大岗镇新沙村筷子基硬底化

项目实施方案

**建设单位：广州市南沙区大岗镇政府**

**目录**

**[第一章 项目背景 1](#_Toc13191)**

**[第二章 建设内容 16](#_Toc19526)**

**[第三章 项目投资 20](#_Toc30676)**

**[第四章 实施计划 30](#_Toc30011)**

**[第五章 效益分析 37](#_Toc6269)**

**[第六章 保障措施 38](#_Toc18757)**

**[第七章 附件 39](#_Toc24693)**

1. **项目背景**

1.1项目名称

广州市南沙区大岗镇新沙村筷子基硬底化项目。

1.2项目主管单位

广州市南沙区农业农村局。

1.3自然气候条件

**1.3.1** 地理位置

项目位于广东省广州市南沙区大岗镇内，共涉及新沙村1个行政村。中心坐标约为113.442437031，纬度22.812248536。

大岗镇：大岗镇位于南沙新区西北部，北接番禺，东望东莞，西邻顺德、中山，地理位置优势明显。全镇总面积90.07km2，辖25个行政村、6个社区。常住人口13.02万人，其中户籍人口8.26万人，流动人口4.76万人。镇内耕地以种植经济作物甘蔗、蔬菜、香蕉为主。

新沙村：在大岗镇北部。东与东涌镇万洲村接壤，南、西临蕉门水道与庙贝村、庙青村隔水相望，北与东涌镇细沥村隔水相望。

因建村时浅滩多沙，取“新生、蓬勃向上”之意，曾名“新沙塱”，后改称新沙村。约在清乾隆年间（1736-1795），在滩涂周围捕鱼的渔民纷纷上岸，围垦造田渐成村落。1953年划归灵山镇管辖；1960年人民公社化成立新沙大队；1984年改设新沙乡；1987年改设新沙村。辖区面积约65平方千米，耕地面积6760亩。下设22个村民小组。村委会驻大岗镇朗口东街65号。村民主要姓氏为冯、梁、陈、郭。低沙田，冲积平原地势平坦。2015年底，辖区人口4019人，其中户籍人口3634人，流动人口385人。

此村经济传统经营以农业为主，种植果蔗、香（大）蕉和养殖“四大家鱼”。现在村经济收入以土地发包和土地租赁为主，2015年村的集体经济总收入为198万元。村特色产品为粉葛。辖区有企业7家。村内设有新沙村看护点，存有立于清光绪六年（1880）的“新沙番禺县正堂告示牌”。先后被评为广州市卫生村、广州市文明示范村、广东省卫生村。

具体地理位置如下图所示。

**图1.1-1地理位置图**

**1.3.2** 地形地貌

项目区地处珠江口，来自陆域的东、西、北江河流径流和南海勃流的互相作用，形成冲积平原，境内地势平坦、土地连片。

**1.3.3** 水系

项目区周边水资源丰富，项目区内主要有各水道等及沿线的河涌支流等量。根据历月的南沙区水环境质量状况报告，项目区附近各水道水环境质量水质类别为Ⅱ～Ⅲ类，水质良好。

另根据《广州市南沙区2022年水资源公报》，2022年南沙区年降水量1707.6mm，比2021年增加了26.5%，比多年平均增加了10.4%，属偏丰水年。水资源总量54273万m3，比2021年增加25.3%，比多年平均值增加22.0%，其中地表水资源量为51766万m3，地下水资源量9346万m3。

2022年南沙区总用水量125926万m3（含火电用水80721万m3，其余用水量45205万m3），与2021年相比减少0.7%。从水源结构上来看，为地表水源供水124538万m3为主，其他水源供水1388万m3。按用水结构统计，农业用水23704万m3；工业用水90460万m3（含火电用水80721万m3）；城镇公共用水358万m3；居民生活用水6327万m3；生态环境用水1077万m3。

2022年南沙区人均用水量1354.9m3（含火电用水），万元GDP用水量20.45m3万元工业增加值用水量12.91m3，农田灌溉亩均用水量774.8m3，城乡居民生活用水量186.5L/人·d。

2022年南沙区最严格水资源管理制度考核主要指标：用水总量、万元GDP用水量和万元工业增加值用水量的实际值分别为4.61亿m3、20.45m3、12.91m3。

**1.3.4** 气象

项目建设区域属于南亚热带季风性海洋气候，温暖、多雨、湿润，夏长冬短，平均气温22.6℃，最冷月平均气温14.3℃（1月），最热月平均气温28.9℃（7月），历年极端最高气温37.2℃（2016年7月9日），极端最低气温2.2℃（2016年1月24日）。雨量充沛，分布不均，雨量相对集中在汛期，年平均雨量1673.1mm，其中4～9月降雨量1354.9mm，占全年降水量的81%。年平均相对湿度为77%，最小相对湿度9%。全年日照1651.7h，年平均风速为2.1m/s，最多风向东南偏南风。年蒸发量为1670.8mm，年雷暴日数72.2d。夏秋常有热带气旋影响，平均每年约有3～4个。

**1.3.5** 水文地质

项目区地质属第四系现代冲积层。地下水主要为第四系松散孔隙水，圆砾层中地下水除大气降水补给外，还受径流影响，其直接影响着地下水的补给和排泄，基岩含风化孔隙水，含水层微弱。

**1.3.6** 工程地质

根据既往工程钻探揭露、野外地质观察、现场原位测试显示，项目区揭露的岩土层按时代、成因和物质组成划分为：第四纪人工填土层（Qml）、河流相冲洪积层（Qal+pl）、残积层（Qel）及侏罗纪泥岩系（J）、震旦纪岩片麻岩系（Z）。项目区位于广东省珠江三角洲地区，地处东南沿海地震带地震相对活跃的中段。根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015），本区地震峰值加速度为0.05g，相应地震基本烈度为Ⅵ度。

**1.4** 社会经济状况

**1.4.1** 城市性质

大岗镇位于东经113°21'03.59"-113°29'13.20"，北纬22°44'22.20"-22°51'00.36"。东与东涌镇毗邻；南临上横沥水道，与横沥镇隔水相望；西濒洪奇沥，与中山市黄圃镇一水之隔；北与佛山市顺德区大良镇和南沙区榄核镇接壤。珠江流域八大出海口中，有蕉门水道、洪奇沥水道流经镇域。

“大岗”之名由来已久，《番禺县镇村志》载：“民国《香山县志续编》将'大冈’载入奥地图。追本溯源，应与先民在山顶定居以采石为生，开采之石称'大冈红’有关，后写成'大岗’。”

大岗原属潭洲地域，隶属番禺县管辖，南宋绍兴二十二年（1152）设置香山县（今中山市），大岗从番禺县划归香山县管辖。1957年7月18日，大岗镇划归番禺县管辖。2012年12月1日，大岗镇从番禺区划属南沙区。

大岗镇总面积90.07km2，规划城区面积24km2，已建成城区面积14.3km2。2015年，户籍人口8.01万人，外来人口5.61万人。下辖25个行政村、6个社区。是联合国开发计划署试点城镇、全国发展改革试点小城镇、广东省首批宜居示范城镇、广东省中心镇、广东省卫生镇和广东省教育强镇。

**1.4.2** 行政区划

大岗镇辖6个社区、25个行政村、1个生活区：[豪岗社区](https://baike.baidu.com/item/%E8%B1%AA%E5%B2%97%E7%A4%BE%E5%8C%BA/5024566?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[二湾社区](https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%8C%E6%B9%BE%E7%A4%BE%E5%8C%BA/5447032?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[镇南社区](https://baike.baidu.com/item/%E9%95%87%E5%8D%97%E7%A4%BE%E5%8C%BA/61692791?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[潭洲社区](https://baike.baidu.com/item/%E6%BD%AD%E6%B4%B2%E7%A4%BE%E5%8C%BA/61692792?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[灵山社区](https://baike.baidu.com/item/%E7%81%B5%E5%B1%B1%E7%A4%BE%E5%8C%BA/61692796?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[江滘社区](https://baike.baidu.com/item/%E6%B1%9F%E6%BB%98%E7%A4%BE%E5%8C%BA/61692804?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[客家村](https://baike.baidu.com/item/%E5%AE%A2%E5%AE%B6%E6%9D%91/2177032?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[东流村](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%9C%E6%B5%81%E6%9D%91/47831?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[新联二村](https://baike.baidu.com/item/%E6%96%B0%E8%81%94%E4%BA%8C%E6%9D%91/6723427?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[新联一村](https://baike.baidu.com/item/%E6%96%B0%E8%81%94%E4%B8%80%E6%9D%91/6723315?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[南顺二村](https://baike.baidu.com/item/%E5%8D%97%E9%A1%BA%E4%BA%8C%E6%9D%91/2176884?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[南顺一村](https://baike.baidu.com/item/%E5%8D%97%E9%A1%BA%E4%B8%80%E6%9D%91/6722094?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[东隆村](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%9C%E9%9A%86%E6%9D%91/6722172?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[中埠村](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%9F%A0%E6%9D%91/45989?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[大岗村](https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E6%9D%91/5349276?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[北流村](https://baike.baidu.com/item/%E5%8C%97%E6%B5%81%E6%9D%91/38093?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[岭东村](https://baike.baidu.com/item/%E5%B2%AD%E4%B8%9C%E6%9D%91/55046?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[马前村](https://baike.baidu.com/item/%E9%A9%AC%E5%89%8D%E6%9D%91/6723037?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[龙古村](https://baike.baidu.com/item/%E9%BE%99%E5%8F%A4%E6%9D%91/6722938?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[鸭利村](https://baike.baidu.com/item/%E9%B8%AD%E5%88%A9%E6%9D%91/6722638?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[维毓村](https://baike.baidu.com/item/%E7%BB%B4%E6%AF%93%E6%9D%91/6722668?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[新围村](https://baike.baidu.com/item/%E6%96%B0%E5%9B%B4%E6%9D%91/16553480?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[增沙村](https://baike.baidu.com/item/%E5%A2%9E%E6%B2%99%E6%9D%91/6723050?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[放马村](https://baike.baidu.com/item/%E6%94%BE%E9%A9%AC%E6%9D%91/45990?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[上村村](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%8A%E6%9D%91%E6%9D%91/16558644?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[南村坊村](https://baike.baidu.com/item/%E5%8D%97%E6%9D%91%E5%9D%8A%E6%9D%91/16559583?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[灵山村](https://baike.baidu.com/item/%E7%81%B5%E5%B1%B1%E6%9D%91/12130?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[庙贝村](https://baike.baidu.com/item/%E5%BA%99%E8%B4%9D%E6%9D%91/6721733?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[庙青村](https://baike.baidu.com/item/%E5%BA%99%E9%9D%92%E6%9D%91/6721796?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[新沙村](https://baike.baidu.com/item/%E6%96%B0%E6%B2%99%E6%9D%91/6721579?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、[高沙村](https://baike.baidu.com/item/%E9%AB%98%E6%B2%99%E6%9D%91/6721439?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%A4%A7%E5%B2%97%E9%95%87/_blank)、圭沙岛生活区，镇人民政府驻豪岗大道13号。

**1.4.3** 农村人口分布与密度

大岗有史以来的两百多年间，人口变化体现为缓慢增长的特征。日本侵略广州沦陷时期因大岗偏安一隅，周围乡民纷纷来此避难，人口剧增。1941年，鼎盛期约6000人。抗战胜利后，外来人口迁出，呈负增长。1949年减至不足5000人。

中华人民共和国成立初，大岗镇经济复苏，人口急增，1953年已有9145人。其后10年人口增长势头放缓。1960年，又将原水上派出所管辖的水运联社、渔业队约2100人划出，至1964年人口为9588人。20世纪70年代初，因动员知青上山下乡，1972年减至9106人。20世纪80年代初，知青回城、人口复增，1982年为12217人。

改革开放后，大岗镇经济发展迅速，人口增加较多、较快，除自然增长外，主要是外来人口增多。根据人口普查数据显示，1990—2000年人口增长94.34%。

2000—2010年，人口增长幅度大，原因主要是因为三镇合并。2002年3月，大岗镇与潭洲镇合并，大岗镇总人口从2001年的30621人增至2002年的100107人（其中户籍人口54688人）。2006年1月，原灵山镇的5个村和2个社区并入大岗镇，大岗镇总人口从2005年约10万人增至2006年约13万人。

2015年末，大岗常住人口109421人，户籍人口80643人，流动人口42987人。是年，全镇出生人口819人，出生率10.18%，死亡人口553人，死亡率6.87%；自然增长率3.30%。据第三、第四、第五次全国人口普查数据显示，大岗、潭洲、灵山三镇的人口密度都在不断增加。第六次人口普查为三镇合一的数据，总的人口密度也是在增加。至2015年，大岗镇镇域面积90.07平方千米，户籍人口8.06万人，常住人口10.94万人。按户籍人口计算，人口密度为895.34人/平方千米；按常住人口计算，人口密度为1214.84人/平方千米。

**1.4.4** 产业类型

大岗镇土壤肥沃、河涌稠密、气候温和、雨量充沛，适合农渔业发展，素有“鱼米之乡之称。从明代中叶开始，附近各县农民陆续迁入开发垦殖，从事农业或渔业生产，采石业也颇具规模。随着农业、渔业的发展，手工业、商业日渐兴旺，形成集镇，辐射周边地区。清道光二十年（1840）后，商业发展迅速。抗日战争时期，大岗沦陷，因地处番、香山、顺德三县边缘，为“三不管”地区，走私活动猖獗，匪患严重，经济发展畸形，不仅茶楼、戏院等纷纷设立，赌档、烟馆等也相继开设。

中华人民共和国成立后，人民政府清除匪患，肃清黄赌毒，进行资本主义工商业社会主义改造，建立人民公社，发展地方经济。这一时期，一方面种植业、养殖业等相关产业发展较快，种植业以水稻等粮食作物为主，甘蔗等经济作物为辅；另一方面，经济生产偏重农业，但农产品较为单一，第二、第三产业发展相对缓慢，生产效率低下1978年中共十一届三中全会后，大岗地区大力发展镇村经济，通过招商引资，开展“三来一补”（来料加工、来样加工、来件装配和补偿贸易），相继设立一批工业园区，以加快工业发展步伐，使工业取代农业逐步成为经济的主体。产业结构方面，造船、零部件加工、制衣、家具等工业门类较齐全，第三产业发展迅速，大型商场、酒店、公园相继落成，市场繁荣，人民生活水平不断提高。

**1.4.5** 社会经济概况

2008年，总投资270亿元的中船基地落户大岗，计划建设成世界一流的大型装备产业基地。2002—2011年，大岗镇的地区生产总值从11.74亿元增至66亿元。至2015年，大岗镇实现农业总产值14.13亿元；工业总产值187.65亿元，其中规模以上工业总产值169.00亿元；固定资产投资总额6.03亿元；限额以上住宿餐饮业营业额2.4亿元。

**1.5** 人居环境现状

大岗镇党委坚持“镇委统筹+部门推动+党群互动”的总体思路，高站位推进乡村绿化行动，将绿美生态建设、乡村绿化工作纳入全年工作重点，与“百千万工程”、抓党建促乡村振兴、农村人居环境整治等工作一体推进。结合各村（社区）实际情况和群众意愿，因地制宜、分类施策，指导各村（社区）党组织制定“一图一表”，明确乡村绿化“任务书”“时间表”。

31个村（社区）党组织驻点领导联同“两委”干部进网格、入家庭、到田间，打出“政策宣讲、座谈倡议、点亮心愿”线上线下宣传动员组合拳，开展“绿美大岗党群同行”等植树添绿主题活动123多场次，示范带动党员、青年、巾帼、村民志愿者等1923人次参与义务植树、卫生整洁活动、认种认养行动，使8597株铁冬青、山杜英、土沉香等新种植的苗木在大岗乡道、街道、河道、园区昂扬吐翠，有效推动大地植绿、心中播绿、全民享绿成为大岗新风尚。

充分调动社会各界力量参与乡村绿化建设的积极性，共计筹集“大党委”企业共建单位、党员群众、乡贤能人捐资超百万元、捐苗超300株。召开“百企兴百村”助力乡村振兴工作会议暨乡村绿化捐赠仪式，组织2家企业与3条乡村在绿化建设方面开展结对共建，所筹集到的企业捐赠资金定向用于结对乡村的植树造林、景观打造、古树养护等绿化工作，凝聚企业力量助力“百千万工程”。

除了全镇整片推进绿化行动，大岗镇还注重以示范“带”动，结合“百千万工程”，成立了两个建在“多彩高新沙”和“富美东南田园”新乡村示范带的联合党委，联合党委以新乡村示范带建设为主轴，推动基层党建和乡村绿化、基层治理、乡村振兴深度融合，共立项并推进绿道建设、观赏亭打造、“四小园”升级等民生实事项目110余个，以点带面催化乡村之美。

**1.5.1** 现状分析

1、优化整治农村空间布局。南沙区通过整治农村建筑、规范三线布局、绿化美化等手段，提升农村的美观程度；完善农村供水、供电、通信等基础设施，解决农村水、电、通信等问题，提高农民生活的便利性和舒适度。南沙区投入3亿元资金打造宜居宜业宜游新乡村示范带建设，建成农村“小公园”“微景观”等857处。供水、供电、光纤、5G网络通讯达到辖区100%全覆盖。

2、巩固提升厕所革命成果。南沙区结合农村人居环境整治，在美丽乡村、特色精品村、美丽圩镇、新乡村示范带建设和乡村旅游发展等方面，全力推进乡村公厕的升级提质工程，对乡村公厕进行分期分批统一升级改造，每个村因地制宜建成1座以上标准化公共厕所，全区累计新建改建农村公厕157座，形成农村地区“15分钟如厕圈”。全面消灭旱厕，实现农村无害化卫生户厕普及率及改造率100%。

3、全面提升生活垃圾治理水平。南沙区全面落实“一村一点、一镇一站”建设工作，每个镇（街）平均有1个以上垃圾转运站、每个村有1个以上密闭环保垃圾收集点，农村生活垃圾收集、运输及处置体系高效运作，农村保洁覆盖面、垃圾处理率、资源化利用率均达100%，完成星级投放点和样板村创建年度任务，打造一批分类亮点和示范线路。加快推进南沙生活垃圾分类先行示范区和区级绿色分拣中心创建。

4、扎实推进农村生活污水治理。南沙区累计安排48.4亿元，进村入户强化污水源头收集，完善终端处理设施建设；累计铺设农村生活污水管网1783公里，立管改造1230公里，建成在运行污水处理设施站点356座，污水处理能力达到5.01万吨/天。农村生活污水治理、农村黑臭水体整治、集中供水率均为100%，国考断面考核达标率和地表水优良率均达100%，打造农村生活污水治理“以效定价、以效定支”“南沙模式”，连续四年在全市河湖长制考核中获优秀，被生态环境部推选为“综合规划与政策典型案例”，成功入选住房和城乡建设部“全国农村生活污水治理示范区”。

5、持续推进农村基础设施建设。南沙区不断巩固全国“生态文明建设示范区（生态工业园区）”建设成效，大力推进农村人居环境综合整治及农村基础设施建设，建设好农村公交、学校、卫生院、文化活动中心等公共基础设施，满足农民的交通、教育、医疗、文化等多样化需求。实现了100%村庄干净整洁，100%以上村庄达到美丽宜居，村道路面硬化率和农村公路列养率100%，农村道路亮化率100%，农村通公交覆盖率100%，农村义务教育标准化学校覆盖率100%，颐康中心100%全覆盖，村卫生站“一元钱”看病覆盖率达100%。

6、建立健全长效管护机制。南沙区完善农村人居环境考核机制并推进实施，常态化开展季度考核和回头看检查，将村庄环境卫生纳入村规民约，将人居环境整治与乡村治理相结合，区财政每年每村补助4万元，支持农村全域推行乡村治理积分制管理模式，结合爱国卫生运动、创建文明城市、常态化开展村庄清洁行动、农村人居环境综合整治等行动，巩固提升人居环境质量。印发农村人居环境整治长效管护工作方案，形成“机制健全、保障到位、工作落实、规范运行、长效治理”的农村人居环境整治长效管护。

**1.5.2** 问题分析

1、基础设施

新沙村部分道路未完成全部硬化，需要建设硬底化道路，完善基础设施建设。

2、公共服务设施

新沙村包括党群服务中心、幼儿园、活动广场等，基本能满足村民生活需求。

3、村庄环境

新沙村生产生活垃圾基本能集中堆放，清理及时，基本不存在卫生死角。

4、建筑风貌

新沙村基本不存在乱搭乱建。

**1.5.3** 经验总结

1、思想上再重视。进一步认真贯彻落实省、市工作要求，按照“三无一规范一眼净”的目标，加强投入，强化措施，有效开展工作，逐步提高我县农村村容村貌整治标准和管理水平，进一步美化人居环境。

2、推进上再有力。坚持科学谋划，分类指导，按照改善农村人居环境的总体要求，循序渐进，按照农村人居环境整治的阶段性规律，有序推进农村人居环境整治，坚持群众主体、尊重群众意愿，广泛动员群众参与项目组织实施，保障群众决策权、参与权和监督权，扎实推进。

3、考核上再严格。将改善农村人居环境工作纳入绩效考核体系，按照考核办法，加大督查力度推动各项工作落实。重点对达标村和示范村进行检查，建立季度观摩评比、年度全面考核的督查考核机制依据目标完成情况和整治效果，严格落实奖惩机制。

**1.6** 项目建设的必要性分析

**1.6.1** 目前农村人居环境存在的问题及不利影响

1、存在问题及不利影响

一是农民主体作用发挥不够。一些群众受传统生活习惯影响，对农村生活污水、生活垃圾造成的环境影响缺乏认识，主动性不强，环境整治工作存在“上边热、下边凉”的现象，甚至个别群众认为环境整治是政府的事，因此成了环境整治工作的旁观者、局外人。虽然大部分村庄通过健全和完善村规民约落实了村民主体责任，但是乱扔垃圾、乱倒污水、焚烧秸秆等破坏生态环境的现象时有发生。

二是基础保障还有所欠缺。农村人居环境整治需要投入大量资金，一些村庄自身无力承担清洁乡村活动的经费投入，无足够的资金保障设施正常运转及后期维护，农村垃圾无法得到及时有效地处理而导致村庄脏乱差问题出现反复。同时，一些从事该项工作的人员专业性还不够强，参与整治能力有限。

三是环境整治提升不够彻底。自上而下的农村人居环境整治，虽然达到了一个时期的工作要求，也改善了农村人居环境，但是由于缺乏科学的规划进行引导，来一个项目就建一个项目，导致农村人居环境整治提升仍然存在一些盲区，未能做到整村推进、统筹治理，留下了一些人居环境整治提升历史问题，整体效果不全面，不彻底。

2、对策建议

一是进一步激发群众内生动力。强化农民群众在人居环境整治中的主体作用，结合实际制定完善村规民约，以勤俭节约、环境卫生、孝老爱幼、家庭和睦、邻里和谐、互帮互助等情况为主要内容，开展星级文明村、星级文明家庭等评比活动，并强化成果的转化运用，将评比结果与村级集体经济收益分配、金融信贷额度授信等结合起来，不断激发农民群众积极响应党和国家政策自力更生、勤劳致富的内生动力。要充分发挥村党支部、村委会的组织领导作用，发挥农村党员的示范带动作用，以养成良好的生活生产习惯为抓手，多形式、多渠道加强教育管理，动员引导农民群众切实增强内生动力，自觉主动改善人居环境，为建设幸福玉门打下坚实基础。

二是持续加大基础设施建设力度。坚持农村生产和生活基础设施一起抓，坚持“分类指导、因需推进”的原则，做到人员、责任、经费“三落实”，继续加大乡村水、电、路、房、讯等基础设施的投入力度，积极探索乡村垃圾和污水处理、畜禽粪便无害化处理与利用等设施建设，深入推进“厕所革命”，加大改厕、改圈力度，进一步改善乡村基本生产生活条件。健全完善乡村环境治理管护机制，巩固乡村基础设施建设成果，持续加强以绿化、美化、净化为重点的乡村人居环境整治，健全完善乡村环境治理管护机制，巩固乡村基础设施建设和环境整治成果，早日把乡村建设成为广大农民群众的幸福家园、美丽乐园。

三是不断加强规划引领作用。突出规划性和阶段性，保障农村人居环境整治提升的有序开展，按照改善农村人居环境的总体要求，根据农村经济社会发展实际，聚焦目标，做到规划先行，因地制宜、因时制宜，创造性地推进农村人居环境整治。一是突出规划性。结合乡村振兴发展规划，根据农村经济、社会、地理、人口及民族等因素，充分调研、科学论证、反复研究，坚持问题导向，突出整治重点，并做好与土地利用总体规划等规划的衔接。并明确村庄布局，合理确定基础设施和公共服务设施的项目与建设标准，编制和完善农村人居环境整治规划，确保农村人居环境整治提升工作有据可循、有条不紊、有序推进。二是突出阶段性。坚持量力而行、循序渐进原则，充分尊重农民意愿，保障农民参与，有力发挥农民自主性和创造性，满足农民需求，体现农村特色，防止生搬硬套和“一刀切”。按照农村人居环境整治的阶段性规律，立足现有条件和财力可能，区分轻重缓急，优先安排保障农民基本生活条件的项目，有序推进农村人居环境整治。明确农村人居环境整治提升的重点内容及内容实施的优先序，推动农村人居环境整治提升实现预期成效。

**1.6.2** 项目区域内相关规划对人居环境实施提出的要求

为贯彻落实《关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》精神，深入实施乡村振兴战略，切实改善农村人居环境，促进农民脱贫奔康致富，建设生态宜居美丽乡村，特制订本方案。

一、指导思想、目标任务和基本原则

1.指导思想。全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，以我县“一个引领、三个加快建设、三个走在前列、一个排头兵”战略定位统领工作全局，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以建设生态宜居美丽乡村为导向，开展“百村示范、千村整治”行动，以农村垃圾、污水处理和村容村貌提升为主战场，着力改善农村人居环境、加快补齐农村基础设施突出短板，建设生态宜居美丽乡村，为如期实现全面建成小康社会目标奠定坚实基础。

2.目标任务。围绕县委、县政府的工作总体部署，以行政村为基础，以自然村为基本单元，力争用3年时间完成全镇农村人居环境整治，创建干净整洁村、美丽宜居村和特色精品村，用10年时间将全镇农村全面建设成为生态宜居美丽乡村。

到2025年年底前，80%以上行政村达到美丽宜居村标准。

到2027年年底前，全部行政村达到美丽宜居村以上标准，创建一批特色精品村。

3.基本原则。各村根据自身发展基础、人口规模、资源禀赋等方面的差异，坚持总体谋划、规划引领，坚持突出重点、分步推进，坚持点面结合、连线连片，坚持立足村庄、梯次创建，坚持农民主体、共建共享，坚持整合资源、多方投入，坚持长效管护、持续发展，有序推进农村人居环境综合整治，建设生态宜居美丽乡村。

**1.6.3** 国家或地方社会经济，城市建设发展提出的要求

中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021－2025年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

改善农村人居环境，是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，是实施乡村振兴战略的重点任务，事关广大农民根本福祉，事关农民群众健康，事关美丽中国建设。2018年农村人居环境整治三年行动实施以来，各地区各部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，全面扎实推进农村人居环境整治，扭转了农村长期以来存在的脏乱差局面，村庄环境基本实现干净整洁有序，农民群众环境卫生观念发生可喜变化、生活质量普遍提高，为全面建成小康社会提供了有力支撑。但是，我国农村人居环境总体质量水平不高，还存在区域发展不平衡、基本生活设施不完善、管护机制不健全等问题，与农业农村现代化要求和农民群众对美好生活的向往还有差距。为加快农村人居环境整治提升，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，践行绿水青山就是金山银山的理念，深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点，巩固拓展农村人居环境整治三年行动成果，全面提升农村人居环境质量，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化、建设美丽中国提供有力支撑。

（二）工作原则

坚持因地制宜，突出分类施策。同区域气候条件和地形地貌相匹配，同地方经济社会发展能力和水平相适应，同当地文化和风土人情相协调，实事求是、自下而上、分类确定治理标准和目标任务，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，既尽力而为，又量力而行。

坚持规划先行，突出统筹推进。树立系统观念，先规划后建设，以县域为单位统筹推进农村人居环境整治提升各项重点任务，把重点突破和综合整治、示范带动和整体推进相结合，合理安排建设时序，实现农村人居环境整治提升与公共基础设施改善、乡村产业发展、乡风文明进步等互促互进。

坚持立足农村，突出乡土特色。遵循乡村发展规律，体现乡村特点，注重乡土味道，保留乡村风貌，留住田园乡愁。坚持农业农村联动、生产生活生态融合，推进农村生活污水垃圾减量化、资源化、循环利用。

坚持问需于民，突出农民主体。充分体现乡村建设为农民而建，尊重村民意愿，激发内生动力，保障村民知情权、参与权、表达权、监督权。坚持地方为主，强化地方党委和政府责任，鼓励社会力量积极参与，构建政府、市场主体、村集体、村民等多方共建共管格局。

坚持持续推进，突出健全机制。注重与农村人居环境整治三年行动相衔接，持续发力、久久为功，积小胜为大成。建管用并重，着力构建系统化、规范化、长效化的政策制度和工作推进机制。

（三）行动目标

到2025年，农村人居环境显著改善，生态宜居美丽乡村建设取得新进步。农村卫生厕所普及率稳步提高，厕所粪污基本得到有效处理；农村生活污水治理率不断提升，乱倒乱排得到管控；农村生活垃圾无害化处理水平明显提升，有条件的村庄实现生活垃圾分类、源头减量；农村人居环境整治水平显著提升，长效管护机制基本建立。东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区，全面提升农村人居环境基础设施建设水平，农村卫生厕所基本普及，农村生活污水治理率明显提升，农村生活垃圾基本实现无害化处理并推动分类处理试点示范，长效管护机制全面建立。中西部有较好基础、基本具备条件的地区，农村人居环境基础设施持续完善，农村户用厕所愿改尽改，农村生活污水治理率有效提升，农村生活垃圾收运处置体系基本实现全覆盖，长效管护机制基本建立。地处偏远、经济欠发达的地区，农村人居环境基础设施明显改善，农村卫生厕所普及率逐步提高，农村生活污水垃圾治理水平有新提升，村容村貌持续改善。

1.6.4 项目实施的重要意义

1、改善农村人居环境的意义极其重大

改善农村人居环境的意义极其重大这是党中央、国务院做出的一个重大的部署，特别是推进新型城镇化的过程中。农村对一个国家，特别是对一个大国来说极其重要。首先它的第一个功能就是保障粮食安全，除了农村保障粮食安全的重要功能之外，农村还有很多重要的功能：比如水土保全，防止水土流失，实际上也是一个国土保全的重要功能。这个功能城市是不具备的，因为农村占了国土的大部分面积，它对水体、农业都起到了水土保全的作用。还有生态屏障，这也是城市起不到的，对一个国家来讲这是一个重大的生态屏障。再有就是传承化，我们很多文化是在农村的。还有就是稳定社会等等功能，很多是城市不具备而且是不可替代的。因为农村的功能是综合的而且极其重要，农村的价值是不能仅以农业生产的GDP去衡量的，农村的价值对一个国家来讲远远超过农业生产的GDP。从这个意义上我们推进农村人居环境的改善的意义就非常明显了。在当前我们国家所处的阶段，首先是推进新型城镇化的必然要求，也是全面建设小康的必然要求。同时中央提出来建设美丽中国，我们国家的国土大部分是农村，农村不美中国也不能说是美的。这是从宏观层面上来看很重要的一点，也是农村群众的迫切愿望。

2、加快农村人居环境改善是全面建成小康社会的重要组成部分

近年来，各级政府积极推进农村基础设施建设和城乡基本公共服务均等化，农村人居环境逐步得到改善，取得显著效果，但可以看到的是目前农村人居环境总体水平仍然较低，在居住条件、公共设施和环境卫生等方面与全面建成小康社会的目标要求还有差距。

有效改善农村居民基本生活条件。这是本项工作开展的出发点和最为重要的作用，主要途径是加快推进农村拓宽道路等。

有效改善村庄居住环境。自然环境方面：借助于环境综合整治，尤其是重点治理农村垃圾和污水，大力开展生态清洁型小流域建设，合理利用秸秆、养殖粪便等生态资源，加强对村域的升级改造管理，保持村庄整体风貌与自然环境相协调，结合水土保持等工程，保护和修复自然景观与田园景观，让水更绿，山更青。人文环境方面：推进规模化畜禽养殖区和居民生活区的科学分离，推进农村清洁工程，推动建设无害化公厕，改造、建设村庄公共活动场所，推进村庄公共照明设施建设，全方位打造宜居村庄，整体带动提升农村人居环境质量。

有效拉动就业、去库存。农村土地开展人居环境改善工作，无论是道路硬化、农房外立面美化，都需要大量的人力物力，这项工作都需要大量的人力物力，可以提供大量的就业岗位也需要大量的钢筋、水泥等物资，可以有效拉动经济的发展。

3、改善农村人居环境，是全面建成小康社会的基本要求

党的十八大明确提出，要把生态文明建设放在突出位置，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。生态文明建设的难点在农村，生态文明建设的希望也在农村，没有美丽乡村就没有美丽中国，建设“天蓝、地绿、水净，安居、乐业、增收”的美丽乡村是实现美丽广东乃至美丽中国的必由之路。“美丽乡村”是升级版的新农村建设，应以文化为根、以农业为基、以村民为本，更加注重关注生态环境资源的有效利用，更加关注人与自然和谐相处，更加关注农业发展方式转变，更加关注农业功能多样性发展，更加关注农村可持续发展，更加关注保护和传承农业文明。建设美丽乡村是统筹城乡协调发展、同步发展，提高广大农民群众幸福感和满意度的必然选择；是整合零散的农业资源，构建现代农业产业体系农民增收的重要途径；是改善农村生态环境和人居环境，形成强大的生态、宜居、宜业、宜游的凝聚力、辐射力，建设美好幸福家园的根本举措。

习近平总书记在全国改善农村人居环境工作会议上强调要坚持因地制宜、分类指导，通过长期艰苦努力，全面改善农村生产生活条件。李克强总理强调，改善农村人居环境承载了亿万农民的新期待，要坚持农民主体地位，尊重农民意愿，突出农村特色，弘扬传统文化，有序推进农村人居环境综合整治，加快美丽乡村建设。汪洋副总理强调，要保护利用好农村土地，严控大拆大建；保护好历史文化和景观，保持乡村特色。因此，应大力呼吁和建议加大美丽乡村建设力度，突出创新“产业发展增收美、生活舒适康居美、生态优良环境美、文化传承和谐美”的工作理念与建设目标，充分体现强化农业、惠及农村和富裕农民的政策和措施，推动形成节约资源和保护环境的农业生产方式和农民生活方式，构建清洁、优美、文明、和谐的生态家园。改善农村人居环境，是全面建成小康社会的基本要求，是统筹城乡发展的有效途径，是一项利国利民的事业，是全面建成小康社会的重要组成部分，是广大农民群众的迫切愿望，因此，本项目建设是十分必要的。

4村、街、区发展诉求

通过村委座谈、村民访谈、实地踏勘等方式，全面了解了项目的土地利用、社会、经济等情况，在这过程中，村委和村民充分表达了对本村的发展意愿和诉求。

1. **建设内容**

**2.1**项目技术路线

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，践行绿水青山就是金山银山的理念，深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，巩固拓展农村人居环境整治三年行动成果，全面提升农村人居环境质量，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化、建设美丽中国提供有力支撑。

**2.2** 主要建设内容

主要的建设内容有硬底化村道，邻渠侧建设浆砌石挡墙，安装不锈钢栏杆，确保村道路基稳定，使得道路周围环境整洁。

巷道硬底化建设内容，道路面层采用设接缝的普通混凝土。当面层板形状不规则，路面结构下埋有地下设施，软土地基、填挖交界段的路基等有可能产生不均匀沉降时，采用设置接缝的钢筋混凝土面层。混凝土强度应≥C25。道路面层厚度：道路面层厚度不小于10cm，横向接缝的间距4—6m；路肩处理：路肩铺面结构应具有一定的承载能力，其结构层组合和材料选用应与道路相协调，并保证进入路面结构中的水的排除。路肩水泥混凝土面层的厚度采用与行车道面层等厚，其基层宜与行车道基层相同。选用薄面层时，其厚度不宜小于150mm，基层应采用开级配粒料；路面排水：本次规划对村庄道路进行硬底化或拓宽的建设过程中同时敷设道路排水管道，面层采用混凝土，道路路面应设置双向横坡，排至两侧排水沟，坡度为1%-2%。路肩铺面的横向坡度值宜比行车道路面的横坡值大1%-2%。

**2.3** 建设周期

项目计划2025年4月底前完成前期工作，2025年5月初开工建设，2025年7月完成验收，施工期共3个月。

**2.4** 项目投资

本项目估算总投资59.07万元，其中建筑工程50.16万元，占投资规模的84.92%；独立费用6.09万元（其中建设单位管理费，0.81万元；勘测设计费，2.86万元；工程监理费，1.41万元；工程保险费，0.23万元；全过程造价咨询费，0.48万元；工程检验监测费，0.30万元），占项目总投资的10.31%；基本预备费2.82万元，占总投资的4.77%。

项目建设所需资金由市级培育创建的“百千万工程”典型村资金45万，其余资金由建设单位自行统筹安排。

**2.5** 编制依据

**2.5.1** 法律法规

1、《中华人民共和国农业法》（2012年修正）；

2、《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；

3、《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修正）；

4、《中华人民共和国水法》（2016年修正）；

5、《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；

6、《中华人民共和国水土保持法》（2010年修订）；

7、《中华人民共和国基本农田保护条例》（2011年修订）；

8、《中华人民共和国农村土地承包法》（2018年修正）；

9、《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）；

10、《[中华人民共和国乡村振兴促进法](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E4%B9%A1%E6%9D%91%E6%8C%AF%E5%85%B4%E4%BF%83%E8%BF%9B%E6%B3%95/23340883?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B9%A1%E6%9D%91%E6%8C%AF%E5%85%B4%E6%88%98%E7%95%A5/_blank)》（[中华人民共和国主席令（第七十七号）](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E4%B8%BB%E5%B8%AD%E4%BB%A4%EF%BC%88%E7%AC%AC%E4%B8%83%E5%8D%81%E4%B8%83%E5%8F%B7%EF%BC%89/23122901?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E4%B9%A1%E6%9D%91%E6%8C%AF%E5%85%B4%E4%BF%83%E8%BF%9B%E6%B3%95/_blank)公布，自2021年6月1日起施行）。

**2.5.2** 国家和地方支持性规划

1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

2、《“十四五”推进农业农村现代化规划》；

3、《[全国国土空间规划纲要（2021—2035年）](http://www.baidu.com/link?url=u5KPg3WG47gcQgF2HxMk5H40s02nY1hibffqxgCNvfMkM1PVY3Ha7_9vzZZWT-pS-Ai90eUqMv8Y2DYZbwh99Q-8hKSw9HRUqnhxprCAfFTNWvwQi0DjTyysEjeKTpdt63THfQocBSWR52c80m1jOwOHeWY9SHsz5fBdd3SAYns91HnhUiVy5oWfPJ31Hve74fS2yCromRZCFFeWY9Azs1y1Zl08Ul0aIdr5JYv21vPkDUexxk_TRjmdegJm5MKL" \t "https://www.baidu.com/_blank)》；

4、《粤港澳大湾区发展规划纲要》；

5、《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

6、《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划》；

7、《[广东省国土空间规划纲要（2021—2035年）](http://www.baidu.com/link?url=u5KPg3WG47gcQgF2HxMk5H40s02nY1hibffqxgCNvfMkM1PVY3Ha7_9vzZZWT-pS-Ai90eUqMv8Y2DYZbwh99Q-8hKSw9HRUqnhxprCAfFTNWvwQi0DjTyysEjeKTpdt63THfQocBSWR52c80m1jOwOHeWY9SHsz5fBdd3SAYns91HnhUiVy5oWfPJ31Hve74fS2yCromRZCFFeWY9Azs1y1Zl08Ul0aIdr5JYv21vPkDUexxk_TRjmdegJm5MKL" \t "https://www.baidu.com/_blank)》；

8、《广东省生态环境保护“十四五”规划》；

9、《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

10、《广州市农业农村现代化“十四五”规划》；

11、《[广州南沙新区国土空间总体规划纲要（2021—2035年）](http://www.baidu.com/link?url=u5KPg3WG47gcQgF2HxMk5H40s02nY1hibffqxgCNvfMkM1PVY3Ha7_9vzZZWT-pS-Ai90eUqMv8Y2DYZbwh99Q-8hKSw9HRUqnhxprCAfFTNWvwQi0DjTyysEjeKTpdt63THfQocBSWR52c80m1jOwOHeWY9SHsz5fBdd3SAYns91HnhUiVy5oWfPJ31Hve74fS2yCromRZCFFeWY9Azs1y1Zl08Ul0aIdr5JYv21vPkDUexxk_TRjmdegJm5MKL" \t "https://www.baidu.com/_blank)》；

12、《广州市生态环境保护“十四五”规划》。

**2.5.3** 政策性文件

1、《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》（2024年1月1日，中央一号文件）；

2、《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈农村人居环境整治提升五年行动方案（2021－2025年）》；

3、《》;

4、《国家乡村振兴局关于落实党中央国务院2023年全面推进乡村振兴重点工作部署的实施意见》（国乡振发〔2023〕1号）；

5、《中共中央办公厅、国务院办公厅〈关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）〉的通知》（中办发〔2012〕2号）；

6、《“十四五”扩大内需战略实施方案》（国家发展和改革委员会）；

7、《自然资源部办公厅关于印发〈乡村振兴用地政策指南（2023年）〉的通知》（自然资办发〔2023〕48号）；

8、《交通部关于印发〈农村公路建设指导意见〉的通知》（交公路发〔2004〕372号）；

9、《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》（2022年12月8日中国共产党广东省第十三届委员会第二次全体会议通过）；

10、《中共广东省委广东省人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》；

11、《广东省科学技术厅关于印发〈广东省科技支撑“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展实施方案（试行）〉的通知》（粤科农字〔2023〕116号）；

12、《广东省乡村公共基础设施工程建设投资估算指标（2021）》（广东省住房和城乡建设厅，二○二二年四月）

**2.5.4** 主要标准规范

1、《量和单位》（GB3100～3102-1993）；

2、《1:500，1:1000，1:2000地形图图式》（GB/T20257.1-2017）；

3、《水土保持综合治理技术规范》（GB/T16453-2008）；

4、《乡村道路工程技术规范》（GB/T51224-2017）；

5、《建设工程施工现场供用电安全规范》（GB50194-2014）；

6、国家和本地区其他相关规范。

**2.5.5** 其他资料

1、《广州市南沙区2022年水资源公报》（广州市南沙区水务局）；

2、其他与本项目相关资料。

**2.6** 编制范围

项目充分考虑对现状用地的充分利用，以村道硬化为主要建设内容。根据国家对建设项目可行性研究报告工作范围和深度规定，本报告对项目所涉及区域概况、整治思路、重点整治任务实施方案、重点建设内容及规模、配套建设方案、投资估算与资金来源、项目实施计划、保障措施、效益分析等，从技术、经济和环境保护等多个方面进行较为详细的调查研究。通过分析比较方案，并对项目建成后可能取得的效果进行预测，从而为投资决策提供可靠的依据，作为项目进行下一步工作的基础文件。

本报告具体论述项目的设立在社会效益上的必要性、合理性、现实性、建设上的可行性，为项目主管部门决策提供可靠和准确的依据。

1. **项目投资**

3.1 组织领导方案

为加强项目的管理，保证工程进度和项目目标的实现，由项目镇农业农村部门全面负责项目申报、施工准备、实施管理等工作，对项目的资金筹措、工程招标、施工组织等建设全过程进行管理，并根据工作需要，聘请工程技术、经济等专业人员为项目的管理提供专业服务，以便高质量、高效率完成项目的各项管理工作。

根据建设单位提供的相关资料，项目建成后，由项目镇农业农村部门组织专门的运作管理机构，按工作需要配备运作管理人员，对项目进行全面的管理，日常维护。

本项目人力资源配置方法为按岗位计算定员，根据需要进行人员培训再上岗：

1、加强理论学习，提高工作人员的理论水平；

2、加强定期培训，提高操作水平素质；

3、加强队伍建设，加强学习，促进交流，优化人员结构，提高素质。

**3.2** 资金筹措方案

（1）资金总体情况

按照建设方案确定，项目资金总体情况使用计划拟于项目计划2025年4月底前完成前期工作，2025年5月初开工建设，2025年7月完成验收，施工期共3个月。并于2025年使用完开工建设所需资金。

（2）资金筹措模式

项目建设所需资金由市级培育创建的“百千万工程”典型村资金45万，其余资金由建设单位自行统筹安排。

**3.3** 公众参与方案

1、构建与当地居（村）民共建共赢机制。本项目位于广州市南沙区大岗镇，周边分布的居民点较多，只有做好居（村）民共建，增加共同参与和沟通，才能创造和睦共处的和谐场面，为项目的顺利推进奠定基础。

（1）建议建设单位研究项目增加各居委会、村就业岗位安置的可能性（如尝试优先录用受项目影响较大的群众、有特殊困难的家庭成员从事该项目物业管理、保卫等职位的工作），真正做到居（村）民共建，共同参与，和谐相处；

（2）建议建设单位考虑设置居（村）民共建专项经费，可在逢年过节为受项目影响较大的群众和有特殊困难的家庭发放米面油等福利品，改善与周边群众关系。

2、重视村民参与美丽乡村建设的评价，强调“村民主体”，要求美丽乡村建设要围绕村民的需求展开，项目建成后建议采取召集村民座谈会和村民满意度问卷调查等评价方式进行评价，同时还规定了村民满意度问卷调查的参考格式和内容、村民满意度权重应不低于5%，将村民参与性作为美丽乡村建设评价指标的一个加强项。

3、坚持以人为本，让村民全过程参与编制，全方位听取村民意见和建议，充分尊重村民意愿，保障农民利益，调动农民发展的积极性，以提高村民的生活生产水平为出发点，通过公众参与逐步实现农村健康持续发展。

**3.4** 技术和人才支撑方案

组织科研单位、高校、企业开展农村人居环境整治关键技术、工艺和装备研发。制定技术标准（导则）等，开展典型设计。积极开展送图下乡和规划师、建筑师、工程师下乡活动，选派规划设计等专业技术人员驻村指导，为农村人居环境整治提供技术支撑。开展农村人居环境项目建设和运行管理人员技术培训。组织企业与县乡村对接农村环境治理实用技术和装备需求。

**3.5** 宣传发动培训方案

全力做好县内宣传教育和对外宣传报道，其中县内媒体宣传教育以县广播电视台报道为主，可建立公众号，发表公众号文章或宣传海报开展宣传工作。

按照农村人居环境整治工作的整体部署，在做好宣传的同时，采取例行培训及宣传培训，对基层人员进行经常性培训，用群众喜闻乐见的形式开展宣传教育。

**3.6** 长效机制建设方案

按照政府主导、分级负担，集体补充、群众参与，社会支持、多元筹集原则，合理确定政府、村集体和农户出资责任，并承担相应建设和管护职责。对污水垃圾集中处理、无害化卫生公厕等农村卫生公共服务设施的建设管护主要由政府出资；对户用厕所改造、户用小型污水处理等设施建设，由农户适当出资、政府给予奖补，日常管护以农户为主；村庄绿化、美化、亮化及道路硬化等建设，由村集体、农户适当出资，村民投工投劳，政府给予奖补，日常管护以村集体为主。配备村庄保洁员，建立村庄日常保洁制度，建立运行监督和激励机制。各县市区应将农村人居环境整治年度工作经费和设施建设运行费用纳入财政预算管理。鼓励专业化、市场化建设和运行管护，推行城乡垃圾污水处理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理的模式。探索建立垃圾污水处理农户付费制度，保障运营单位获得合理收益，综合考虑污染防治形势、经济社会承受能力、农村居民意愿等因素，合理确定缴费水平和标准，完善财政补助、村集体补贴、农户付费相结合的管护经费保障机制。实施“农村建筑工匠培育工程”，开展建筑工匠培训，探索建立建房建筑工匠验收制度和公示制度。支持村级组织和农村工匠带头人等承接村内环境整治、村内道路、植树造林等小型涉农工程项目。组织开展培训，把当地村民培养成为村内公益性基础设施运行维护的重要力量。鼓励推广“四自两会三公开”（自选、自建、自管、自用，村委会、理事会，项目选择公开、理事会选举公开、工程建成后财务公开）建管机制。

**3.7** 监督管理能力建设方案

建立和完善管理台账，掌握县域农村人居环境整治建设项目分布和运行情况。制定并执行县域农村人居环境整治设施运行维护管理工作考核办法。建立运行维护管理评价结果与经费及乡镇考核挂钩的奖惩机制，逐步提高运行维护效率。

3.8 估算依据

本报告投资估算编制范围包括各建设项目的工程费用、工程建设其他费用及预备费用。

1、《财政部税务总局海关总署公告2019年第39号》；

2、国家计委、建设部关于发布《工程勘察设计收费管理规定》的通知（计价格〔2002〕10号）；

3、国家发展改革委、建设部关于印发《建设工程监理与相关服务收费管理规定》的通知（发改价格〔2007〕670号）；

4、广东省物价局关于调整我省建设工程造价咨询服务收费的复函、粤价函〔2011〕742号）；

5、国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知（计价格〔1999〕1283号）；

6、《广东省水利水电建筑工程预算定额》（2017版）、《广东省水利水电建筑工程概算定额》（2017版）、《广东省水利水电设备安装工程概算定额》（2017版）、《广东省水利水电设备安装工程预算定额》（2017版）、《广东省水利水电施工机械台班费定额》（2017版）；

7、《关于发布我省水利水电工程设计概（估）算编制规定与系列定额的通知》粤水建管〔2017〕37号；

9、广东省水利厅关于调整《广东省水利水电工程设计概（估）算编制规定》增值税销项税税率的通知（粤水建设〔2019〕9号）；

10、《广东省乡村公共基础设施工程建设投资估算指标（2021）》（广东省住房和城乡建设厅，二○二二年四月）；

11、项目设计图及其他与工程相关的资料等。

3.9 工程估价

**1、独立费用**

（1）工程勘测费

参照粤财农〔2012〕490号工程勘测费，按不高于项目工程建设投资额的1.5%计取”。

计算公式为：项目勘测费=估算建安费×费率。

（2）工程设计费

a.项目设计费

计算基础采用估算建安费。

工程设计收费=基本设计费+预算编制费

基本设计费=估算建安费×4.5%×（专业调整系数）×（复杂程度调整系数）

b.预算编制费

按照该建设项目基本设计收费的10％收取施工图预算编制费。计算基础采用估算建安费。

**表3.9-1工程设计收费基价表**

单位：万元

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 计费额 | 收费基价 |
| 1 | 200 | 9.0 |
| 2 | 500 | 20.9 |
| 3 | 1000 | 38.8 |
| 4 | 3000 | 103.8 |
| 5 | 5000 | 163.9 |
| 6 | 8000 | 249.6 |
| 7 | 10000 | 304.8 |
| 8 | 20000 | 566.8 |
| 9 | 40000 | 1054.0 |
| 10 | 6000 | 1515.2 |
| 11 | 80000 | 1960.1 |
| 12 | 100000 | 2393.4 |
| 13 | 200000 | 4450.8 |
| 14 | 400000 | 8276.7 |
| 15 | 600000 | 11897.5 |
| 16 | 800000 | 15391.4 |
| 17 | 1000000 | 18793.8 |
| 18 | 2000000 | 34948.9 |

注：计费额>2000000万元的，以计费额乘以1.6%的收费率计算收费基价。

（4）工程监理费

根据《国家发展改革委、建设部关于印发〈建设工程监理与相关服务收费管理规定〉》的通知（发改价格〔2007〕670号）1.0.5施工监理服务收费计算公式。计算基础采用估算建安费：

施工监理服务收费=施工监理服务收费基准价×（1±浮动幅度值）；

施工监理服务收费基准价=施工监理服务收费基价×专业调整系数×工程复杂程度调整系数×高程调整系数。

**表3.9-2施工监理服务收费基价表**

单位：万元

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 计费额 | 收费基价 |
|
| 1 | 500 | 16.5 |
| 2 | 1000 | 30.1 |
| 3 | 3000 | 78.1 |
| 4 | 5000 | 120.8 |
| 5 | 8000 | 181.0 |
| 6 | 10000 | 218.6 |
| 7 | 20000 | 393.4 |
| 8 | 40000 | 708.2 |
| 9 | 60000 | 991.4 |
| 10 | 80000 | 1255.8 |
| 11 | 100000 | 1507.0 |
| 12 | 200000 | 2712.5 |
| 13 | 400000 | 4882.6 |
| 14 | 600000 | 6835.6 |
| 15 | 800000 | 8658.4 |
| 16 | 1000000 | 10390.1 |

注：计费额大于1000000万元的，以计费额乘以1.039%的收费率计算收费基价。

（4）全过程造价咨询费

a.工程预算审核费：根据《关于调整我省建设工程造价咨询服务收费的复函》（粤价函〔2011〕742号）规定的“工程预算的编制和审核”收费标准计算，造价咨询费按预算造价为计费基数，采用差额定率累进计费。计算基础采用估算建安费。

b.工程结算审核费：根据《关于调整我省建设工程造价咨询服务收费的复函》（粤价函〔2011〕742号）规定的“工程结算审核”收费标准计算，基本收费为差额定率累进计费：总收费=基本收费+效益收费。计算基础采用估算建安费。

（5）工程检验监测费

根据粤水建管〔2017〕37号文，按工程的建安工程费的0.6%～1.0%计算”，本项目取估算建安费的0.6%。

**（6）工程保险费**

根据粤水建管〔2017〕37号文，按工程的建安工程费的0.3%～0.6%计算”，本项目取估算建安费的0.45%。

**（7）项目建设管理费**

根据粤水建管〔2017〕37号文，按工程的建安工程费的2.7%～3.2%计算”，本项目取估算建安费的2.7%。

**2、预备费**

涨价预备费取0，基本预备费取工程费用与工程建设其它费之和的5%。

**表3.9-3其他费计算表单位：元**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **各称** | **计算方法** | **费用** | **备注** |
| **一** | **独立费用** | | | |
| 1 | 建设单位管理费 | 估算建安费×2.7%×0.6 | 8,126.33 | 粤水建管〔2017〕37号 |
| 2 | 勘测设计费 | 2.1+2.2 | 28,630.26 |  |
| 2.1 | 工程勘测费 | 估算建安费×1.5% | 7,524.38 | 粤财农〔2012〕490号 |
| 2.2 | 工程设计费 | 2.2.1+2.2.2 | 21,105.88 |  |
| 2.2.1 | 基本设计费 | 估算建安费×4.5%×1.0（专业调整系数）×0.85（复杂程度调整系数） | 19,187.16 | 计价格〔2002〕10号 |
| 2.2.2 | 预算编制费 | 基本设计费×10% | 1,918.72 | 计价格〔2002〕10号 |
| 3 | 工程监理费 | 估算建安费×3.3%×1.0（专业调整系数）×0.85（工程复杂程度系数）×1（高程系数） | 14,070.58 | 发改价格〔2007〕670号 |
| 4 | 工程保险费 | 估算建安费×0.45% | 2,257.31 | 粤水建管〔2017〕37号 |
| 5 | 全过程造价咨询费 | 5.1+5.2 | 4,815.61 | 粤价函【2011】742号 |
| 5.1 | 工程预算审核费 | 估算建安费×0.18% | 902.93 | 粤价函【2011】742号 |
| 5.2 | 工程结算审核费 | 估算建安费×（0.28%（基本收费费率）+0.5%（效益收费费率）） | 3,912.68 | 粤价函【2011】742号 |
| 6 | 工程检验监测费 | 估算建安费×0.6% | 3,009.75 | 粤水建管〔2017〕37号 |
| **第二部分费用合计** | | **1+2+…+6** | **60,909.84** |  |
| **三** | **预备费** | | | |
| 1 | 基本预备费 | （估算建安费+独立费用）×5% | 28,126.74 |  |
| **其他费合计** | | | **89,036.58** |  |

**3.10** 投资估算

本项目估算总投资59.07万元，其中建筑工程50.16万元，占投资规模的84.92%；独立费用6.09万元（其中建设单位管理费，0.81万元；勘测设计费，2.86万元；工程监理费，1.41万元；工程保险费，0.23万元；全过程造价咨询费，0.48万元；工程检验监测费，0.30万元），占项目总投资的10.31%；基本预备费2.82万元，占总投资的4.77%。

**表3.10-1投资估算表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 工程或费用名称 | 建安工程费（万元） | 设备购置费（万元） | 独立费用（万元） | 合计（万元） | 占静态投资比例（%） |
| 一 | 第一部分建筑工程 | 50.16 |  |  | 50.16 | 84.92% |
| 1 | 一、新沙村筷子基硬底化 | 50.16 |  |  | 50.16 | 84.92% |
| 五 | 第五部分独立费用 |  |  | 6.09 | 6.09 | 10.31% |
| 1 | 建设单位管理费 |  |  | 0.81 | 0.81 | 1.38% |
| 2 | 勘测设计费 |  |  | 2.86 | 2.86 | 4.85% |
| 3 | 工程监理费 |  |  | 1.41 | 1.41 | 2.38% |
| 4 | 工程保险费 |  |  | 0.23 | 0.23 | 0.38% |
| 5 | 全过程造价咨询费 |  |  | 0.48 | 0.48 | 0.82% |
| 6 | 工程检验监测费 |  |  | 0.30 | 0.30 | 0.50% |
|  | 一至五部分投资合计 | 50.16 |  | 6.09 | 56.25 | 95.23% |
|  | 基本预备费 |  |  |  | 2.82 | 4.77% |
|  | 静态投资 |  |  |  | 59.07 | 100.00% |

**3.11** 资金来源

项目建设所需资金由市级培育创建的“百千万工程”典型村资金45万，其余资金由建设单位自行统筹安排。

1. **实施计划**

4.1 指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持农业农村优先发展，坚持绿水青山就是金山银山，坚持城乡统筹、生产生活生态统筹，遵循乡村发展规律，对接污染防治和精准脱贫攻坚战，以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，动员各方力量，整合各种资源，强化各项措施，加快补齐我省农村人居环境短板，打好乡村振兴的第一仗，逐步解决城乡发展不平衡、农村发展不充分的矛盾，增强农民群众获得感和幸福感，全面建成小康社会，建设富饶美丽幸福新农村。

4.2 基本原则

4.2.1以人为本，共建共享

尊重村民主体地位，发挥村民主体作用，尊重群众意愿，依靠群众力量，充分发挥党员示范带头作用，建立政府、村集体、村民等各方共谋、共建、共管、共评、共享机制，动员村民投身人居环境整治，共享乡村振兴成果。

4.2.2 因地制宜，分类推进

充分考虑县区资源禀赋和发展情况，既尽力而为，又量力而行。结合全面建成小康社会有关要求，确定重点整治任务、整治目标、建设标准和技术模式，坚持先易后难、规范标准、示范引领、全面推进，不搞“一刀切”。注重实际效果，杜绝形象工程、政绩工程。

4.2.3 突出保护，留住乡愁

统筹兼顾农村田园风貌保护和生态环境治理，慎砍树、禁挖山、不填湖、少拆房，彰显乡村、自然、本土特色。促进人与自然和谐共生、村庄形态与自然环境相得益彰。

4.2.4 注重长效，建管并重

坚持先建机制、后建工程，合理确定投融资模式和运行管护方式，加大农村基础设施和公共服务设施建设力度，补齐短板。建立健全长效管护机制，强化日常检查，确保设施长期稳定运行。

4.2.5 落实责任，形成合力

按照“县负总责、乡镇抓落实”的原则，县级负责全面统筹推进，县直各部门按职责要求做好本行业的统筹、协调、督促、指导等工作；各乡镇和各村是责任主体和实施主体，全面组织实施农村人居环境整治工作。

4.3 总体目标

1、扎实推进农村厕所革命；

2、加快推进农村生活污水治理；

3、全面提升农村生活垃圾治理水平；

4、推动村容村貌整体提升；

5、建立健全长效管护机制。

6、充分发挥农民主体作用。

4.4 指标体系

1、扎实推进农村厕所革命指标体系

（1）逐步普及农村卫生厕所。

（2）切实提高改厕质量。

（3）加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。

2、加快推进农村生活污水治理指标体系

（1）分区分类推进治理。

（2）加强农村黑臭水体治理。

3、全面提升农村生活垃圾治理水平指标体系

（1）健全生活垃圾收运处置体系。

（2）推进农村生活垃圾分类减量与利用。

4、推动村容村貌整体提升指标体系

（1）改善村庄公共环境。

（2）推进乡村绿化美化。

（3）加强乡村风貌引导。

5、建立健全长效管护机制指标体系

（1）持续开展村庄清洁行动。

（2）健全农村人居环境长效管护机制。

6、充分发挥农民主体作用

（1）强化基层组织作用。

（2）普及文明健康理念。

（3）完善村规民约。

4.5 重点整治任务实施方案

4.5.1 道路硬化工程



**图4.5.1-1道路现状图**



**图4.5.1-2道路示意图**

现状分析及建设对策：

经过现场踏勘及分析，村庄现状道路大部分已实现硬底化，部分村道未硬化。道路硬化工程包括巷道的硬底化。

建设对策：

1、拟建新的村庄交通性道路系统，完成对道路的硬化延长，并整治周边环境；形成更完整的村庄道路系统。

（1）尽端路：在用地条件允许的情况下，对所标示的尽端路进行疏通和延长，使其与现有村道接驳，形成系统，确保道路通畅。

（2）狭窄路：对现状路面狭窄的道路进行拓宽，宽度；对于因民居、厂房等建构筑物阻挡而暂时不能拓宽的路段，划定4米道路控制线，逐步实现扩宽。

具体施工建设要求：

1、道路面层材料：道路面层采用设接缝的普通混凝土。当面层板形状不规则，路面结构下埋有地下设施，软土地基、填挖交界段的路基等有可能产生不均匀沉降时，采用设置接缝的钢筋混凝土面层。混凝土强度应≥C25。道路面层厚度：道路面层厚度不小于10cm，横向接缝的间距4～6m。

2、路肩处理：路肩铺面结构应具有一定的承载能力，其结构层组合和材料选用应与道路相协调，并保证进入路面结构中的水的排除。路肩水泥混凝土面层的厚度采用与行车道面层等厚，其基层宜与行车道基层相同。选用薄面层时，其厚度不宜小于150mm，基层应采用开40级配粒料。

3、路面排水：本次设计对村庄道路进行硬底化或拓宽的建设过程中同时敷设道路排水管道，面层采用混凝土，道路路面应设置双向横坡，排至两侧下水沟，坡度为1％～2％。路肩铺面的横向坡度值宜比行车道路面的横坡值大1％～2％。

4.5.2 村庄规划编制

村镇建设规划是在村镇总体规划的指导下对镇区或村庄建设进行的具体安排，分为镇区建设规划和村庄建设规划。

村镇建设规划的任务是：以村镇总体规划为依据，确定镇区或村庄的性质和发展方向，预测人口和用地规模、结构，进行用地布局，合理配置各项基础设施和主要公共建筑，安排主要建设项目的时间顺序，并具体落实近期建设项目。

镇区建设规划应当包括下列内容：

1、在分析土地资源状况、建设用地现状和经济社会发展需要的基础上，根据《村镇规划标准》确定人均建设用地指标，计算用地总量，再确定各项用地的构成比例和具体数量；

2、进行用地布局，确定居住、公共建筑、生产、公用工程、道路交通系统、仓储、绿地等建筑与设施建设用地的空间布局，做到联系方便、分工明确，划清各项不同使用性质用地的界线；

3、根据村镇总体规划提出的原则要求，对规划范围的供水、排水、供热、供电、电讯、燃气等设施及其工程管线进行具体安排，按照各专业标准规定，确定空中线路、地下管线的走向与布置，并进行综合协调；

4、确定旧镇区改造和用地调整的原则、方法和步骤；

5、对中心地区和其他重要地段的建筑体量、体型、色彩提出原则性要求；

6、确定道路红线宽度、断面形式和控制点坐标标高，进行竖向设计，保证地面排水顺利，尽量减少土石方量；

7、综合安排环保和防灾等方面和设施；

8、编制镇区建设规划。

镇区近期建设规划要达到直接指导建设或工程设计的深度。建设项目应当落实到指定范围，有四角坐标、控制标高，示意性平面；道路或公用工程设施要标有控制点坐标、标高，并说明各项目的规划要求。

村镇建设规划的期限一般为十年至二十年，宜与总体规划一致。村镇近期建设规划的期限一般为三年至五年。第二十五条镇区建设规划的成果应当包括图纸与文字资料两部分。

4.6 实施计划

项目计划2025年4月底前完成前期工作，2025年5月初开工建设，2025年7月完成验收，施工期共3个月。

具体实施计划横道图如下：

**表4.6-1实施计划进度表（建议）**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 时间 | 实施计划进度表 | | | | | | | |
|  | 2024年 | 2025年 | | | | | | |
| 进度 | 第四季度 | 第一季度 | | | 第二季度 | | | 第三季度 |
| 工程项目 | 12月 | 1月 | 2月 | 3月 | 4月 | 5月 | 6月 | 7月 |
| 前期工作 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 工程施工 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 竣工验收 |  |  |  |  |  |  |  |  |

**4.7** 工程招标

**4.7.1** 招标依据

1、《中华人民共和国招标投标法》；

2、广东省实施《中华人民共和国招标投标法》办法；

3、工程建设项目勘测设计招标投标法办法；

4、《工程建设项目可行性研究报告增加招标内容和核准招标事项暂行规定》；

5、《必须招标的工程项目规定》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第16号文）；

6、《国家发展改革委办公厅关于进一步做好〈必须招标的工程项目规定〉和〈必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定〉实施工作的通知》（发改办法规〔2020〕770号）；

7、《政府投资条例》（中华人民共和国国务院令第712号）；

8、其他有关招标投标事项的规定。

4.7.2 招标范围

本工程严格按照《招标投标法》及相关规定进行招标活动。建设单位为对项目投资进行合理控制，拟在相关部门对本报告审批立项后，项目将进入下一阶段。

根据《必须招标的工程项目规定》的规定，本项目每笔必须为招标的工程项目。

**4.7.3** 招标组织方式

根据《中华人民共和国招标投标法》《必须招标的工程项目规定》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令16号）的有关规定，结合项目建设的实际情况，合理确定本项目建设的招标内容、招标组织形式和方式，按照法定程序优选项目参建单位。项目招标具体要求详见招标基本情况表。

**表4.7.3-1招标基本情况表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 分类 | 招标范围 | | 招标组织形式 | | 招标方式 | | 不采用  招标方式 | 招标估算金额（万元） | 备注 |
| 全部  招标 | 部分  招标 | 自行  招标 | 委托  招标 | 公开  招标 | 邀请  招标 |
| 勘测 |  |  |  |  |  |  | √ | 0.75 |  |
| 设计 |  |  |  |  |  |  | √ | 2.11 |  |
| 建筑  工程 |  |  |  |  |  |  | √ | 50.16 |  |
| 安装  工程 |  |  |  |  |  |  | √ |  |
| 设备 |  |  |  |  |  |  | √ |  |
| 监理 |  |  |  |  |  |  | √ | 1.41 |  |
| 重要  材料 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 其他 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 情况说明：  该工程剩余其他费用包括：建设单位管理费，0.81万元；工程保险费，0.23万元；全过程造价咨询费，0.48万元；工程检验监测费，0.30万元；基本预备费，2.82万元。 | | | | | | | | | |

1. **效益分析**

1、保护生物多样性：人居环境整治美化亮化可以增加绿地面积种植各种植物，提供更多的栖息地和食物，吸引鸟类、昆虫等生物的栖息和繁衍，促进生物多样性的保护。

2、净化空气和水质：人居环境整治美化亮化可以增加绿化覆盖率，提供更多的植物进行光合作用，吸收二氧化碳，释放氧气减少空气中的有害气体含量；同时，植物根系可以过滤土壤中的污染物，减少土壤侵蚀，改善水质。

3、调节气候和改善环境：人居环境整治美化亮化可以提高城市的绿色覆盖率，增加植物的蒸腾作用，降低城市的气温，缓解城市热岛效应，改善城市气候环境；同时，美化亮化工程还可以改善城市的景观品质，提高居民的生活质量和幸福感。

4、保护生态系统服务功能：人居环境整治美化亮化可以提供各种生态系统服务，如土壤保持、水源涵养、风沙防护等，维护生物多样性和生态平衡，为人类提供稳定和可持续的生态系统服务。

综上所述，人居环境整治美化亮化的生态效益主要体现在保护生物多样性、净化空气和水质、调节气候和改善环境、保护生态系统服务功能等方面。它不仅能够改善居民的生活质量，还能够为城市的可持续发展做出贡献。

1. **保障措施**

人居环境是指人类生活和活动的空间环境。一个良好的人居环境对于促进居民的生活质量、健康和幸福感至关重要。因此，保障人居环境的措施非常重要。本文将重点介绍以下几个方面的措施保障人居环境：

首先，建立健全的城市规划和建设体系。城市规划是确保人居环境的一个重要途径。通过合理规划城市功能分区，合理布局公共服务设施和居住区，可以有效地避免城市拥堵、污染等问题。同时，要加强城市建设管理，严格执行建设规划，保证建筑物的安全和质量，防止出现低质量建筑和破坏景观的行为。

其次，加强环境保护和污染治理。环境保护是保障人居环境的关键要加强环境监测和污染源排放的控制，严格执行环保法律法规，坚决打击环境污染行为。同时，要推动清洁能源的发展和利用，减少对传统能源的依赖，降低污染物排放。此外，要加强生态文明建设，保护和修复自然生态系统，增加绿色空间和植被覆盖率。

再次，提供优质的公共服务设施和基础设施。优质的公共服务设施是提高人居环境的重要保障。政府应加大对教育、医疗、交通、水电等基础设施的投入，提高服务质量和覆盖范围。此外，要加强对城乡结合部的投资，改善农村居民的基础设施条件，缩小城乡差距，保证农民享受到与城市居民相当的公共服务。

另外，加强社区建设和居民参与。社区建设是保障人居环境的重要组成部分。要加强社区的管理和服务能力，提供良好的社区环境和公共设施组织居民积极参与社区事务，共同维护社区的整洁和治安。同时，要加强居民的环保意识和素质教育，让每个人都成为环保行动的参与者和推动者。

最后，加强政府的监管和执法力度。政府是保障人居环境的主要责任方。要加大对环境保护和城市建设的监管力度，加强执法力量和能力，对违法行为进行严厉处罚和处理。同时，要加强信息公开和公众参与，让公民能够有效地监督和参与环境保护和城市建设的过程

总之，保障人居环境的措施是多方面的，需要政府、居民和社会各界的共同努力。只有通过合作和共同努力，才能够建立起一个良好的人居环境，提高人们的生活质量和幸福感。

1. **附件**

**附件1 道路平面图**



**附件2 道路位置图**

