

南沙区四届人大

六次会议文件（10）

**南沙区第四届人民代表大会第六次会议
专题审查广州市南沙区 2024 年国民经济和
社会发展计划执行情况与 2025 年计划草案
的报告**

广州市南沙区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年计划草案的报告

——2025 年 2 月 27 日在广州市南沙区第四届人民代表大会
第六次会议上

广州市南沙区发展和改革局局长 杨帆

各位代表：

我受南沙开发区管委会、南沙区人民政府委托，向大会报告我区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年计划草案，请予审议，并请各位代表和其他列席人员提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年以来，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦高质量发展首要任务，认真执行区四届人大五次会议审议批准的 2024 年国民经济和社会发展规划，全力推动各项工作取得新进展。主要体现在以下几个方面：

（一）《南沙方案》成果加速涌现，粤港澳全面合作纵深发展。

《南沙方案》落实坚实有力。省南沙工作领导小组、省南沙

工委、省南沙办三级工作体系有效运转，顺利召开一次广东省广州南沙建设发展工作委员会全体会议和三次主任会议。海关支持南沙创新发展新一轮措施及细化措施出台，外国人 240 小时过境免签、外国旅游团乘坐邮轮入境 15 天免签、非中国籍港澳永久居民往来内地便利化等政策落地实施，全国人大法工委广东南沙基层立法点揭牌，《南沙意见》《南沙条例》《南沙措施》等有序实施。15%企业所得税、港澳居民个人所得税优惠、高新技术重点行业企业进一步延长亏损结转年限等优惠政策累计兑现红利超 13 亿元，全国首创港澳居民税费政策快享“规则转换桥”，获评广州市“最具获得感”改革案例。

先行启动区建设全面提速。庆盛枢纽区块开累完成建安投资 141.71 亿元，占建安投资的 79.06%，庆盛枢纽越秀 iPARK 穗港产学研基地和庆盛智造港载体已启用。南沙湾及南沙枢纽区块新增民生配套设施项目开累完成建安投资 1.92 亿元，占建安投资的 80.74%，南沙湾配套道路及广海局科研基地配套道路项目开累完成建安投资 0.26 亿元，占建安投资的 50.22%，南沙湾粤港澳青少年文体交流中心开工建设。南沙枢纽片区（起步区）项目开累完成建安投资 4.02 亿元，占建安投资的 60.28%，深江铁路南沙站红线内市政配套设施工程项目取得初步设计批复。

与港澳规则衔接丰富多元。出台 6 大领域 146 项境外职业资格认可清单，完善内地与港澳律师事务所合伙联营机制，推动《广

州市南沙区港澳专业机构和专业人士执业实施办法》以市政府规章形式出台，153名港澳人才通过专业服务执业认定。通过“港澳药械通”政策已引进10种进口药品器械，中山大学附属第一（南沙）医院成功入选“长者医疗券大湾区试点计划”。编制形成《南沙区与港澳规则衔接机制对接工作事项清单（2024版）》，提升内地与香港医疗机构病历及检查检验结果的跨境互通互认水平。全省率先打造“港澳居民参保缴费跨境携带”服务机制，入选“广东自贸试验区最佳制度创新案例”。率先实现港澳电气工程领域资质互认。集聚港澳及国际商协会84家，港澳青创基地累计入驻企业（项目）2055个，“百企千人”实习计划吸引超2600名港澳青年在南沙实习。“湾事通”在南沙首发上线，启动全国首个机构“跨境”养老服务国家级标准化试点。

（二）发展动力巩固提升，经济结构持续优化。

经济运行工作机制不断优化。面对内外环境复杂多变的挑战和新旧动能转换周期的压力，全区上下加压奋进、顶压前行，在推动各方面积极因素持续累积、努力促进经济平稳恢复方面采取了有力行动，狠抓经济运行监测，成立区经济高质量发展调度专班，发挥镇街“拼经济”主阵地作用，高质高效开展第五次全国经济普查，出台“促经济八条”、批发零售业稳增长措施等系列政策，推动建筑业、物流货代仓储业等取得积极进展。2024年实现地区生产总值2301.30亿元，三次产业结构为2.7:46.3:51.0；住宿

餐饮业增长 10.4%，增速跃升至全市第一；全年社会消费品零售总额实现 285.35 亿元；一般公共预算收入实现 109.62 亿元；外贸进出口总值 2604.5 亿元，规模居全市第二；登记失业的就业困难人员就业率达 97%。

投资结构持续优化。推动区 227 个攻城拔寨重点建设项目完成投资 776.98 亿元，带动全区完成固定资产投资超 900 亿元。“两重”和大规模设备更新领域共获批超长期特别国债资金 4.08 亿元（获批金额全市第一），获批中央预算内资金 1.88 亿元。印发实施大规模设备更新和消费品以旧换新、工程建设项目“交地即开工，竣工即投产”等实施方案。发行新增专项债券 100 亿元，南沙新区科创母基金撬动子基金总规模达 180.45 亿元，科技型中小企业信贷风险损失补偿资金池累计撬动银行授信 60.45 亿元。出台工业项目“标准地”供应实施细则，全年获批用地近 1.2 万亩，其中工业用地 4666 亩、居全市第一。进一步完善“大招商”工作机制，高规格筹办广州国际投资年会南沙专场、南沙全球招商引智大会、广州南沙先行启动区推介活动等重大招商活动。

消费市场活力迸发。开展“以旧换新‘GO’，汽车新享‘悦’”新车购置补贴活动，拉动新车消费 5 亿元。大力发展夜间经济，“蕉门河内湾核心商圈”入选广州首批 15 个都会级羊城夜市先行区。启动大学生惠游南沙消费券活动，发放总额 1000 万元。发布全面放开住房限购新政，开展住房“以旧换新”“好房节”等系列活

动。成功举办南沙第二届咖啡文化周、滨海旅游狂欢节之榴莲嘉年华、第二届香港国际品牌博览会、草莓音乐节、湾区校园音乐节、广州国际女子网球公开赛等重磅文体娱乐活动。2024 年全区文化、体育和娱乐业营业收入 11.63 亿元、增长 94.6%，景区接待游客达 5836.81 万人次、增长 105.1%。

外贸质量稳步提升。南沙综保区扩网通过验收，连续三年获评全国 A 类综保区。“跨境电商出口退货‘一站式’监管新模式”入选商务部自贸试验区第五批“最佳实践案例”。南沙家电基地通过 2024 年省级外贸转型升级基地认定，6 家企业获批市级特色进口贸易创新示范平台。培育壮大外贸新业态，完善美妆商品进口试点方案，建设优化南沙二手车登记服务站、汽车出口监管仓等配套设施，加快打造南沙保税油加注基地。2024 年汽车进出口额 105.1 亿元，增长 44.9%；保税油加注规模达 52.7 万吨，增长 90.6%。

（三）高水平推动科技产业互促双强，新兴产业发展全面展开。

科创发展动能显著提升。南沙科学城管委会挂牌成立，大湾区科学论坛永久会址加快建设，2024 大湾区科学论坛顺利召开。我国首艘大洋钻探船“梦想”号在南沙正式建成入列，新一代破冰科考船“极地”号交付，香港科技大学（广州）大学科技园获批全省首家港澳特色大学科技园。全社会 R&D 经费投入 127.25 亿元，

R&D 强度 5.48%、全市第二。累计建成省级以上工程技术研究中心 189 家，省级以上企业技术创新中心 34 家，集聚高新技术企业近 1300 家、“专精特新”企业超 1100 家。全区新增发明专利 2569 件、增长 27.9%，粤港澳创新创业知识产权综合服务平台收录可转移转化的知识产权超 3 万件。

新质生产力加快形成。出台推动工业企业加快实施技术改造措施，鼓励工业企业数字化、绿色化技术改造。立昇智能驾控系统研发项目已顺利投产，TCL 空调广州智能制造产业园等一批项目落地，威华 E-bike 产业链全球总部基地项目开工建设。印发实施生物医药产业高质量发展意见与“生物医药九条”，南沙横沥生物医药产业园开园，广州产投大湾区数字经济和生命科学产业园开工建设。印发商业航天行业专家库管理指引，中科宇航力箭一号遥五运载火箭完成首次外星搭载发射任务。国际先进技术应用推进中心（大湾区）、粤港澳大湾区场景创新中心正式启动，率先在全国推出首个全空间全要素无人体系超级示范应用场景，搭建明珠湾智慧城市综合管理和无人机综合服务两大管控平台。成功举办 2024 年国家网络安全宣传周开幕式等重要活动，南沙（粤港澳）数据服务试验区创新成果成功孵化，全球数源中心（中国·南沙）数据基础设施在南沙正式揭牌，广州数据交易所累计交易额突破 55 亿元。

人才港建设日臻完善。深化粤港澳人才协同机制，进一步扩

大“湾区通”覆盖范围，注册成立广州市南沙区粤港澳人才协作中心，组建涵盖三地 50 多家专业机构的粤港澳大湾区人才协同发展生态联盟。修订《国际化人才特区 9 条》及其实施细则，加大重点产业人才倾斜支持。新增博士博士后科研平台 6 家，试点建设海外高水平大学 STEM 博士驿站，新增院士工作站 1 家，引进海外高端人才数量增长近 80%。实施“大湾区青年活力之城”行动计划，开展“图南筑梦”行动，招聘会和职业指导惠及 1500 余名高校大学生，“湾区青年驿站”等 7 天免费住宿平台惠及近 960 人次。举办第二届粤港澳大湾区博士博士后创新创业大赛、第六届“中国创翼”创业创新大赛广东省选拔赛、第十三届中国创新创业大赛（广东赛区）总决赛等赛事，打造青年人才创新创业高地。

（四）改革开放纵深推进，高水平开放型经济新体制加速构建。

重点领域改革蹄疾步稳。深化放宽市场准入和监管体制改革，全面启动建设广州（南沙）农业对外开放合作试验区，气候投融资试点工作稳步推进，上线粤港澳大湾区气候投融资平台。对标自由贸易港推动实施自贸区提升战略，累计形成 181 项创新成果在国家和省复制推广。法治化营商环境评价排名位居全国自贸区第一，全国首创港澳律师执业律师孵化站获评广东自贸区最佳制度创新案例，入选首批广东省营商环境改革试点。印发“优

企服务 16 条”，打造“易企行”一站式企业服务平台，举办“图南对话”政企联动促发展活动。出台支持上市公司在南沙加速集聚发展九条服务措施。推动全国首家接入“乐企直连”的成品油零售平台企业实现“支付即开票”。全面实施市场主体登记确认制，全省首创医疗器械融资租赁合格假定监管模式。全面完成广东省信用建设服务实体经济发展试点、广东省信用县建设，3 项实践举措纳入“新华信用杯”全国优秀信用案例、省信用应用“揭榜挂帅”优秀项目及市信用应用创新案例。

航运金融枢纽功能不断增强。航运枢纽竞争力持续提高，粮食及通用码头扩建工程竣工，累计开通 201 条集装箱班轮航线，南沙港区集装箱吞吐量达 2048.90 万标箱，增长 5.7%，广东首票“保税高低硫燃料油混兑调和业务”落地南沙。南沙国际邮轮母港开港开航，与爱达邮轮达成合作，第二艘国产大型邮轮建成后将在南沙常态化运营。国际海事服务集聚区挂牌，累计引进 27 家航运重点企业。金融优势持续巩固，2024 年金融业增加值占 GDP 比重 10.8%，广州期货交易所上市品种工业硅、碳酸锂、多晶硅累计成交额近 17 万亿元，晶科电子港交所上市，小马智行成为全球自动驾驶第一股及美股自动驾驶领域最大规模 IPO，粤港澳大湾区（广州南沙）跨境理财和资管中心加快建设，飞机租赁资产规模破千亿。

中国企业“走出去”综合服务基地高效运作。创新设立境外投

资项目备案“南沙快线”，实现省发展改革和商务部门境外投资备案政务“一口咨询”，已协助全省 132 家企业完成 165 个境外投资项目备案。已形成 10 类、104 项境外投资服务清单，与 154 家单位签署共建“走出去”基地合作备忘录，为 447 家企业提供解答境外投资相关咨询超 2000 次。

（五）高质量城市发展标杆加速建设，城市功能品质显著提升。

城市精细化管理水平逐步提升。南沙新一轮总体规划加快编制。国土空间总体规划即将获批，划定并启用“三区三线”，初步形成“一轴三带、一心四区、多点支撑”国土空间格局。进一步深化优化南沙总体城市设计及明珠湾核心区规划设计，完成三个先行启动区和南部综合体核心区控规及城市设计。深入推进未来城市综合实证试点，加快南沙未来城市探索与综合实证试点行动规划编制。推进城市数字化转型，建设智慧村居平台，数字城市运营中心基本建成。南沙城市出行服务自动驾驶先导应用试点项目入选交通运输部试点。获批国家城中村改造专项借款额度 172.6 亿元，7 个新模式城中村改造项目首开区开工建设。

综合交通枢纽体系加快完善。深中通道、南中高速主线及南沙联络线建成通车，深江铁路、南珠中城际广州段、狮子洋通道加快推进，地铁 15 号线南沙枢纽车站预留工程主体完工。大湾区体育中心配套设施建设全面启动，灵新大道南延线、万环西路

南延线（十六涌半至海堤段）扩建工程开工建设，大角山隧道顺利贯通，万龙大桥、凤亭大道、亭角大桥等加快建设，沥心沙大桥恢复通车。拉通市政道路超 70 公里，增开庆盛高铁夜间班次，开通南沙至深圳宝安机场快线、南沙至深圳前海跨市公交，新增、优化公交线路 120 条，建成临时公共停车场 13 个、停车泊位 2300 个，区内交通路网、公交线网日益完善。

“百千万工程”提速推进。顺利举办全市推进“百千万工程”促进城乡区域协调发展现场会。24 条典型村全部制定“一村一策”指导意见，首个新型乡村振兴金融服务站在东涌镇马克村落成并运营，南沙区农技推广服务驿站选树培育为全省标杆驿站。2024 年市级“美丽庭院”数量全市第一。印发 14 项镇街扩权赋能事项，开展全面消除“零分红村”攻坚行动，128 条村 1298 个生产队全部实现分红。举办 2024 年南沙区乡村振兴项目推介大会，发布 29 个乡村振兴招商引资项目，现场签约承接 27 个项目。全国名特优新农产品数量（12 个）位居全市第一，南沙青蟹进驻国家地理标志农产品展示体验馆。湾区现代种业研究院（水产板块）挂牌运营。高标准农田建设工作获市政府督查激励。入选全国渔业绿色循环发展试点县区。“百企兴百村”结对企业达 214 家，村企 100%对接。

绿美南沙生态格局加速构建。完成森林提质增绿 4281.49 亩，建设提升绿道 35.07 公里，新建碧道 19.6 公里，建成社区公园、

口袋公园 10 个。打造南沙湿地绿美广东生态建设示范点，营造红树林 252 亩。持续推进污染防治攻坚战，全区空气质量达标天数比例 87.2%，PM2.5 平均浓度 20 微克/立方米。持续推进农村生活污水治理，完成 15 个巩固提升治理任务，新增污水管网 27.5 公里。珠江三角洲水资源配置工程正式投入运营，地表水水质优良断面比例 100%，劣Ⅴ类水体断面比例保持为零。

（六）社会民生保障扎实有力，安全发展基础进一步夯实。

社会保障网络织密扎牢。十件民生实事全面兑现，医疗、教育、就业等 7 项年度目标超额完成。全区新增城镇就业人员 1.62 万人，应届高校毕业生就业率 97.7%，举办公益性招聘会 185 场，提供岗位 13.5 万个。受理审核各类就业补助资金项目超 6200 万元，惠及 23298 人次，单位 3224 家次。安居保障不断提升，已筹集认定 5336 套保障性租赁住房。“二次报销”全年累计救助帮扶群众 14.85 万人次、减轻参保群众医疗费用负担约 2765.14 万元。全区基本养老保险参保人数超 65 万人，低保金标准提高至 1282 元，城镇特困人员供养金标准提高至 2052 元，发放各类救助金约 3515.6 万元。南沙区养老院纳入“广东院舍照顾服务计划”，全区建成认知障碍照护床位 323 张，粤港澳大湾区（南沙）养老服务联合体提供服务超 3300 人次。

教育医疗资源扩容提质。调整优化 8 个教育集团，实现全区公办中小学和直属幼儿园集团化办学全覆盖。全力推进教育基础

设施建设，新增优质公办义务教育学位 5670 个、公办幼儿园学位 1440 个。在广州市区级政府落实教育重点工作专项督导中获优秀等次（全市排名第一），顺利通过全国义务教育优质均衡发展区省级评估。推进香港科技大学（广州）二期工程。广东省中医院国家医学中心已获省发展改革委可研立项批复，广州医科大学附属肿瘤医院（南沙院区）、中山大学附属（南沙）口腔医院封顶。村卫生站“一元钱看病”实现全覆盖，为村民提供诊疗服务 45257 人次，直接减免医药费用 126.49 万元。

城市安全韧性水平提升。落实 5 万吨原粮及 580 吨食用油储备任务，成品粮（含小包装）储备保障能力位居全市前列，粮食安全考核保持在全市优秀等级序列。开展电动自行车、道路交通等专项整治，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 57.9%、26.3%。新增建设应急庇护场所 95 处，率先完成 6 个自然灾害多发易发镇街应急物资前置工作。完善防洪排涝工程体系，完成海绵城市建设 7.06 平方公里，有力应对 33 轮强降雨、台风“摩羯”等自然灾害，全年累计转移危险区域人员 8056 人次。

虽然我区经济平稳发展，社会大局总体稳定，但也要清醒地认识到当前正处于结构调整期、动力转换期、优势再造期，经济发展内生动力仍需加强，需要在今后工作中加力解决：一是**经济稳增长面临挑战**，在外部环境动荡不安、消费和投资增长动力偏弱、龙头企业和重大项目不够多等多重堵点下，地区生产总值增长未

达预期，龙头企业和中小微企业生产经营均面临不少困难，镇街“挑大梁”、“拼经济”作用有待增强，部分领域风险不容忽视，经济回升向好基础仍需巩固。二是**新旧动能融合不足转换不畅**，产业结构转型升级亟待加速，战略性新兴产业接续支撑效能仍不够强，科技创新要素集聚还要加快，产业发展融合深度还需持续深入。三是**重点领域改革活力有待释放**，改革开放综合试验平台作用还需彰显，制度创新有待完善，与港澳规则衔接、机制对接仍需深化，营商环境对标国际一流还有差距。四是**重点民生领域供给还需增强**，高质量学位、优质医疗资源供给仍存在不足，低收入人群住房保障力度需进一步加大，居民“急难愁盼”问题有待加速解决。

二、2025 年经济社会发展工作重点

2025 年是“十四五”规划的收官之年，是南沙建区二十周年，也是《南沙方案》第一阶段发展目标交卷之年，站在一个新的历史起点，要奋力做好经济社会发展工作，为“十五五”良好开局打下坚实基础。**2025 年总体思路是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，深入落实省委“1310”具体部署及市委“1312”思路举措，全面贯彻区委“13555”工作部署，以加快落实《南沙方案》为牵引，坚持稳中求进工作总基调，完

整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，持续激发改革开放创新“三大动力”，系统推进“五港联动”发展策略，着力打好“五大攻坚战”，加快实现“五大倍增”，以科技创新引领新质生产力发展，大力提振消费、提高投资效益，发挥经济体制改革牵引作用，以更多首创式创新、集成式改革推动南沙开发建设全面展开，奋力打造立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台。

根据以上思路，提出我区 2025 年经济社会发展主要预期目标，并编制 2025 年国民经济和社会发展规划草案、重点建设项目计划。

2025 年全区经济社会发展主要预期目标

指 标	2025 年预期目标	
	总量	增速（%）
地区生产总值（亿元）	—	5 左右
一般公共预算收入（亿元）	—	2
固定资产投资（亿元）	—	5 左右
社会消费品零售总额（亿元）	—	3
集装箱吞吐量（万标箱）	2080	—
进出口总值（亿元）	—	5
万元生产总值综合能耗降低率（%）	完成市下达目标	
R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	5.6	

指 标	2025 年预期目标	
	总量	增速（%）
登记失业的就业困难人员就业率（%）	70 以上	

为实现各项发展目标，建议重点做好以下六方面工作：

（一）创造性落实《南沙方案》，交出完成阶段性目标好答卷。

用好省南沙工委机制推动政策落地。强化发挥省市区三级联动聚力优势，推动南沙金融专项政策、“港艇北上”等落地。强化《南沙意见》《南沙措施》《南沙条例》等配套衔接。用好 15% 企业所得税优惠等政策。

加速推进先行启动区取得重大进展。加快推进庆盛枢纽项目建设，扎实推动庆盛未来城市实证试点工作，重点推进港科大二期项目开工建设，加快推进民心港人子弟学校扩建项目。推动实施南沙湾滨海岸线贯通工程一期，加快粤港澳青少年文体交流中心等项目建设，完善片区功能，盘活土地资源。联通南沙枢纽区块，全力推动深江铁路南沙站红线内市政配套设施工程建设。

持续深化港澳规则衔接机制对接。充分发挥咨委会、澳促会作用，深化与港澳在投资贸易、市场准入、专业服务和民生等方面的合作，打响“粤港月讲”、“澳声悦叙”、“薪火计划”等系列品牌 IP。推动中山大学附属第一（南沙）医院完善“长者医疗券”相关服务，推动区内“港澳药械通”引进更多药械。推进国际医疗

保险直接结算，健全非急危重患者跨境转诊转运体系。促进粤港澳医疗卫生行业规则衔接、机制对接，为港澳医疗卫生服务主体来内地办医提供便利。加快推进广东省粤港澳青少年交流促进会建设。

（二）全方位扩大有效需求，奋力打赢经济增长翻身仗。

积极扩大有效投资。加快推进重点项目建设，开工建设领为智能汽车照明系统生产研发基地、TCL 智能制造产业园、芯新产业园三期等重点工业项目，加快推动融捷正负极系列项目、产投大湾区数字生命科学产业园等在建工业项目放量，全力扩大工业投资。做好项目要素保障，着力推进“交地即开工，竣工即投产”工作，促进工程项目“早开工、易建设、早投产”。落实市支持民营经济发展条例，实施好企业规模效益双倍增政策措施，加大对初创企业的支持力度，引导资源向一批创新能力强、发展潜力大的优质企业精准配置，推动企业转型升级。重点加强工业厂房建设、留用地开发、园区配套服务，整备产业用地约 6800 亩，重点推进万顷沙保税港加工制造业区块、大岗穗港智造基地、东涌专精特新产业园等园区的土地整备和配套设施建设，提升重点产业园区的整体形象，积极推动产业空间连片改造。重点聚焦“两重”“两新”建设，积极争取中央预算内资金、地方政府专项债、超长期国债等各类政策资金，提前做好项目储备和立项工作，力促形成重大项目“储备一批、开工一批、建设一批、投产一批”

滚动发展的良好态势。加快谋划实施特许经营模式，探索在医院、学校等领域率先探索实行“民建公营”模式，形成市场主导的有效投资内生增长动力。

加快建设区域特色型国际消费中心城区。加快推动“强信心八条”落地实施。打造“邮轮经济+”“游艇经济+”体系，推动更多国际邮轮公司在南沙国际邮轮母港部署常态化运营航线，开展国际化餐饮、住宿、娱乐等多元业态招商。大力培育首店经济，支持区内重点商圈、商业综合体加大品牌首店引进力度。培育“夜经济”品牌带旺城市“烟火气”，培育区级“泛先行区”，打造南沙特色的夜间经济 IP。结合春节、中秋、国庆等节假日，以各类“造节”活动策划丰富多彩的文商旅体主题活动。以建设大湾区体育中心为契机，做好音乐节、演唱会、大型赛事等文旅体产业生态建设，在蒲洲广场打造滨海艺术体验社区。依托湾区图书馆线上服务平台及线下服务阵地，创新打造集阅读、休闲等复合功能为一体新型阅读空间，联动“9+2”城市积极开展公共文化合作交流。

推动外贸外资保稳提质。推进南沙纳入省布局建设的六大进口基地等重点进口项目建设，做大水果、冻肉、水产品等冷链进口。发挥广州 LNG 应急调峰气源站效能，推动广州发展天然气、珠江电力燃料公司扩大能源产品进口规模。充分利用市汽车出口专班等机制，完善沙仔岛机动车登记服务站功能，争取在南沙港探索开展纸浆船装载运输出口汽车业务。拓展保税油混兑调和试

点，加快推进南沙综保区拓展“保税+”业务，建立粤港澳大湾区大宗原料、消费品、食品、艺术品等商品供应链管理平台。推动技术性贸易措施粤港澳大湾区研究评议基地建设。用足用好各级外资支持政策，加大跨国企业招引力度，常态化举办外资企业圆桌会，持续推动外资高质量发展。

（三）推动科技创新和产业创新融合发展，加快发展壮大新质生产力。

加速构建全过程创新生态链。推动冷泉生态系统大科学装置开工建设，发挥好“梦想”号大洋钻采船、南方海洋科学与工程省实验室（广州）等重大创新平台引领作用，加快打造南方海洋科技创新中心，强化广东智能无人系统研究院、广东空天科技研究院等平台支撑作用，打造大湾区综合性国家科学中心重要承载区。依托国际先进技术应用推进中心（大湾区）、粤港澳大湾区场景创新中心，围绕深海、种业、全空间无人体系三大先导体系，建设针对颠覆性技术的创新应用场景，推动前沿先进技术在大湾区率先推广应用。落实好“创新驱动 27 条”，提升各类创新主体获得感。加快建设环港科大（广州）创新区，推进科技成果转移转化。

加快推动新兴产业聚能起势。优化“链主”企业、制造业单项冠军企业、“专精特新”中小企业梯度培育机制。加快汽车向智能网联、新能源方向转型。围绕 5G、新能源与智能网联汽车、人

工智能等前沿应用领域，发力晶圆代工、封装测试、上游材料等环节，推动建立“芯片－整机”联动发展平台。支持企业积极拓展中型豪华邮轮和内河邮轮等高端船型市场，推动建设黄埔文冲高端海洋装备研发制造基地项目。围绕打造“数港”，积极推进南沙（粤港澳）数据服务试验区建设，落实好“南沙网数九条”等产业配套扶持政策，加快建设全球数源中心国家数据基础设施试点。推动大数据、云计算、人工智能等数字技术在制造全生命周期中的融合应用，加力培育推动区内数字化转型服务商入库“四化”赋能重点平台。加快推进高级别自动驾驶技术的规模化、商业化应用发展。

做实做强“人才港”。加快建设国际化人才特区，开展南沙人才立法研究，争取实施更加便利的人才出入境和停居留政策，推进国际职业资格证书认可，协同港澳打造一批品牌人才合作项目，加大国际化高端人才引进力度，推进国家海外人才离岸创新创业基地、海外高水平大学 STEM 博士驿站建设，开展工程硕博培养改革试点，深入开展“图南筑梦”行动，强化人才综合服务保障，打造多元化的人才宜居宜业环境。

（四）深入实施自贸区提升战略，持续扩大高水平对外开放。

深化重点领域改革与大力提升营商环境。以“钉钉子精神”推动放宽市场准入与加强监管体制改革，在细胞基因治疗、监管体制改革、种业等重点领域形成一批可见可知可感的新鲜经验。

持续推动国企深化改革和布局优化调整，推动国有资本参与战略性新兴产业投资等领域。深化放权赋能镇街，推进土地综合管理、农村集体经济等基层改革，优化镇街管理体制机制，加速释放镇街拼经济的发展潜能。落实省营商环境改革试点，从减流程、降成本、优服务等切实解决企业发展问题的领域着手，创新“产业版”营商环境改革举措，全力构建“没有最优，只有更优”真心诚意服务企业家的营商环境。全面对接高标准国际经贸规则，加快实施自贸区提升战略。组织实施港澳专业机构人士执业实施办法。建设广州湾区中央法务区南沙国际片区。充分发挥“易企行”平台织密政企沟通服务网，健全全区部门主动靠前服务流程。深入推进信用品牌建设提质增效，全面提升“信易贷”服务质效，探索推进跨区域信用合作。深入推进质量强区建设，加快建设广州南沙国家级检验检测服务集聚中心暨大湾区（南沙）质量品牌创新基地。

建设更高能级的航运金融枢纽。依托“海港”大力发展临港经济，推进粤港澳共建大湾区航运联合交易中心，构建以“航运物流—临港工业—现代服务—智慧科创”为核心的临港产业体系。高质量举办中国邮轮产业发展大会，招引国际邮轮公司在南沙部署邮轮航线。对接邮轮及游艇行业协会、企业资源，共建大湾区游艇综合服务中心，落地游艇维修保养业务。联动“空港”，通过建设城市候机楼、特色低空飞行应用等方式，加强与宝安机场、

香港机场、白云机场等大湾区机场的互联互通。加快建设“金融港”，大力发展产业链金融、供应链金融，争取期货产业园 2025 年底完工。

加快建设中国企业“走出去”综合服务基地。编制完成“一带一路”重点国家与地区的服务网络，为企业提供“套餐式”服务和支持。组建“走出去”企业联盟，进一步整合国内外专业服务资源。建立统一的境外投资“一口咨询”窗口，导入 ODI 境外投资备案咨询、AEO 培育咨询、税务、知识产权等政务领域事项。

(五)加快中心城区建设提升城市精细化治理水平，推动“百千万工程”全面见效。

高标准推进新型城市建设。加快新一轮南沙总体规划修编报批，争取国家层面出台实施。推动南沙国土空间总体规划批复实施，深入推进全省唯一的未来城市综合实证试点。高标准建设 20 平方公里中心城区和中央商务区，打造 10 公里美丽海岸线，提升城市风貌魅力和精细化管理水平。加强土地“批-储-供-用”环节协同，确保土地供应高效有序。全力推动城中村改造提质增速，城市能级品质跃升，健全城中村改造配套政策体系，提升项目审批效能。加快创建生态文明建设示范区，推进南沙湿地绿美广东生态建设示范点建设，全力推进乡村绿化示范点品质提升，争取完成森林提质增绿超 3100 亩。深化全国首批气候投融资试点、产业园区减污降碳协同创新试点。做好水污染及近岸海域污

染防治，确保重点考核断面水质稳定达标。

持续提升互联互通水平。加快推进深江铁路、南珠中城际广州段、狮子洋通道等项目建设，协调推动南沙枢纽站房开工建设。推动大角山隧道、凤亭大道、万环西路南延线扩建工程、大湾区体育中心配套骨干道路等建成通车，推动万龙大桥、市南路快速化项目建设，争取拉通市政路桥约 70 公里，持续完善城市交通路网。

深入实施“百千万工程”。全力谋划开展优势塑造工程，确保到 2025 年底每个镇（街）至少打造 1 个亮点工程。高质量建设广州（南沙）农业对外开放合作试验区，积极创建国家级水产良种场，提速建设现代渔业产业园、现代都市农业实验园、预制菜产业园，做强现代农业、现代种业和预制菜产业。持续推进国家级、省级龙头企业和典型镇、村培育，以新乡村示范带建设赋能农业农村高质量发展。扎实推进“三大革命”“六乱整治”，形成长效机制，全面提升人居环境和城乡风貌。稳步推进绿色农房建设，争取完成绿色化农房建设改造不少于 500 户。深化土地综合改革，完成全域高标准农田建设施工。

（六）着力保障和改善民生，提升百姓幸福感获得感。

兜牢兜实社会保障底线。持续开展“湾区启航、雏鹰展翅”高校毕业生就业活动，确保高校毕业生就业率达 91% 以上。推进就业驿站建设工作，打造社区、乡镇品牌就业驿站，把就业服务

送到群众家门口。完成市下达保障性租赁住房筹集任务。依托“穗救易”数字信息化系统，着力打造南沙区“智享众服”服务类社会救助品牌。加快完善婴幼儿照护服务体系建设，推进区级托育服务中心建设。积极推进南沙区残疾人康复中心及托养中心运营。统筹推进渐进式延迟法定退休年龄改革顺利实施。

推动教育医疗资源均衡优质发展。确保至少新增 1 所公办学校，新增优质公办学位 2000 个以上。支持优联外籍人员子女学校依规办学。落实港澳居民子女接受学前教育、义务教育政策，办好学前及义务教育阶段港澳子弟班。推动粤港澳大湾区国际医疗中心建设，促进省中西医结合急救中心、省中医药科学院项目开工，加快基层医疗卫生机构建设。全面建设全国基层中医药工作示范区。大力发展妇女、儿童、残疾人、慈善等福利事业，持续推动儿童友好城市建设工作，提升退役军人服务保障质量。

筑牢城市安全屏障。落实粮食稳储保供，稳定粮食播种面积和总产量。深入推进耕地保护试点，推动耕地和永久基本农田集中保护和精细化管理。提升能源保供能力，加强迎峰度夏（冬）电力、天然气保供。健全重大突发事件处置保障体系，完善应急指挥机制，开展道路交通、建筑施工、危险化学品等关键领域专项整治，推动重大事故隐患动态清零，推动事故持续“双下降”、灾害“不亡人、少损失”。统筹抓好骨干河道堤防提质升级和防洪排涝工程项目建设，加快消除历史严重易涝积水点。加快实施自

然灾害防治能力建设重点工程，提高防灾减灾救灾能力。加快海防教育基地项目建设，增强全民海防意识。

以上报告，请予审议。

名 词 解 释

1.“促经济八条”：即《广州南沙强信心激活力促经济若干措施》，包括鼓励工业企业扩大生产、鼓励企业扩大投资、鼓励商贸企业发展壮大、支持企业升级改造建设等八个方面。

2.“两重”“两新”：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设、大规模设备更新和消费品以旧换新。

3.“标准地”：根据不同行业分类，在供地条件中设定固定资产投资强度、容积率、亩均税收、亩均产值、研发经费投入强度、就业贡献等指标，并结合区域评估结果和规划要求，在同一区域内按照统一的标准进行供应和监管的国有工业用地。

4.“蕉门河内湾核心商圈”：该片区以蕉门河沿岸为边线，已建成南沙星河 COCO Park、南沙创享湾、中国铁建·南沙环宇城 3 个商业综合体，融汇“港澳特色、时尚潮流、国际化消费”的湾区消费特点。

5.《南沙意见》：《关于支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意见》。

6.《南沙条例》：《南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例》。

7.《南沙措施》：《关于推动广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作的若干措施》。

8.“港澳药械通”：是指粤港澳大湾区内地指定医疗机构经广东省审批后，可使用临床急需、已在港澳上市的药品，以及临床急需、港澳公立医院已采购使用、具有临床应用先进性的医疗器械。

9.“长者医疗券”：是指香港特别行政区政府对符合条件长者使用指定的综合医疗机构、牙科医疗机构以及部分私营基层医疗服务的资助方式，年满 65 岁并持有有效香港身份证，或香港特别行政区政府入境事务处发出的《豁免登记证明书》的香港长者，每年可获发金额为港币 2000 元的医疗券。

10.“湾事通”：围绕出行、通信、支付、求职、养老、医疗、教育、吃住游等生活场景，为粤港澳三地居民提供“一体一面”无感便捷的跨境服务小程序，可在支付宝、微信、AlipayHK（港版支付宝）、MPay（澳门钱包）、WeChat（国际版微信）上搜索使用。

11.“专精特新”：专业化、精细化、特色化、新颖化。

12.“生物医药九条”：即《广州南沙促进生物医药产业高质量发展扶持办法》。

13.“图南筑梦”行动：是指我区出台的《南沙区关于开展“图南筑梦”行动的工作方案（试行）》，围绕大学生“乐游、乐学、乐业、乐创、乐居”等方面，提出“五大行动”13 条具体措施。

14.“优企服务 16 条”：即《南沙区优化企业服务助力高质量

发展的若干措施》，聚焦优化企业服务机制、提升企业服务效能、厚植企业发展沃土、强化评估与组织保障等四方面推出 16 条措施。

15.“三区三线”：“三区”是指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间；“三线”分别对应城镇空间、农业空间、生态空间划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

16.一村一策：是指南沙区根据 24 个典型村每村的地理位置，资源禀赋、人口结构、产业现状、文化特色等因素，制定出适合各村的发展策略和措施。

17.一元钱看病：是指南沙行政村户籍居民在行政村所设立的村卫生站就诊，其一般诊疗费和药费经医保报销后，个人只需支付一元钱，剩下部分由财政兜底。

18.省委“1310”具体部署：锚定“走在前列”总目标，激活改革、开放、创新三大动力，奋力实现“纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设，在牵引全面深化改革开放上取得新突破”、“始终坚持实体经济为本、制造业当家在建设更具国际竞争力的现代化产业体系上取得新突破”、“一体推进教育强省、科技创新强省、人才强省建设，在实现高水平科技自立自强上取得新突破”等十大新突破。

19.市委“1312”思路举措：锚定“排头兵、领头羊、火车头”

标高追求，激活三大动力活力，奋力推动“纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设”、“加快构建以实体经济为支撑的现代化产业体系”、“加快推进高水平科技自立自强”等十二个领域走在前列、当好示范。

20.港艇北上：是指借鉴“港车北上”，探索先行先试港澳游艇关税免担保进境后视同内地游艇进行管理，便利港澳游艇入境停泊、开展商务活动和维修等业务。

21.强信心八条：即《广州市南沙区强信心增动力开新局若干措施》。

22.“三大革命”“六乱整治”：农村厕所革命、污水革命和垃圾革命；整治乱搭乱建、乱堆乱放、乱设摊点、乱拉乱挂、乱贴乱写乱画、乱扔乱吐。