

广州市南沙区人民政府 行政复议决定书

穗南府行复〔2025〕130号

申请人：樊XX。

被申请人：广州市公安局交通警察支队南沙大队。

地址：广州市南沙区横沥镇广珠东线513号。

法定代表人：梁华福，职务：大队长。

申请人不服被申请人于2025年2月25日作出的《公安交通管理简易程序处罚决定书》（编号：440115160133XXXX）（下称涉案处罚决定书），向本府申请行政复议，本府依法予以受理，本案适用简易程序审理，现已审查终结。

申请人请求：

撤销被申请人作出的涉案处罚决定书。

申请人称：

根据《中华人民共和国行政处罚法》第五十五条的规定，执法人员应主动出示执法证件。本案中，被申请人的执法人员未出

示人民警察证件或其他任何身份证件，申请人无法确认其执法主体资格，执法程序违法。根据《中华人民共和国道路交通安全法》第二十五条的规定，被申请人应设置清晰、明确的禁令标志。申请人被处罚路段广州市南沙区环市大道西进广生路西 189 米（下称涉案路段），现场无摩托车禁行标志或标志被遮挡、缺失，无法有效提示驾驶人禁止通行。被申请人以申请人违反禁令标志作出处罚，但未提供执法记录或监控证明涉案路段已依法设置有效标志，处罚依据不足。根据《中华人民共和国行政复议法》第二十八条、《中华人民共和国行政处罚法》第四十一条的规定，因涉案处罚决定书程序违法且事实不清，应撤销涉案处罚决定书。

被申请人答复称：

一、被申请人作出涉案处罚决定书属于履行法定职责。

根据《中华人民共和国道路交通安全法》第五条第一款的规定，本案关涉的驾驶机动车违反禁令标志指示的违法行为，属于公安机关交通管理部门工作职责范围；且违法行为地在涉案路段，也属于被申请人交通管理管辖区域。因此，被申请人有权对案涉违反交通管理的行为进行查处。

二、违法事实认定。

2025 年 2 月 25 日 8 时 31 分，申请人驾驶粤 JXX 普通二轮摩托车行驶至涉案路段时，实施驾驶机动车违反禁令标志指示的违法行为，被被申请人执勤民警查获。根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十八条之规定，不存争议。以上事实有被申请

人民警执法视频及违法图片等证据证实。

三、对行政复议申请事项的意见。

根据《广州市人民政府关于继续实施限制摩托车行驶措施的通告》（穗府规〔2021〕10号）规定，全天24小时禁止外市籍摩托车在广州市行政区域内行驶，特定时间在划定区域过境通行除外，本通告自2022年1月22日起施行，有效期5年。在该通告实施前，广州市公安机关交通管理部门已通过各大新闻媒体、报纸、微博、公众号等对外宣传、发布。被申请人在南沙区主要的外围出入口、省道、国道设置了明显的禁止驶入禁令标志，并且在高德、百度等导航摩托车版设置了摩托车限行语音提示功能。

涉案路段属南沙区行政区域道路，被申请人执勤民警带领辅助执法人员对区域沿途经过的车辆进行违法整治时发现申请人的违法行为给予查处。

四、被申请人作出的涉案处罚决定书适用法律准确，程序合法。

申请人驾驶粤JXX普通二轮摩托车实施驾驶机动车违反禁令标志指示的违法行为，违反了《中华人民共和国道路交通安全法》第三十八条的规定，被申请人根据《中华人民共和国道路交通安全法》第九十条，《广东省道路交通安全条例》第五十九条第一款第十三项之规定对申请人处以罚款200元，记1分。

综上所述，被申请人对申请人作出的涉案处罚决定书认定事实清楚、证据充分、适用法律准确、程序合法，恳请复议机关予

以维持。

本府查明：

2025年2月25日8时31分许，申请人驾驶粤JXX普通二轮摩托车行驶至涉案路段，被申请人执勤民警现场查获，并有执法记录仪记录。同日，被申请人认定申请人实施了驾驶机动车违反禁令标志指示的违法行为，当场对申请人作出涉案处罚决定书，处以罚款200元、记驾驶证1分。涉案处罚决定书载明，处罚前已口头告知申请人拟作出的处罚内容及事实、理由和依据，并告知申请人依法享有陈述权和申辩权。申请人在涉案处罚决定书上签名确认。

另查明，广州市人民政府于2022年1月22日施行的《广州市人民政府关于继续实施限制摩托车行驶措施的通告》（穗府规〔2021〕10号）载明：“……我市继续实施限制摩托车行驶的有关措施。现将有关事项通告如下：……二、全天24小时禁止外市籍摩托车在广州市行政区域内行驶，特定时间在划定区域过境通行的除外。……四、本通告自2022年1月22日起施行，有效期5年。……”广州市南沙区分别在市南路庆盛村路段南往北方向、黄阁大道东往西南涌口路路段、黄阁大道西往东南涌口路路段、进港大道梅山斜东往西（柳园路路段）、进港大道亭角立交处、豪岗大道（广州慕臻家具公司对出，往南沙区方向）、民生路（顺德交界）等禁行区域的主要入口处设置了禁止外籍摩托车进入广州市行政区的道路行驶的禁令标志。

2025年2月25日，申请人不服被申请人作出的涉案处罚决定书，向本府申请行政复议。

上述事实有下列证据予以证实：执法记录仪记录视频、现场违法图片、禁令标志的照片、《公安交通管理简易程序处罚决定书》（编号：440115160133XXXX）等。

本府认为：

一、被申请人具有作出涉案处罚决定书的法定职权。

《中华人民共和国道路交通安全法》第五条第一款规定：“国务院公安部门负责全国道路交通安全管理工作。县级以上地方各级人民政府公安机关交通管理部门负责本行政区域内的道路交通安全管理工作。”本案中，涉案违法行为发生在广州市南沙区行政区域内，被申请人作为公安机关交通管理部门，具有对管辖区域内违反交通安全的行为作出涉案处罚决定书的法定职权。

二、被申请人作出的涉案处罚决定书认定事实清楚，证据充分，适用依据正确，程序合法。

《中华人民共和国道路交通安全法》第二十五条第一款、第二款规定：“全国实行统一的道路交通信号。交通信号包括交通信号灯、交通标志、交通标线和交通警察的指挥。”第三十八条规定：“车辆、行人应当按照交通信号通行；……”第三十九条规定：“公安机关交通管理部门根据道路和交通流量的具体情况，可以对机动车、非机动车、行人采取疏导、限制通行、禁止通行等措施。……”第八十条规定：“交通警察执行职务时，应当按

照规定着装，佩带人民警察标志，持有人民警察证件，保持警容严整，举止端庄，指挥规范。”第九十条规定：“机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者二十元以上二百元以下罚款。本法另有规定的，依照规定处罚。”

《广东省道路交通安全条例》第五十九条第一款第十三项规定：

“驾驶机动车有下列行为之一的，责令改正，处警告或者二百元罚款：（十三）违反禁令标志、禁止标线指示的；”《广州市非机动车和摩托车管理规定》第九条第一款第三项规定：“本市行政区域内禁止下列车辆、滑行工具上道路行驶：（三）未在本市注册登记的摩托车，但特定时间在划定区域过境通行的除外；”

《道路交通安全违法行为处理程序规定》（中华人民共和国公安部令第157号）第七条规定：“交通警察调查违法行为时，应当表明执法身份。交通警察执勤执法应当严格执行安全防护规定，注意自身安全，在公路上执勤执法不得少于两人。”第十五条第一款规定：“公安机关交通管理部门可以利用交通技术监控设备、执法记录设备收集、固定违法行为证据。”第四十三条第一款规定：“对违法行为人处以警告或者二百元以下罚款的，可以适用简易程序。”第四十四条第一款规定：“适用简易程序处罚的，可以由一名交通警察作出，并应当按照下列程序实施：（一）口头告知违法行为人违法行为的基本事实、拟作出的行政处罚、依据及其依法享有的权利；（二）听取违法行为人的陈述和申辩，违法行为人提出的事实、理由或者证据成立的，应当采纳；（三）

制作简易程序处罚决定书；（四）处罚决定书应当由被处罚人签名、交通警察签名或者盖章，并加盖公安机关交通管理部门印章；被处罚人拒绝签名的，交通警察应当在处罚决定书上注明；（五）处罚决定书应当当场交付被处罚人；被处罚人拒收的，由交通警察在处罚决定书上注明，即为送达。”《道路交通安全违法行为记分管理办法》（中华人民共和国公安部令第163号）第十二条第四项规定：“机动车驾驶人有下列交通违法行为之一，一次记1分：（四）驾驶机动车违反禁令标志、禁止标线指示的；”

根据前述规定可知，公安机关交通管理部门根据道路和交通流量的具体情况，可以对机动车采取限制通行、禁止通行等措施。广州市明确规定除特定时间在划定区域过境通行外，未在本市注册登记的摩托车禁止在本市行政区域内行驶。广州市人民政府于2022年1月22日施行的《广州市人民政府关于继续实施限制摩托车行驶措施的通告》（穗府规〔2021〕10号）明确了外市籍摩托车在本市禁止行驶的范围。广州市南沙区亦已公开设置了禁止摩托车驶入的禁令标志。本案中，申请人于2025年2月25日8时31分驾驶粤JXX外市籍普通二轮摩托车在涉案路段行驶，实施了违反禁令标志指示通行的违法行为。被申请人现场查获申请人上述交通违法行为后，告知申请人拟作出处罚决定的事实、理由和依法享有的权利，并作出涉案处罚决定书，对申请人作出罚款200元的行政处罚，并记驾驶证1分，认定事实清楚，证据充分，适用依据正确，程序合法。申请人提出被申请人的执勤民警

在执法时未出示人民警察证件、被申请人未在其行驶区域设置禁令标志的主张，缺乏事实和法律依据，本府不予支持。

本府决定：

根据《中华人民共和国行政复议法》第六十八条的规定，维持被申请人作出的《公安交通管理简易程序处罚决定书》（编号：440115160133XXXX）。

申请人如对本决定不服，可以自收到本《行政复议决定书》之日起 15 日内，依法向广州铁路运输法院起诉。

本件与原件核对无异

二〇二五年三月二十七日