

广州兴建机械租赁有限公司“7·29”高处坠落 一般事故防范和整改措施落实 情况评估报告

2022年7月29日7时50分许，广州兴建机械租赁有限公司在南沙街金隆小学体育馆彩钢瓦屋面更换工程施工现场发生了一起高处坠落事故，事故造成一人死亡（以下简称“‘7·29’事故”）。

事故发生后，根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等有关规定，广州市南沙区人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2022年10月13日批复同意事故调查组提交的《广州兴建机械租赁有限公司“7·29”高处坠落一般事故调查报告》（以下简称“《事故调查报告》”）。

根据《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）和《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（安委办〔2021〕4号）（以下简称“《评估办法》”）的有关规定，广州市南沙区安全生产委员会办公室组织成立广州兴建机械租赁有限公司“7·29”高处坠落一般事故评估工作组（以下简称“评估组”），对评估对象的责任追究、事故防范和整改措施、事故教训汲取及举一反三工作的落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作过程

（一）成立评估组

2023年9月15日，广州市南沙区安全生产委员会办公室（以下简称“区安委办”）牵头成立评估组，评估组成员单位由区公安分局、区应急管理局、区人社局、区总工会、区住建局和南沙街组成。评估组依据《评估办法》，委托第三方专业技术服务机构协助开展事故评估工作。

（二）确立评估对象及评估内容

1.确立评估对象。评估组根据《事故调查报告》，从责任追究、事故防范和整改措施、事故教训汲取及举一反三工作的落实情况，确定本次评估对象如下：

（1）广州市南沙区应急管理局（以下简称“区应急管理局”）；

（2）广州兴建机械租赁有限公司（以下简称“黄埔兴建公司”）；

（3）广东大鼎建设工程有限公司（以下简称“大鼎公司”）。

2.确立评估内容。评估组根据《评估办法》，逐项对照《事故调查报告》中责任追究、事故防范和整改措施建议等确立本次评估内容，编写《责任追究情况检查表》《落实事故防范和整改措施检查表》《座谈问询人员名单》《座谈问询问题表》。

（三）开展评估工作

评估组根据《事故调查报告》，利用各类评估检查表，对事故责任单位和责任人员的责任追究落实情况进行核实；对黄埔兴

建公司、大鼎公司的安全管理规章制度、文件、档案、台账、通报等进行了查验，并通过座谈问询等方式评估事故责任单位对事故防范和整改措施的落实情况。

二、总体评估意见

从区应急管理局、黄埔兴建公司、大鼎公司对“7·29”事故责任追究、事故防范和整改措施、事故教训汲取及举一反三工作的落实情况总体来看，评估组经评估认为：

（一）各评估对象针对《事故调查报告》提出的对事故有关责任人员和责任单位的处理建议，大部分已落实，其中，黄埔兴建公司因公司事故相关责任人员谭**于事故发生后未经公司同意自行离职，无法落实对其追究责任。

（二）各评估对象针对《事故调查报告》中提出的事故防范和整改措施的建议，黄埔兴建公司、大鼎公司基本完成整改。

（三）大鼎公司检视自身安全管理工作情况，基本落实企业安全生产主体责任，在一定程度上避免其他同类生产安全事故的发生。

三、责任追究落实情况

评估组通过查阅责任追究的相关文件，已明确《事故调查报告》中事故有关责任单位及责任人员的处理情况，梳理如下表：

序号	责任单位/人员	追究内容	落实情况
1	黄埔兴建公司	建议由区应急管理局依法给予其行政处罚	已落实 区应急管理局已于 2023 年 1 月 16 日对其作出罚款人民币 325000 元的行政处罚,其已于 2023 年 1 月 19 日缴清罚款,并于 2023 年 2 月 1 日结案
2	李* (黄埔兴建公司法定代表人)	建议由区应急管理局依法给予其行政处罚	已落实 区应急管理局已于 2022 年 1 月 16 日对其作出罚款人民币 24160 元的行政处罚,其已于 2023 年 1 月 19 日缴清罚款,并于 2023 年 2 月 1 日结案
3	谭** (黄埔兴建公司的汽车起重机司机)	建议由黄埔兴建公司进行处理	黄埔兴建公司因其于 2022 年 7 月 29 日事故发生后,未经公司同意自行离岗,无法落实对其追究责任

四、事故防范与整改措施落实情况

评估组通过资料审查、查阅文件、座谈问询等方式,针对“7·29”事故的发生原因及事故后落实事故防范和整改措施情况开展评估工作。经评估,黄埔兴建公司、大鼎公司通过完善施工现场安全管理规章制度、加强外委施工队伍安全监管、搭建安全生产责任制、提高从业人员履职能力等举措,基本履行安全生产主体责任。

黄埔兴建公司、大鼎公司具体整改措施如下：

（一）黄埔兴建公司具体整改落实情况

1.建立施工现场作业安全管理制度

2023年8月，黄埔兴建公司建立了《吊装作业管理制度》、《危险作业管理制度》、《施工特种作业人员管理制度》、《作业机动车辆管理制度》、《设备检修作业安全管理制度》、《高处作业管理制度》，明确作业要求，以进一步强化施工现场作业安全管理。

2.建立安全生产责任制及安全生产规章制度

黄埔兴建公司**一是**建立安全生产责任制。2022年10月，黄埔兴建公司建立安全生产责任制，明确公司总经理、主管安全副经理、财务部经理、机械管理员及员工的安全生产职责，以逐步建立全员安全生产责任机制。**二是**建立安全生产规章制度。黄埔兴建公司建立了《安全生产投入保障制度》、《安全风险分级管控管理制度》、《企业隐患排查治理制度》、《安全设施、设备管理和检修维护制度》、《机械设备维修保养实施办法》等。

3.建立安全生产教育培训计划

2023年3月20日，黄埔兴建公司建立了安全生产教育培训计划，明确相关员工培训、新规程/规范培训、继续教育培训、新员工的安全教育培训、特种作业人员的培训任务，规定不同岗位安全教育培训时间，拟提高从业人员的履职能力。

（二）大鼎公司具体整改落实情况

1.完善施工现场安全管理规章制度

大鼎公司**一是**完善施工现场作业安全管理规章制度。2022年9月，大鼎公司发布了安全生产规章制度汇编，其中，完善了《危险作业安全管理制度》、《相关方及外用工(单位)管理制度》、《安全检查及隐患排查治理管理制度》等有关安全管理规章制度。**二是**制定安全专项施工方案。大鼎公司在南沙小学校园升级改造项目、纳思达打印科技产业园一期仓库项目等项目中，制定了施工方案及安全专项施工方案等，明确项目安全管理目标和各项管理要求，施工安全管理相关要求、安全生产保证具体措施、专项工程安全措施、劳动力安排计划、确保安全生产的技术组织措施等。

2.加强外委施工队伍管理，严格审查分包单位资质

大鼎公司**一是**建立外委施工安全管理制度。2022年8月30日，大鼎公司制定了外委施工安全管理制度，明确外委施工项目和队伍的资质审定、施工过程中的安全考核、施工现场和施工设备的管理等内容。**二是**加强对外委施工项目和队伍的监督管理。2023年9月10日，大鼎公司发布《关于对外委单位及外来人员安全管理细则的通知》，规定公司项目部对外来施工项目安全综合监管的流程和注意事项，明确对不服从管理和违反施工现场规定的外委公司和人员以及公司相关负责人实施相应处罚。同时，大鼎公司审查外委单位人员的施工资质，要求外委企业填写项目报审表，在施工现场对外委施工人员进行三级安全教育，并就相应的施工证照和施工现场设备情况进行拍照留底等。

3.搭建安全生产责任制度

大鼎公司建立安全生产责任制度。2022年9月大鼎公司明确公司各部门、总经理、公司技术负责人、主管安全副经理、办公室主任、安全部经理、工程部经理、安全员等19类安全生产责任制内容，编制《安全生产责任制考核表》，拟年度对各岗位的安全生产职责落实情况进行考核，以压实各层级人员的安全生产职责。

4.加强安全培训教育，提升履职能力

大鼎公司一是编制安全教育培训计划。2022年8月25日，大鼎公司制定了安全教育培训计划，明确培训内容及对象、培训方式及学时的要求，拟通过建立培训、考核与使用、待遇相结合的制度，以逐步形成人才考核、培养、使用相结合的管理模式。二是压实安全教育培训。大鼎公司通过理论与实践的方式压实对员工安全生产教育培训，包括组织新员工进行三级教育培训、组织全体公司员工对公司的安全生产责任制及安全管理规章制度进行培训，让员工了解安全相关法律法规知识，掌握本岗位安全操作；组织全体施工人员，开展现场消防应急培训、中毒应急培训，强化对现场施工可能发生的着火、中毒一类事故提高施工人员的应急处置能力，避免或降低人员伤亡和财产损失等。

五、事故教训汲取及举一反三工作情况

“7·29”事故调查处理结束后，大鼎公司通过召开事故警示教育、推进隐患排查治理等举措，举一反三提升安全生产管理水平，

在一定程度上避免其他同类生产安全事故发生。大鼎公司事故教训汲取及举一反三工作情况具体如下：

1.召开警示教育会议

2023年3月30日，大鼎公司组织全体员工召开“7.29”事故警示教育会议，会议内容包括对“7.29”事故进行分析总结存在的问题，并针对存在的问题提出整改措施；督导各项目在安全上必须加强理论学习，提高安全意识，加强业务知识和各类规章制度学习，全面掌握各专业岗位的安全生产知识、安全制度规定，现场安全作业方法，并在实际中严格执行，提高安全水平；强化项目部安全交底，落实三级教育及特种作业人员持证上岗制度，努力提高全员安全生产意识。

2.常抓不懈，以消灭安全隐患

大鼎公司定期进行安全检查。大鼎公司每月安排项目经理对项目部进行安全检查，针对检查发现的钢筋机械传动部位未设置防护罩、施工现场部分木工工人未戴安全帽上岗作业、高处作业人员未系安全带等安全隐患问题，督导相关项目责任人在期限内完成闭环整改。

六、评估发现的主要问题

黄埔兴建公司建立了全员安全生产责任制，但目前安全生产责任制存在未根据安全生产法进行完善更新主要负责人职责等问题。

七、相关工作建议

1.建议黄埔兴建公司进一步完善安全生产责任制，持续加强员工安全生产教育培训。

2.建议各评估对象继续强化安全生产管理与生产安全监管工作，落实安全风险防范与隐患排查治理工作。