

中共广州市南沙区残疾人联合会机关党支部 对巡察问题集中整改的通报

根据区委巡察工作统一部署，2021年10月中下旬至12月下旬，区委巡察组对南沙区残联党支部开展了巡察。巡察指出我会党支部在政治建设、纪律建设、作风建设等方面存在4个方面3大类14个具体问题，并有针对性提出了整改意见和建议。我会党支部高度重视巡察整改工作，召开专题会议，研究部署整改落实工作，明确整改目标，细化责任分工，强化整改措施，对反馈的4个方面3大类14个具体问题研究整理出37项整改措施并均已建立了整改落实“台账”，实行逐个问题“挂号”、逐项内容“销号”，一个问题一个问题地解决。根据区委巡察工作有关规定，现将巡察整改情况报告如下：

一、把牢政治方向，提高政治站位，以最坚决的态度把巡察整改任务抓紧抓好

区残联党支部高度重视巡察工作，不断提高政治站位，强化政治担当，诚恳接受，全面认领区委巡察组的巡察反馈意见，以最坚决的态度、最有力的举措，不折不扣地推进巡察问题整改。

（一）强化组织领导，深入动员部署。区残联党支部成立了由肖春江同志为组长，谢硕明、罗茂琪、钟智斌、朱佩莹、谭笑梅和罗娜为成员的“巡察整改工作领导小组”，切实加强对巡察整改工作的组织领导。巡察反馈当天，肖春江同志即召开巡察整改

工作会议研究部署巡察整改工作，要求保证按时限、高标准、高质量完成整改工作。

（二）细化任务，狠抓落实。围绕区委巡察组反馈意见和整改工作要求，结合我会实际，共梳理出三大类整改事项，研究制定了37条具体整改措施。建立整改工作台账，明确整改内容、整改措施及任务目标、责任领导、责任部门、整改时限、完成情况，确保整改任务清、整改措施实、整改效果好。

（三）强化责任，建章立制。根据区委巡察组的反馈意见，制定整改工作责任分工和安排，由各分管领导和责任部门按照职能和工作分工按期进行整改。对照问题清单，细化整改内容、整改措施，把任务分解到人、一级抓一级、层层抓落实。整个整改过程以问题和目标为导向，切实加强组织领导、强化责任担当，坚持整改工作与党风廉政建设相结合、与机关作风建设相结合、与干部队伍建设相结合、与机关制度建设相结合、与业务工作开展相结合，及时制定和完善了多项相关工作制度。

（四）强化制度建设，坚持标本兼治。党支部书记既注重整改具体问题，又重视制度建设，着力从源头上、根本上健全长效机制，系统排查全面从严治党存在的各类问题，深入剖析根源、查找症结，对需要完善制度规定的，及时修改；需要建立新的制度规定的，抓紧调研、抓紧出台。巡察整改以来，整理印制了《南沙区残联管理制度汇编》。

二、坚持问题导向，落实主体责任，以最坚决的措施不折不扣

抓好整改落实

党支部严格按照巡察整改反馈意见要求,集中精力,全力以赴,一项一项抓好整改任务落实,巡察整改工作取得阶段性成效。截至目前,针对区委巡察组反馈的 14 个具体问题制定的 37 项具体整改措施中,已完成 30 项,基本完成 4 项,正在整改 3 项。

(一)强化“四个意识”,加强党的领导,着力解决“不落实巡察整改要求”的问题

1.着力解决“‘三重一大’决策事项巡察整改后仍不落实”的问题。一是成立领导小组,制定整改方案。巡察发现问题后,党支部成立了巡察整改工作领导小组,制定《中共广州市南沙区残联机关党支部巡察整改工作方案》,列出问题和任务清单,责任到人。二是全面加强党支部规范化、制度化建设。严肃党内政治生活,全面实施党支部规范化、制度化管理。我会对各项内部管理制度进行重新梳理,完善“三重一大”决策机制,重新修订《南沙区残联购买服务项目监督管理办法》《南沙区残联项目采购流程管理办法》《南沙区残联廉政风险防控制度》《南沙区残联“三重一大”事项集体决策制度(试行)》等制度。党支部召开两次专题会议对区残联内部管理制度进行重新审定,整理印制了《南沙区残联管理制度汇编》,加强制度、资金等监管力度,完善决策机制。

2.着力解决“无障碍改造项目存在的问题整改不到位”的问题。一是聘请第三方机构进行无障碍改造项目进行入户评审,对

改造价格、改造质量等问题进行复审；要求原施工单位对未安装未告知如何使用的产品进行安装及指引。根据评审结果，我会已追回改造价格和改工程量差额款共 151007.31 元。其中退款费用 136752.31 元，已补短缺产品 12755 元，未安装项目扣款 1500 元；**二是**加强制度监管，坚决防范廉洁廉政风险。重新修订了《南沙区残联购买服务项目监督管理办法》《南沙区残联项目采购流程管理办法》和《南沙区残联廉政风险防控制度》，从制度上加强资金监督力度，规范采购流程。

3.着力解决“巡察报告指出党的建设、‘四风’等问题整改不到位”的问题。一是严格落实“三会一课”制度，规范组织生活，明确党支部会议记录由指定党员记录，实时记录好会议内容；**二是**积极发动区内残疾人加入“粤群通”，搭建残联组织与残疾人的沟通平台，进一步了解残疾人的服务需求；**三是**我会计划于下半年组织开展残疾人基本服务状况和需求调查，积极深入参与调研；**四是**研究制定下基层调研下半年的工作计划、方案，深入基层，掌握民情实情，主动听取群众意见，紧扣民情民意调整工作重心，切实解决群众反映强烈的民生问题，不断提高为群众服务的能力。真正形成求真务实、服务奉献的良好风气。

(二)强化规矩意识，建立完善规章制度,着力解决“违规政府采购”的问题

4.着力解决“以‘建库’形式违规政府采购”的问题。一是修订完善了《南沙区残联项目采购流程管理办法》和《财务管理制度》，

形成以制度管人、用制度管权、按制度办事的良好机制。二是组织全体工作人员加强对有关政府采购方面的政策法规的学习，结合具体业务工作，对政策法规、实务操作、采购人权责等方面进行全面仔细的讲解培训，深刻理解政府采购工作的重要性，切实增强政府采购工作的责任感，全面提升依法采购水平，规范操作，确保廉洁采购，形成公开透明的采购运行机制，确保在以后招标过程中不再出现类似的情况。

5.着力解决“审核把关不严，让个别不具备服务资质的企业参与投标”的问题。一是修订完善了《南沙区残联项目采购流程管理办法》，组织开展采购等政策法规学习培训，进一步强化规矩意识；二是严格把好招标文件质量关，对招标文件中所有条款内容严格把关，对投标机构提交的招标文件、资质资格进行严格审核；三是对招标代理机构提出明确要求，继续加强对招标资料审核。投标机构提交的招标申请、招标文件及招标代理机构移交的资料，全流程严格审核。

6.着力解决“合同管理不规范，个别合同违规”的问题。一是立行立改，重新修订了《南沙区残联合同管理制度》，完善合同管理，安排专人负责合同管理工作。二是进一步强化规矩意识，依法依规办事，严格执行合同条款。

（三）建立健全整改长效机制，着力解决“在残疾人家庭无障碍改造项目中玩忽职守”的问题

7.着力解决“仍由问题公司继续参与项目改造”的问题。一是

改变工作方式，残疾人家庭无障碍改造需求由区残联联合镇(街)残联摸排登记，以解决贫困重度残疾人的实际需求为侧重点；二是设置招标准入条件，将不诚信和有信用污点的企业及其关联企业列入黑名单，不得参加区残联的相关招投标项目，杜绝有不诚信和信用污点的企业及其关联企业承包民生工程项目。

8.着力解决“三年改造项目均明显违规招标”的问题。一是重新修订《南沙区残联项目采购流程管理办法》，进一步明确采购、比选流程；二是加强对服务机构持股人员背景情况审核，严格审核投标文件。

9.着力解决“失职渎职，造成财政资金流失”的问题。一是聘请第三方机构进行 2018-2019 年无障碍改造项目进行入户评审，坚持实事求是，严格科学核定工程量和产品实际，杜绝未据实结算和产品不匹配情况，追回价格偏高部分资金共 151007.31 元。其中退款费用 136752.31 元，已补短缺产品 12755 元，未安装项目扣款 1500 元；二是通过组织开展二次入户评审确定需要维修安装的名单，现已落实好维修安装整改工作。

10.着力解决“形式主义、官僚主义严重，漠视群众利益”问题。我会切实履行职责，落实监督审核责任，对巡察中发现的残疾人家庭无障碍改造项目工程质量问题进行整改。一是聘请第三方机构进行 2018-2019 年残疾人无障碍改造项目进行入户评审，中标单位合计已核减(清退)费用为 151007.31 元。其中退款费用 136752.31 元，已补短缺产品 12755 元，未安装项目扣款 1500

元；二是通过组织开展全面入户评审，确定需要维修安装的名单，已落实好维修安装整改工作，并提供了维修方式。三是已与中标单位签订补充协议，延长 2019-2020 年与改造项目的保修期(质保期)至 2 年。四是坚持以上率下、实事求是、群众路线、标本兼治整治形式主义、官僚主义严重的问题。组织党员干部职工认真学习，深刻领会《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》文件精神，把整治形式主义、官僚主义的过程转化为推动我会全面从严治党的过程，转化为推动我区残疾人事业持续健康发展的过程。

(四) 切实全面履行残联职责，着力解决“工作作风不严不实，关爱服务残疾人有欠缺”的问题

11.着力解决“区残联对已死亡和未有劳动保障的残疾人情况掌握不全面，关爱明显不到位”的问题。一是加强对残疾人就业年审工作人员业务培训，确保审核工作严格按照法律法规、规章、规范性文件进行。我会对广州祈信金属制品有限公司等三家用人单位重新核定了残疾人就业人数，将重新核定结果发函至区税务局并送达了通知至三家用人单位。另外，联合区税务局对涉及追缴残保金的单位完成追缴工作。从 2022 年起，按照中残联年审文件要求，我会对用人单位提交的残疾职工劳动合同、工资凭证、社保、医保缴费凭证严格审核。二是深入了解残疾人家庭、生活、工作情况，提高残疾人服务水平。下半年，我会将组织开展残疾人基本服务状况和需求调查工作，加强对残疾人关心关

爱。三是做好残疾人合法权益保障工作，发现侵权现象及时提供帮助。下一步我会将联合劳动监察部门对已就业残疾人的工资发放情况进行监督检查。

12.着力解决“区级重点项目推进相对缓慢”的问题。一是督促建设单位（区建设中心）和施工单位要克服受疫情影响造成的各种困难，加快项目推进，尽快完成竣工验收。我会多次到项目现场检查，督促施工单位加快项目进度，做好项目验收准备工作，同时将现场检查发现的问题及时与施工方沟通，督促整改到位，为尽快顺利验收做好准备。二是加强与区相关职能部门沟通联系，尽快确定区残疾人康复中心和托养中心项目的运营模式，解决人员编制问题。我会就“两个中心”机构编制事项再次发函区编委，并多次沟通，争取尽快落实。三是对接区信息化领导小组，争取在年中预算调整时将区残疾人康复中心和托养中心信息化项目纳入预算。关于“两个中心”配套信息化事项，经与区信息化工作领导小组沟通后，待2022年年中预算调整再作申报

13.着力解决“履行职能有差距，推进改革不够到位”的问题。一是加强思想理论学习，强化责任意识担当。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于残疾人工作重要指示精神，认真领会上级残联对残疾人事业发展的新要求，不断提高残疾人服务水平。二是与区政数局等有关部门协调，争取实现系统数据对接共享，开通指尖服务，充分发挥平台作用，进一步提高残疾人工作的信息化水平。残疾人信息管理一体化平

台已于2021年12月交付使用，设立了“指尖服务”功能；与省残联康园系统进行对接，实时更新对接区康园工疗服务数据，实现数据录入功能并轨；已开放残疾人服务机构数据录入功能，残疾人服务机构可按要求录入服务信息。三是组织对全区残疾人基本状况进行全面摸排，为残疾人提供针对性服务。我会计划于下半年组织开展残疾人基本服务状况和需求调查工作，了解我区残疾群众的服务需求。

14.着力解决“廉政建设欠缺，谈心谈话执行不严”的问题。

一是加强对落实党风廉政建设主体责任的落实，坚持定期研究，并规范党支部会议、支部会议记录。二是严格按照党风廉政建设工作要求，签订责任书。区残联全体工作人员均签订了廉洁责任合同书。三是定期开展警示教育活动，并收集整理好活动资料。四是严格落实《南沙区残联谈心谈话制度（试行）》制度，让谈心谈话成为日常，按规定做好记录工作。

三、立足长远长效,巩固提高整改效果,全面推进残疾人事业发展

在区委巡察办、区委巡察组的指导下,经过三个月严肃认真的集中巡察整改,巡察整改工作取得了初步的、阶段性的成效。下一步,区残联党支部将以这次巡察整改为新的起点,牢固树立以人民为中心的发展思想,紧紧围绕服务残疾人这一工作重心,夯实基础,补齐短板,不断巩固深化巡察整改成果,以整改促改革,以改革促发展,真正把党中央重大决策部署和全面从严治党

要求落细落实落地，不断提高残疾人服务水平和保障水平，以提高我区残疾群众“幸福感、获得感、安全感”为目标努力开创残疾人事业发展的新局面。

（一）紧盯问题不放松，确保件件落到实处。对于整改工作，我会将坚持目标不变、标准不降、措施不软、力度不减，不放过任何一个问题、不忽视任何一个环节、不留下任何一个尾巴，确保巡察反馈的问题，件件有落实、事事有回音。对已基本完成的整改任务，要巩固整改成果；对于需要较长时间整改的项目，要紧盯不放，做到边整边改、立行立改。进一步增强全面从严治党的责任意识，使全会干部职工在信念上更加坚定，在认识上更加清醒，在作风上更加过硬，在工作上更加务实。

（二）深化落实主体责任，营造风清气正氛围。一是严格落实党支部主体责任，切实履行“一把手”第一责任人责任、“一岗双责”，不断强化责任担当，层层传导工作压力，形成齐抓共管的工作格局，推动形成真管真严、敢管敢严、长管长严的工作氛围。二是筑牢思想防线，以党的理想信念教育、从政道德教育、党纪国法教育、优良传统教育等为重点，强化思想教育，使全体干部职工做到自重、自省、自警、自励。三是扎紧制度笼子。坚持关口前移，不断完善权力阳光运行机制、腐败风险预警机制、职务犯罪预防机制等建设，切实扎紧制度笼子。四是强化监督制约。严格落实“三重一大”集体研究制度，加强重大事项决策监督；加强党务、政务公开，积极接受监督；完善权力、责任清单，规

范行政行为。**五是**严格执纪问责。虚心接受监督检查，对发现的问题不护短，严格执纪问责。

(三)驰而不息推进后续整改工作，巩固提升整改效果。针对巡察组反馈的问题，倒查制度缺陷，加强制度建设，认真研究标本兼治措施把一些好做法、好经验以制度的形式固定下来,加大制度执行力度，把巡察整改成果体现在推动我区残疾人事业全面、科学发展上来。全面深入推进残联党的建设、做优做强我区残疾人公共服务，不断提升我区残疾群众的获得感、幸福感、安全感。