

附件 3

部门整体支出绩效自评报告

部门名称：中共广州南沙经济技术开发区工作委员会政策研究和
创新办公室（公章）

所属下级预算单位数量：2

填报人：伍紫贤

联系电话：020-39053420

填报日期：2024 年 5 月 日

一、部门基本情况

（一）部门职能

根据《中共广州南沙经济技术开发区工委办公室等3部门关于印发〈中共广州南沙经济技术开发区〔中共中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区〕、中共广州南沙保税港区工作委员会政策研究和创新办公室职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（穗南开党办〔2023〕2号）相关规定，我办主要职责如下：

（1）贯彻落实党中央关于政策和创新工作的方针政策和决策部署及省委、市委工作要求，并组织实施有关工作。

（2）负责建立完善全区政策体系。拟订年度政策研究计划，牵头负责全区性、综合性政策的研究和拟订工作；推动出台综合改革、科技、投资、贸易、金融、人才、航运等政策。

（3）统筹开展全区全局性、战略性的专项课题研究，负责全区经济、政治、文化、社会、生态重大政策问题调查研究工作，提出政策性建议。

（4）参与重大问题决策的辅助工作，提供咨询意见，并统筹协调智库提供智力支持。

（5）负责建立健全创新工作体系。拟订全区创新工作管理制度，研究拟订创新总体方案、实施方案及年度计划；牵头组织开展各领域制度创新、政策创新和业务创新及集成工作；协调、指导和督促各有关部门开展创新工作。

(6) 督促检查全区政策落实和创新情况。负责组织研判政策、创新风险，研究提出防控和化解政策、创新风险的对策建议。

(7) 负责政策兑现效能评估工作，并提出政策优化意见。

(8) 负责全区综合性文稿起草、修改工作，负责以党委、政府名义向上级报送的重要材料的统筹审核工作，组织协调、指导有关部门起草、修改有关重要文件材料。

(9) 完成党工委和上级相关部门交办的其他任务。

(10) 关于职责分工。与各业务主管部门的分工。南沙开发区(自贸区南沙片区)党工委政研室负责统筹全区性、综合性政策的研究拟定工作，各业务主管部门会同南沙开发区(自贸区南沙片区)党工委政研室研究拟定专项性、行业性政策，在拟定过程中应征求南沙开发区(自贸区南沙片区)党工委政研室的意见，南沙开发区(自贸区南沙片区)党工委政研室应加强统筹和指导。

(二) 年度总体工作和重点工作任务

2023年，开发区政研室以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，在区委、区政府的正确领导下，紧紧围绕全区中心工作，坚持“敢担当、勇超越、出精品”，集中力量系统开展全区综合性政策研究、改革创新、重大综合性文稿工作，较好发挥全区“最强大脑”“高级参谋部”核心功能，助力打造立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台。

(三) 部门整体支出绩效目标

认真落实中央决策部署和省、市工作要求，按照区委、党工委工作部署，以统筹研究制订全区性政策为核心，以起草全区综合性重大文稿为抓手，以打造粤港澳大湾区创新合作交流平台、建设全球溯源中心为重要手段，推动全区实现更高水平的对外开放和更深层次的改革创新，为南沙打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台贡献力量。

（四）部门整体收支情况（以决算数为统计口径）

本部门预算为汇总预算，包括办本级预算，以及纳入编制范围的下属单位预算，下属单位为广州市南沙区综合改革与发展研究中心。

1.预算收入情况：2023年预算总收入为7155.70万元，其中一般公共预算拨款收入7155.70万元，其他资金0万元。

2.预算支出情况：2023年预算总支出为7155.70万元，其中一般公共预算支出6839.54万元，社会保障和就业支出87.78万元，住房保障支出228.39万元，其他资金0万元。

3.三公经费预算情况：2023年本部门财政拨款安排“三公”经费预算41.94万元，较上年增加36.52万元，增长673.80%，主要是因为2023年新增公务用车购置费和因公出国（境）费。

（1）因公出国（境）经费预算9.81万元。

（2）公务用车购置及运行费21.13万元（公务用车购置费18万元，公务用车运行维护费3.40万元）。

（3）公务接待费预算10万元。

4.政府采购情况：2023年政府采购预算1188.94万元，其中政府采购货物预算215万元，政府采购工程预算0万元，政府采购服务预算973.94万元。

（五）部门整体绩效管理情况

1.绩效评价原则。一是科学规范，注重财政支出的经济性、效率性和有效性，运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。二是统筹兼顾，绩效评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。在单位自评的基础上，对项目资金进行绩效评价。三是激励约束，绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向。

2.绩效评价工作过程。制定了绩效评价指标体系，并进一步修改和完善，根据评价标准和资料依据，进行了分析，得出评价结论。

二、绩效自评情况

（一）自评结论

根据预算绩效评价指标体系，财政预算整体绩效分值100分，从管理效能、履职效能等方面总体评价，自评得分91.86分。

（二）履职效能分析

结合部门职能与年度总体工作、重点工作任务反映部门整体绩效目标的产出和效益情况及部门预算支出情况，分析存在问题和改进方向。其中有专项资金的部门还应就专项资金绩效完成情况和支出率等方面进行分析。

1.各项工作任务绩效目标完成情况分析

本部门 2023 年度各项工作任务绩效目标完成率为 100%，完成情况好。

2.各重点任务项目支出完成情况分析

1.项目预算执行情况分析

2023 年度项目预算支出 6306.71 万元（财政拨款 6306.71 万元），其中重点任务项目预算支出 3616.58 万元，占比为 64.59%。

2.项目支出情况分析

2023 年度项目支出 6306.71 万元，其中重点任务项目支出 3616.58 万元，占比 57.34%，主要包括：共建华南理工大学公共政策研究院经费 1204.76 万元、全球溯源中心信息化建设项目 1170.45 万元、广州南沙创新制度研究中心补助经费 600 万元、全球溯源中心运营项目 641.37 万元。

本部门 2023 年度重点任务项目支出预算完成率为 100%，完成情况较好。

3.主要工作成效

（1）旗帜鲜明讲政治，理论根基向深而行。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神、习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，切实增强“四个意识”，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。一是**坚定理想信念**。高站位起草全区传达贯彻党的二十大精神大会暨正处级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神讲话专题研讨班、习近平总书

记视察广东重要讲话重要指示精神干部大会等重要会议讲话，全年完成市委、区委常委会会议小结讲话 60 余次、涉及议题超 230 个，有力推动习近平总书记思想和党中央决策部署落地生根、见行见效。

二是抓好主题教育。制定开发区政研室学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育实施方案、读书班工作方案，组织开展调研 50 余次，读书班集中学习 6 次，下基层现场办公 11 次，领导班子完成调研报告 7 篇，高质量发展项目 1 个，民生实项目 7 个，基本完成主题教育各项规定动作。组建区委主题教育领导小组文稿材料组，牵头编制区破难题、促发展工作方案，完成相关文稿 45 篇，约 15 万字，在中央和省市主题教育简报上刊登 11 次。

三是夯实组织建设。开展室务会专题学习 27 次，带动党员干部形成学习热潮。配合完成市委巡查组营商环境专项巡察、省委第十三巡视组专项巡视反馈意见整改，共涉及 4 项具体问题，针对性形成 18 条整改措施，严肃督查督办，严格落实报送机制，实事求是推动整改工作。

四是深化党建引领。严格落实党内政治生活，高质量完成民主生活会、组织生活会及民主评议党员，举办主题党日活动 12 次，时间银行 4 次，深入挂点联系村践职责解民忧，慰问困难党员、群众 9 人次。加强党员队伍建设，落实 1 名预备党员转正，壮大支部队伍。积极整合业务条线资源，实现业务资源向党建资源汇集，业务动态向党建动态聚焦，全面激发全员作风效能建设。

五是筑牢廉洁防线。落实中央八项规定精神及其实施细则，累计开展纪律教育学习活动 6

次，谈心谈话 30 余次，教育引导党员干部要时刻牢记党的初心使命，时刻坚守底线，不碰红线。

(2) 明确定位勤参谋，文稿写作向高而攀。全年共起草、核改全区性综合性文稿近 790 篇、169 余万字，切实履行以文辅政参谋职责。一是**坚持高要求保障重大会议材料**。深入领悟上级决策部署，圆满完成“05·08”省推进粤港澳大湾区建设领导小组第九次全体会议、“07·19”省委常委会会议、省南沙工委会议、“12.27”市领导班子务虚会等重大会议的材料保障任务。完成区委四届五次全会报告、区政府工作报告等全局性重要文稿，其中全会报告获区委主要领导表扬。起草区委经济工作会议、区高质量发展大会、区委组织工作会议、区主题教育相关会议、区经济运行工作情况、“百县千镇万村高质量发展工程”部署大会等重要专题会议文稿，助力各项重点工作顺利开展。二是**坚持高质量完成调研汇报材料**。实地走访调研，学习其他地区先进经验做法，会全区有关单位梳理、起草、核改各主要调研点汇报材料并形成多篇高质量报告，其中《以南沙为载体大力发展固态合金储氢产业 助推广东突破缺氢困境》《加快建设大湾区电子气体产业集聚区以“中国气”助力半导体产业发展》等报告获省、市领导批示。起草省委常委会、省委市委调研汇报材料及相关背景参阅，精准汇报南沙平台建设情况等上级领导关注事项。三是**坚持高标准构思宣传推介材料**。起草或核改区领导在大湾区科学论坛、亚洲青年领袖论坛、国际金融论坛（IFF）全球年会、《南沙

方案》发布一周年、中国·南沙国际集成电路产业论坛、跨国企业高层圆桌会等超 100 个地区性、国际化活动的重要推介、致辞文稿，推动提升南沙显示度美誉度。**四是坚持高效能落实专项攻坚材料。**成立区规划展览馆优化提升工作专班，起草展览板文字内容、解说配词及参阅材料，全面展现南沙开发开放成绩和未来蓝图。牵头做好区活力办文稿组工作，牵头编制我区 2023 年工作要点，完成 2022 年度工作总结，不断深化老城市新活力、“四个出新出彩”理论研究与实践探索。起草区委领导班子民主生活会对照检查等综合性文稿。推进省委巡视反馈意见整改有关工作，完成有关报告汇报、表态发言、省委巡视反馈整改任务和整改方案等材料，助力做好巡视“后半篇文章”，服务保障区中心工作。

(3) 敢于担当善作为，政策工作向实而谋。**一是建章立制强统筹。**从全局出发，构建科学、高效、完善的统筹协调管理机制，在区委全面深化改革委员会中增设政策协调专项小组，印发实施政策工作协调和管理办法，理顺全区政策工作机制，跟进政策制定全流程，实现全区政策协同发力。建立专家充分参与的政策咨询顾问机制（现有 66 名顾问），倾听采纳政策对象及各领域专家意见，打造内外联动、规范完善的政策统筹格局。**二是共商共谋破本位。**立足全区产业发展实际，发挥牵头单位统筹把关功能，制定高效区级政策制定跟进指导流程，常态化组织政策协调专项小组会议，为 30 多份区内政策文件提出数百条意见建

议，压减政策预算资金超 10 亿元，累计组织召开 6 次政策协调专项会议，审议通过制造业十条、商贸服务业、知识产权保护等 11 项区级政策，经专项会议审议通过并修改完善的政策，在管委会主任会议审议时全部通过，有效提升区级政策的科学性和精准度。

三是练好内功出思想。围绕《南沙方案》整体政策及五大任务开展专项研究，形成《汽车“反向合资”发展模式对广州汽车产业的启示》等一大批高质量内参报告，累计编印《政研创新动态》月刊和专送件共 34 期（月刊 12 期，专送件 22 期），累计刊发我办署名文章近 60 篇，其中共 16 期专送件获区领导批示，专送件批示率达 73%，为南沙高质量发展建言献策。

四是以评促改提质效。打造以政研室牵头主导、第三方机构深度参与、全区部门协同配合的政策兑现效能评估机制，出台工作方案、建立指标体系，将评估工作纳入全面深化改革工作重点任务，科学开展先进制造业、法律服务集聚区、航运物流业等 18 项政策评估工作，统筹制定南沙“惠企政策包”，为政策优化和政策出台提供有效指引。

五是搭建桥梁助发展。筹建成立广州南沙新区创新与发展咨询委员会，打造与各界沟通对话、联系互动、交流合作的重要机制和平台。加强与国家高端智库、各地高校的交流合作，定期举办“南沙观察家沙龙”、大湾区“未来论坛”、粤港澳大湾区创新合作交流会，为各级各部门科学决策提供与各领域资源对接、信息共享、思想碰撞的平台。

（4）锚定目标增动力，改革创新向强而立。一是加强改革

创新谋划。做好制度创新顶层设计，立足南沙新形势新要求，修订出台《广州南沙开发区(自贸区南沙片区)制度创新促进办法》，营造良好的制度创新生态环境。把准改革方向，加强改革和自贸区制度创新联动，印发实施《南沙区 2023 年全面深化改革工作要点》，形成 13 个领域 102 项改革任务清单。**二是优化改革创新考核评估。**认真贯彻落实国家、省、市关于全面深化改革工作要求，印发《南沙区 2023 年改革创新工作考核细则》，将改革创新工作纳入 2023 年度区机关绩效考核，压紧压实各部门改革责任。经第三方评估，南沙 2023 年新增 140 项改革创新成果，改革创新数量、深层次改革比 2022 年分别增加 30%，39%， “2022-2023 年度中国自由贸易试验区制度创新指数”显示南沙排名全国自贸片区第三，投资自由化指数连续两年排名第一。**三是提升改革创新显示度。**重点打造“南沙改革创新榜”活动品牌，评选发布“全国首创空地一体化政企联动供电新模式”“微警认证新时代‘民生利器’”等十大南沙改革创新案例，擦亮南沙改革名片。梳理提炼南沙改革集成经验 22 项，南沙“率先抢占新技术制高点建设未来产业先导示范区”入选“2022-2023 年度中国自由贸易试验区制度创新十佳案例”。**四是牵头打造首创新项目。**全球溯源中心是首个政府主导的数字经济公共基础设施，作为《南沙方案》发布一周年重点改革成果，荣获中国管理科学奖、国务院服务贸易创新案例。溯源中心实体场馆正式投入运营，累计接待 328 场次，共 2746 人次。构建数字经济多边协议，开展知识产

权申请登记 122 项，编写全球溯源中心专著（18 万字）并出版标准专著（49 万字）。不断拓展应用，打造 14 大应用领域样板，形成标准化工具化的集成数字治理方案，推进海关、市场监管溯源辅助应用。推进与中交信科、东方启晨等战略合作落地，推动沈阳、内蒙古赤峰等地复制推广，加快“南沙经验”复制推广。

（5）优化内控添后劲，干事创业向优而进。一是**制度机制建立健全**。修订财政预算和资产管理等制度，定期督办年度预算支出落实情况，2023 年度总预算执行率达 98%。全年收发文总量 11704 件，平均每日 47 件。强化保密制度建设，2023 年共办理涉密文件 262 份，组织保密培训 11 次。健全考核选拔机制，全面激发干部同志调查分析研究的积极性、主动性，在参谋辅政、政策研究、深化改革等方面出成果、见成效。二是**调度服务信息工作有力推进**。内参信息被各级渠道采用共 243 篇（国家级 2 篇、省级 10 篇、市级 29 篇、区级 202 篇），其中 16 篇获省市领导批示，全年信息工作位列全区第 1。信息宣传机制更加完善，对接区委宣传部、媒体朋友圈完成 9 场活动宣传，累计报道量 300 余篇。三是**干部队伍稳步建设**。共有行政编制 22 名，目前在编在岗 16 人，今年增设战略研究处并增加 2 名行政编制，招录公务员、事业编、储备人才共 7 名，商调事业单位负责人 1 名，完成战略研究科科长选拔，充实政研室工作力量，常态化开展广州南沙创新制度研究中心人员招聘，目前中心团队扩充至 24 人，进一步壮大南沙政策研究力量。四是**“凤凰培英”学习型干部培训**

营全面铺开。会同区委组织部、区人力资源和社会保障局、华南理工大学公共政策研究院共同举办“凤凰培英”学习型干部培训营，全区 35 家单位选派 36 名青年骨干参训，前三批学员中公务员、事业编干部占比 84%（含香港籍公务员 1 名）。通过导师一对一“结对子”、分组调研、实践锻炼等形式开展各类培训活动，有效提升全区整体研究分析和综合文稿写作能力。

（三）管理效率分析

反映在预算编制、预算执行、信息公开、绩效管理、采购管理、资产管理、运行成本等方面的实施情况，分析存在问题和改进方向。

三、存在的主要问题

部门整体预算序时执行率不高，预算支出计划还不够细致。

四、下一步改进措施

一是进一步提高预算编制的水平好能力，更科学、合理、准确地编制预算，细化预算支出，加强预算管理意识。

二是进一步加强预算执行管理，加快预算执行进度。在预算执行中，严格按照预算计划支出，确保项目绩效目标的完成，发挥资金的使用效益，提高预算完成率。