法作出决议。组织区内各级人大代表多次到明珠湾起步区、蕉门河中心区、南沙湾和庆盛片区等开展视察调研，为加快推进重点区块建设、促进重点产业集聚献计献策。充分利用全国人大和各地方人大来南沙调研指导工作的机会，积极宣传南沙新区、自贸试验区的规划愿景和经验成果，汇聚更大力量共同推动南沙开发建设。**五是**积极融入全区干净整洁平安有序城市环境建设。以落实河长责任制为抓手，全力开展水环境综合治理。常委会班子7名成员都担任了区级河长，严格按照工作要求，深入挂点镇、村调研摸查河涌整治情况，督促整改存在问题，

确保水环境治理取得实效。常委会领导坚持每周至少1次带队深入镇、街，围绕市容环境卫生、环卫基础设施建设、文明工地创建和城市绿化管理等工作开展专项检查，促进我区更干净更整洁更平安更有序城市环境建设。**六是**着力促进区域交通枢纽加快建设。切实加大对我区重大交通基础设施建设的支持和推动力度，专题听取区发改、国土规划、建设交通等职能部门工作汇报并进行座谈，就加快推进高快速路网、地铁轨道交通建设等向区政府提出了书面意见建议。

坚持在区委领导下扎实推进地方政权建设。**一是**积极加强区、镇（街）人大工作和建设。严格贯彻落实中央和省委、市委相关文件精神和部署要求，从市委20号文件下发到区委出台我区相关文件，区人大常委会先后组织召开区、镇（街）人大联席会议5次，积极协调相关部门形成合力，推动解决区、镇（街）人大机构设置、人员配备和经费保障等突出问题。区委下发《关于进一步加强我区区镇（街）人大工作和建设的若干意见》后，我们进一步加强督促指导，确保各项措施得到及时有效落实。**二是**依法做好人事任免工作。坚持党管干部和人大依法任免相统一，进一步健全和完善人事任免工作流程，全面落实宪法宣誓制度，不断提高人事任免工作规范化水平。

二、增强监督实效，全面发挥人大职能作用

常委会以加强监督工作为抓手，不断提高全面履职、正

确履职、有效履职工作水平，为促进我区经济社会快速健康发展积极贡献力量。

促进经济平稳健康发展。一是推动我区年度经济社会各项目标任务落实。通过圆满召开区三届人大二次会议，动员全区人民凝心聚力为实现区委三届三次全会确定的各项目标任务而努力奋斗。8月份召开“一府两院”上半年工作情况通报会，组织区人大代表对区政府及各职能部门推进落实工作情况开展问政和满意度测评，积极督促“一府两院”及各职能部门认真履职，全力推动全年目标任务落实。**二是**提升财政经济的支撑保障能力。落实预算决算审查监督要求，稳步推进预算联网监督，对预算执行情况实行动态监督。及时听取和审议区2017年上半年计划、预算执行情况的报告，审查批准2016年决算以及2017年预算调整方案，确保政府财政稳健高效运行。常委会领导班子带队到区国税、地税部门开展专题调研，积极推动全年税收征管目标任务落实。**三是**支持加快形成现代产业体系。深入越秀国际总部广场、真功夫餐饮管理有限公司总部、香江微软孵化平台等现代服务业、创新型企业实地调研，帮助协调解决企业在生产经营过程中遇到的实际困难，助力企业加速成长，做大做强。

促进改善和提升社会民生福祉。一是高度重视做好“三农”工作。组织常委会组成人员到东涌、榄核等镇开展果蔗销售情况专题调研，专题审议区政府关于农村集体“三资”

交易管理的工作报告，要求政府切实采取有效措施，扶持壮大村集体经济，确保农民收入稳步增长。**二是**促进村（居）环境优化提升和美丽乡村建设。常委会领导班子带领全体驻会组成人员坚持每周1次深入基层一线开展专题调研，推动镇、街切实改善农村人居环境水平，着力提升我区城乡居民生活幸福指数。**三是**推动基础教育均衡发展。实地调研我区基础教育资源分布情况，听取和审议关于推进基础教育均衡发展的专项报告，促进区政府科学谋划布局，不断提升我区基础教育均衡化发展水平。**四是**推进生态文明建设。听取和审议2016年度我区环境状况和环境保护目标完成情况的专项工作报告，支持和促进政府牢固树立绿色发展理念，积极健全和完善环境保护常态化工作机制。组织开展《广东省实施〈中华人民共和国海洋环境保护法〉办法》执法检查，推动政府及相关职能部门全面贯彻落实海洋环境保护法律法规，切实提高我区海洋环境保护水平。**五是**推动民族宗教事业稳步发展。听取和审议区政府关于我区基层民族宗教工作的情况报告，促进政府规范做好民族宗教管理服务工作。

促进提升全面依法治区工作水平。一是发挥人大在立法工作中的主导作用。推动设立基层立法联系点，制定《广州市南沙区人大常委会基层立法联系工作规定》，及时向上级人大反映南沙开发建设过程中的重大立法需求。积极协助配合市人大常委会对7件立法案（草案）、规范性文件开展意

见征集。**二是**促进“一府两院”依法行政、公正司法。听取和审议区政府关于依法行政、推行法律顾问制度两个专项工作报告，推动政府依法行政。听取和审议区法院（自贸区法院）、区检察院有关工作报告，积极向上级人大请求明确自贸区检察院检察长依法产生任职的相关程序。组织人大代表到“两院”开展视察调研，推动贯彻落实“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。**三是**加强法律贯彻实施监督和普法宣传。组织开展有关法律法规执法检查，配合市人大常委会对我区贯彻执行《中华人民共和国禁毒法》、《广东省禁毒条例》情况开展检查，对我区贯彻执行《中华人民共和国出境入境管理法》及有关外国人管理情况开展专题调研。认真做好政府规范性文件备案审查，全年完成区政府规范性文件备案审查3件。审议批准我区法治宣传教育第七个五年规划，积极推动区依法治区办、司法局等部门单位认真组织开展“宪法宣传日”等普法宣传活动，促进全民尊法学法守法用法。

三、提高服务水平，支持和保障代表依法履职

常委会坚持尊重代表主体地位，加强服务保障和工作规范，创新代表活动方式，密切与基层人大代表联系，代表履行职务更加规范有效。

加强代表履职平台建设。充分依托全区126个人大代表村（居）联络站（室），扎实开展“人大代表进社区、进村

居”活动，推动代表联系群众工作常态化制度化规范化。全年共组织各级人大代表1965人（次）开展“群众接待日”活动，接待群众658人（次），收集处理群众意见建议272条。探索构建以“智慧人大”为核心的代表履职新模式，促进代表履职平台建设工作不断开拓创新、完善发展。精心组织代表闭会期间活动，坚持邀请区人大代表列席常委会会议、参加视察调研、执法检查等活动，全年达947人（次），推动人大代表更加广泛深入地参与常委会的工作。

强化代表意见建议办理工作。健全完善代表意见建议收集、交办、答复和反馈流程，切实加强与各承办单位的工作对接和指导，完善督办机制，强化时限约束，推动代表意见建议办理从“答复型办理”向“满意型办理”转变。区三届人大二次会议以来共收到代表建议117件，已按期办结115件，另有2件闭会期间提出的代表建议正在按期抓紧办理，代表意见建议办理质效得到不断提升。

促进代表素质能力提升。紧密结合新时期人大工作的特点，增强代表培训的针对性，全年组织区内省、市、区、镇四级人大代表参加省人大专题培训班、市人大“羊城代表学堂”等各类学习培训活动7次、参训代表达1300多人次，有效促进了代表履职能力水平提升。定期向代表寄送政情信息资料和人大学习刊物，及时通报南沙新区、自贸试验区建设和社会民生工作中的重大情况，积极拓宽代表知情知政渠道。

支持保障市人大南沙联组代表依法履职。一年来，市十五届人大召开两次代表大会，区人大常委会积极作为，为市人大代表依法履职提供良好的服务保障。同时，精心组织市人大代表开展会前集中视察、参与广州市计划预算审查等活动，邀请市人大代表列席区人大会议，推动代表为促进南沙经济社会发展进步积极贡献力量。

四、加强自身建设，提升依法履职能力

常委会主动适应新时代新形势对人大工作提出的新任务新要求，不断加强自身建设，努力提高依法履职能力和水平。

加强常委会机关自身建设。坚持把政治建设摆在首位，深入推进党的十九大精神和习近平总书记对广东工作重要批示指示精神一体贯彻落实，推动常委会机关干部进一步坚定理想信念，筑牢思想根基。扎实推进党风廉政建设，深入开展基层正风反腐专项治理等工作，切实加强党员干部经常性反腐倡廉教育。持之以恒加强机关作风建设，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，巩固和深化中央八项规定精神贯彻落实成果。加强人大干部的培养锻炼，提高机关干部综合素质和履职能力，竭力打造一支忠诚干净、勇于担当、崇尚实干的干部队伍。

提升人大工作制度化规范化水平。因应新形势人大工作特点和要求，积极制订、修订常委会有关工作制度办法 19 项，进一步健全完善人大工作制度规范。建立健全区人大各

专门委员会工作制度和议事规则，促进专门委员会更好发挥职能作用。

改进人大工作方式方法。建立常年法律顾问制度，聘请了首批8人的咨询专家，借助专业力量提升人大工作法律专业化水平。推行常委会无纸化会议系统，减少对纸张等耗材的使用，提高会议审议质量和效率。

加强区镇（街）人大联动形成合力。全区9个镇街都安排有常委会领导挂点联系并指导工作。坚持定期举行镇（街）人大工作联席会议，促进上下联动、履职协同。以贯彻落实中央、省委、市委和区委相关部署要求为契机，推动全区人大工作和建设整体上新台阶。

各位代表！过去的一年，区人大常委会工作所取得的成绩，是区委坚强领导，全区人民共同努力的结果。一年来，全体区人大代表和区人大常委会组成人员同心协力、区“一府两院”大力支持、各镇（街）人大密切配合、全区人民广泛参与。在此，我代表区人大常委会，向各位代表，向关心支持人大工作的各部门、各单位和社会各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，对照党的十九大提出的新部署新要求和广大人民群众、人大代表的期望，我们的工作中还存在短板弱项，主要是：监督工作如何适应新形势，还要在具体实践中积极调整。围绕中心、服务大局

的着力点，还要进一步提高精准度。代表议案、建议办理质量还有待进一步提高，要着力推动相关具体问题解决。人大干部的综合素质和履职能力，需要紧紧跟上新时代对人大工作的新要求。区委《关于进一步加强我区区、镇（街）人大工作和建设的若干意见》，还要进一步抓好落实等。对这些问题和不足，区人大常委会将认真研究，切实改进。

2018年的主要工作任务

各位代表，2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五规划”承上启下的关键一年。我们要坚持深入贯彻落实党的十九大、习近平总书记对广东工作的重要指示批示精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中央、省委、市委和区委的决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕区委三届四次全会确定的目标任务，认真依法履职，充分发挥作用，为南沙加快建设承载门户枢纽功能的广州城市副中心做出新的更大贡献。

一、站位全局，努力推进人大工作与时俱进

常委会要在区委的正确领导下，带领全区人大工作者和各级人大代表继续围绕学懂弄通做实，把学习宣传贯彻党的十九大精神持续引向深入。全面系统深入学习领会习近平新

时代中国特色社会主义思想的丰富内涵，进一步牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践推动工作。按照党的十九大对人大制度、人大工作提出的新要求、作出的新部署，坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥人大职能作用，以钉钉子精神抓落实，努力推动我区人大工作在新时代干出新气象、实现新作为。

二、依法履职，切实发挥常委会职能作用

把握发展新要求，不断增强监督实效。继续坚持每周至少1次，由常委会领导班子带队、常委会驻会组成人员参加的监督、视察、调研活动。同时，常委会各工委在分管领导带领下积极开展工作，重点是：围绕深入推进自贸试验区制度创新，大力支持和推动“一府两院”营造国际一流的营商环境；围绕建设风清气正的政治生态环境，依据新制定的监察法，积极支持区监察委员会发挥作用，加强对公权力的监督；围绕加快打造广州“三中心一体系”核心功能区，组织代表就探索建设自由贸易港、服务“一带一路”建设、促进粤港澳大湾区合作发展等课题深入开展调查研究；围绕加快建设面向国际、面向未来的区域综合交通枢纽目标，加强对区内重大交通基础设施项目规划建设情况的视察、检查；围绕扎实推进“十三五”规划，听取和审议我区“十三五”规

划纲要实施情况和中期评估报告；聚焦构建优质公共服务体系，着力推动中山大学附属第一（南沙）医院、广东省中医院南沙医院、广州市妇女儿童医疗中心南沙院区以及华南师范大学第二附属中学、广州市第二中学（南沙）实验学校和广州大学附属中学（南沙）实验学校等优质医疗、教育项目加快建设；围绕营造国际一流人居环境，继续加强对河长责任制落实和水环境治理情况的监督，积极推动“绿色生态示范城区”、可持续城镇化示范区建设，促进城市环境更加干净整洁平安有序。

应用科技新手段，推进落实区、镇（街）预算联网监督。按照市人大常委会的统一部署，进一步加强组织领导，积极应用互联网技术手段，按期稳妥推进区、镇（街）预算联网监督系统同步建设，确保年内实现对政府总预算、部门预算和重点领域的全覆盖、全过程、实时动态监控，科学推进预算绩效管理，切实把财政资金管好、用好。

顺应人民新期待，提高保障和改善民生水平。永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，认真贯彻落实党的十九大和中央农村工作会议的部署要求，积极支持推进实施乡村振兴战略三年行动计划，继续关注和推动优农富民工程实施、现代都市农业发展、种业小镇建设、村（居）环境优化提升、精准脱贫等工作，组织人大代表围绕民生十件实事、重点民生项目等深入开展专题调研和专项检查，不断提升人民群众

的获得感、幸福感、安全感。

围绕全区中心工作，提升重大事项讨论决定和人事任免工作水平。进一步完善区人大常委会讨论决定重大事项工作相关规则，紧紧抓住自贸试验区建设、城市规划和管理、生态文明建设、全面依法治区等根本性、全局性、长远性重大课题和人民群众普遍关心的问题，适时作出决议决定，把区委的决策部署转变为全区人民的共同意愿和自觉行动。坚持党管干部和人大依法任免的统一，完善人事任免工作机制和流程，不断提升人事任免工作制度化规范化水平。

三、夯实基础，充分发挥代表主体作用

完善人大代表列席常委会会议制度，邀请人大代表更加广泛深入参与常委会视察调研、执法检查等工作活动，适时召开政情通报会、人大工作通报会，为代表知情知政搭建更多平台，切实支持和保障人大代表依法履职、发挥作用。继续加强村（居）代表联络站（室）建设，完善代表联系工作机制，推动“双联系”活动持续深化。加强代表议案建议工作，提高议案建议提出质量，改进办理工作机制。不断拓宽代表履职渠道，激发代表履职热情和积极性。认真做好代表培训工作，不断提高代表综合素质和履职能力。努力提高服务质量，进一步做好市人大代表南沙联组履职活动的组织和服务保障。

四、改进作风，坚持不懈加强自身建设

对标党的十九大提出的“成为全面担负起宪法法律赋予

的各项职责的工作机关”“成为同人民群众保持密切联系的代表机关”的建设要求，坚持把区人大常委会自身的政治建设摆在首位，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真抓好中央八项规定精神的落实，切实防止“四风”问题反弹，以永远在路上的坚韧锲而不舍抓好作风建设，以更实的措施落实党风廉政建设责任制，以更高标准、更严要求，全面加强人大干部队伍政治、纪律、作风和制度建设。突出能力建设这个关键，切实加强人大干部对法律法规和业务知识的学习培训，不断提高依法履职能力水平。着力夯实区、镇（街）人大工作和建设的基础，努力推动全区人大工作和建设开创新局面。

各位代表，我们正站在新时代南沙改革发展新的起点上，目标催人奋进，奋斗成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，永远奋斗，全面担负起宪法和法律赋予的各项职责，为打造落实新发展理念的引领区和示范区，推动南沙新区自贸区建设全面上水平，在决胜全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化新征程上争当排头兵而努力奋斗！

南沙区三届人大四次会议筹备处　　2018 年 2 月 5 日印

（共印 470 份）