

附件 2

2023 年度广州南沙经济技术开发区规划和自然资源局部门整体支出绩效自评报告

一、基本情况

(一) 部门概况

2019 年 3 月，成立广州南沙开发区（自贸区南沙片区）规划和自然资源局、广州市规划和自然资源局南沙区分局，实行“一个机构，两块牌子”。

我局职能主要包括：一是贯彻落实中央关于统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责的要求；二是强化制度设计，积极作为，发挥国土空间规划的管控作用，为保护和合理开发利用全区自然资源提供科学指引；三是加强自然资源的调查监测和评价、确权和登记、保护和合理开发利用，建立健全源头保护和全过程修复治理相结合的工作机制，实现整体保护、系统修复、综合治理；四是创新激励约束并举的制度措施，推进自然资源节约集约利用；五是精简下放有关行政审批事项，强化监督力度，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，更好发挥政府作用，强化规划和自然资源管理规则、标准、制度的约束性作用，推进全区规划和自然资源服务的便民高效，提升管理的现代化水平。

我局机构设置情况：2023 年纳入我部门预算管理的单位共 5 个，包括局本级和下属 4 个事业单位。局本级 9 个内设科室和 6

个派出机构。机关科室和事业单位共 13 个部门 2023 年均有预算项目，6 个规自所无预算项目。

我局人员构成情况：本单位年末独立核算机构数 5 个，在职人员 106 人，离退休人员合计 6 人，年末遗属人员 0 人。

（二）年度总体工作和重点工作任务

2023 年，我局以全面落实《南沙方案》为重要抓手，主动担当、锐意进取、奋勇当先，全力推动规划资源管理事业取得新成效、实现新发展。**重点工作完成情况如下：**

（一）坚持高水平城市规划设计，规划战略引领作用更加凸显。一是区级国土空间总体规划成果已上报市政府审批。二是总体城市设计规划成果已形成征求意见稿。三是高标准提升三个先行启动区规划设计，规划阶段成果已通过专家咨询及专项评审。四是形成南沙区推进“广东省未来城市综合实证试点”工作方案。五是持续强化市政交通规划建设。

（二）坚持要素跟着项目走，自然资源要素保障效能更加高效。一是强化土地要素资源保障，年度合计获批用地面积 17214 亩，面积全市各区第一。二是推进重大项目用海要素保障，有效保障了重点项目用海需求。三是创新产业用地供应方式，为企业节省用地成本。四是坚持规划先行引领全区土地资源优化配置。

（三）聚焦效能提升深化改革创新，规划资源领域营商环境更加优化。一是上下联动开展土地管理综合改革试点。形成改革试点方案（稿）并逐级上报至自然资源部，于 2023 年 12 月 26 日获自然资源部印发实施。二是持续提升不动产登记服务水平。率先推行不动产跨境抵押登记一次性申办“零出关”办理；推行“验登

合一”，实现“验收即发证”；启用“不动产登记人证核验系统”，提升不动产登记信息安全。三是**推进建筑工程规划许可审批改革**。在广东省内率先实现建设工程规划许可“即办”，将建设工程规划类许可证核发（建筑类）事项的审批时限压缩至1个工作日。

（四）践行以人民为中心的发展理念，规划资源领域民生福祉更有保障。一是**持续推进留用地核定与耕地保护工作**。二是**稳步推进城市更新工作**。有序推进旧改项目落实，已批复的10个旧村改造项目中，8个已开工建设，2个处于拆迁签约阶段；17个旧厂改造项目中，2个已开工并入统，1个正计划入统。三是**扎实做好名城保护工作**。组织召开两次南沙区传统风貌建筑、传统风貌建筑线索认定专家论证会，形成南沙区传统风貌建筑保护名录（第二批）共3处建筑，并经区名城委会议审议通过；组织技术团队对已公布认定的51处和新增认定的3处传统风貌建筑编制图则，划定保护范围，提出修缮要求等。四是**深入推进绿美南沙建设**。结合“绿美广州”任务推进落实2023年度重点工作，完成多彩森林建设、山地造林、防护林建设等任务。五是**落实行业安全生产监管责任**，全年我局未出现行业安全生产重大事故。

（三）部门整体收支情况

广州南沙经济技术开发区规划和自然资源局所有收入和支出均纳入部门预算管理。2023年度全年预算数67,479.96万元，执行数67,479.96万元，完成预算的100%。

（四）部门整体绩效管理情况

我局根据部门职责，设定部门整体主要任务9项，并围绕部门主要任务，从产出和效益方面设置细化绩效指标，从定量和定

性两方面衡量指标完成情况。实现项目全流程绩效运行监控机制，2023 年度主要工作任务及评价指标完成情况基本达到预期。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

部门整体绩效自评从“履职效能”和“管理效率”两方面开展，各占 50 分，满分 100 分。我局部门整体自评得分 82.9 分，“履职效能”自评得分 42 分，“管理效率”自评得分 40.9 分。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

1. 稳步推进城市更新工作

有序推进旧改项目落实，已批复的 10 个旧村改造项目中，8 个已开工建设；17 个旧厂改造项目中，3 个已开工并入统；全年完成城市更新年度投资金额 158.38 亿元，超额完成市下达任务。探索统筹做地新模式，制定并印发《南沙区统筹做地推进高质量发展工作方案》，进一步明确做地主体、做地流程、补偿标准等事项。

2. 创新产业用地供应方式

创新产业用地供应方式。全面推行“弹性出让”“租让结合、先租后让”制度，2023 年出让弹性期限工业用地 11 宗，为企业节省用地成本 5.12 亿元；探索多元化产业用地供地方式，其中供应新兴产业园用地 1 宗，为企业节省用地成本 1.13 亿元；探索“标准地”供应方式，牵头编制《广州市南沙区推进工业项目“标准地”供应实施细则》；全年出让及划拨土地 57 宗，合计面积 570.32 公顷，已收缴出让金 130.15 亿元，已成交地块尚未收缴出让金 24.99 亿元（均为 2024 年收缴），合计 155.14 亿元。

3.推进重大项目用海要素保障

龙穴岛南部围填海历史遗留问题取得突破性进展，已备案区域的粤港澳大湾区菜篮子南沙流通中心等3个产业用海项目获得省政府批复用海73.38公顷（1100.7亩）；广州港南沙港区国际通用码头获得国务院批复用海179.3公顷（2689.83亩），为全市首个获批新增围填海项目；万龙大桥等多个重点项目获得批复用海165.23公顷（2478.57亩），有效保障了重点项目用海需求。

4.落实行业安全生产监管责任

执行森林防火巡查“每日一报”制度，开展“五清”大排查大整治专项行动，整治森林火险隐患22条；加强海洋海域监测，开展海域巡查67次，落实海域岸线巡查累计约1300人次；构建形成“党委领导、政府负责、部门协作、分级管控”的地质灾害防治管理体系，巡查各类地质灾害风险隐患2105处次，处理应急事件22宗；点对点下沉测绘企业提供指导服务达20余次，创新推进部门联合“双随机、一公开”监管，筑牢测绘行业监管屏障。全年我局未出现行业安全生产重大事故。

5.高品质推进总体城市设计

落实“精明增长、精致城区、岭南特色、田园风格、中国气派”现代化都市理念，“市-区”联动开展南沙总体城市设计优化提升，构建“1+1+3”城市设计框架体系，强化全区整体城市形象、发展愿景、风貌特色；规划成果已形成征求意见稿。

6.扎实做好名城保护工作

组织召开两次南沙区传统风貌建筑、传统风貌建筑线索认定专家论证会，形成南沙区传统风貌建筑保护名录（第二批）共3处建筑，并经区名城委会议审议通过；组织技术团队对已公布认

定的 51 处和新增认定的 3 处传统风貌建筑编制图则，划定保护范围，提出修缮要求等。

三、存在的主要问题

2023年我局部门整体支出绩效情况较好，基本完成预计目标，但也存在一些不足之处：一是部门履职效益对比上级的要求和群众的期待仍有差距；二是个别工程项目过程管理和组织执行程序规范性不足；三是部分项目预算编制欠科学，个别项目预算执行率偏低；四是转移支付镇街资金使用率有待提高，资金监管待加强；五是采购、资产等管理欠严格，内部控制有待进一步加强；六是绩效管理制度欠完善，绩效管理理念有待提升。

四、下一步改进措施

针对存在的问题，提出改进措施如下：一是贴合南沙实际，聚焦南沙特色，提升部门履职效能。二是规范项目过程管理，提升建设管理水平。三是科学合理编制部门预算，探索成本预算绩效分析。四是加强对镇街工作的指导和监督，提高资金使用效益。五是完善财务、采购及资产管理，强化部门内部控制。六是强化预算绩效管理理念，合理利用核心指标体系。