

广州市南沙区人民政府南沙街道办事处

2022 年度部门整体支出绩效评价报告

广东金宜会计师事务所有限公司

二〇二三年十月十六日

摘 要

广东金宜会计师事务所有限公司接受广州市南沙区南沙街道综合保障中心委托，根据《关于印发南沙区2023年预算绩效评价工作方案的通知》（穗南区财字〔2023〕17号）要求，于2023年10月对广州市南沙区人民政府南沙街道办事处（以下简称“南沙街道办事处”）部门整体支出进行了第三方绩效评价。

一、基本情况

南沙街道办事处 2022 年部门整体支出预算 93,461.81 万元，实际执行 88,219.40 万元，部门预算执行率为 94.39%。

二、评价结果

通过对部门支出绩效管理总体表现及部门整体绩效及主要问题的分析，南沙街道办事处 2022 年度部门整体支出绩效评价总得分为 90.15 分。

三、主要绩效

综合部门职能、年度绩效目标、工作计划、部门整体支出方向以及绩效目标实现情况，南沙街道办事处 2022 年度

顺利地完成各项工作任务，取得良好的绩效。主要体现在以下几方面。

（一）凝心聚力，固根铸魂，党的建设全面加强

一是全面加强政治建设。以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、省第十三次党代会精神等，街道党工委开展理论学习中心组专题学习 11 次，学习“第一议题”80 余个。组织街道全体公务员、各村、社区“两委”干部、辖区内“两新”党组织书记开展理论宣讲、业务轮训、主题教育活动共 208 场，累计学习 11762 人次，坚定不移把贯彻“两个确立”转化为做到“两个维护”的具体行动，广大党员干部思想基础和认识水平得到不断提升。二是不断增强基层党建活力。街道党工委及社区党组织分别与 9 个街道党工委兼职委员及 23 个村（社区）党组织兼职委员所在单位签订共建协议，打造共商共建共治共享共同体。成立南沙街道商圈联合党委，形成党建“四同四融”新模式，构建商圈党建工作新格局。聚焦新业态，探

索开展“小个专”党建，成立全区首个外卖骑手流动党员党支部。成立广州市南沙区物业管理行业协会党支部，组建 88 个功能型物业小区党组织，积极探索党建引领物业小区治理模式。三是持续推进整改工作落地见效。按照“三个转变”和“七个成果”等工作要求，细化 110 项整改措施，严格按照时间节点推进落实整改。印制《南沙街道文化遗产》画册和 2 万份口袋书，开展古树古迹青年志愿服务活动。及时传递整改工作动态，向区整改办报送 210 余篇整改工作信息稿，其中 80 余篇被市、区简报采用。目前全街道各项整改已经完成，正在开展整改工作办结程序。四是坚定不移推进党风廉政建设。坚持党要管党从严治党，切实把党风廉政建设主体责任落到实处。对 23 名“三新”人员开展“三提醒一承诺”工作，并签订《绝不违反“六大纪律”承诺书》。2022 年共谈话提醒 70 人次，约谈 8 人次，发出监察建议书 10 份，立案审查党员违纪 12 人。全面开展“党性体检”，完成党组织、党员政治体检及相关整改工作。

（二）暖企惠企，纾困解难，经济发展成色更足

持续优化营商环境，经济发展韧性更强。坚持落实领导

挂点服务企业制度，班子成员包联企业，每月一走访，和企业携手并肩共克时艰、共谋发展，稳住经济基本盘，协调解决企业各项诉求 116 宗。协助建滔公司成功完成技改项目的落户审批及投产工作，预计可增加年产值 8 亿元；引导 86 家规上批发业企业申领奖励金 430 万；协助 37 家企业申请非总部商贸企业落户奖励金 3500 万元；引导 145 家高新技术企业和 183 家专精特新企业完成申报认定；及时核实、动员企业入统，2022 年新增“四上”企业入统 75 家。截至 2022 年 11 月，全街道累计完成工业总产值 398.97 亿元，2022 年实现税收 124.49 亿元，占全区 23.39%。

贯彻落实《南沙方案》，提前做好先行启动区的资源摸查。南沙街道南沙湾区块作为《南沙方案》三个先行启动区之一，面积约 5 平方公里，现有资讯科技园、南沙客运港、香港科技大学霍英东研究院等多个粤港澳合作项目进驻。初步摸查出南沙湾区块内有规上企业及固定资产投资项目 53 个，共涉及经济体量达 287 亿元，为先行启动区开发做好准备工作。

（三）科学管理，绣花治理，基层治理提质增效

一是开展重点难点专项整治。全面开展旧镇区域环境综合整治，投入 303 万元开展旧镇流动商贩临时疏导区升级改造，投入 456 万元在旧镇建成一个可提供 300 余车位的 15000 平方米停车场，根治了旧镇区域乱摆卖、乱停放、出行难的历史难题。对全街道 20 家有证、48 家无证废品收购站开展集中清理整治，对 26 处违法建筑进行拆除，对清拆后的国有地块进行了围蔽管理，既规范了经营秩序，又美化了村居环境。二是稳步推进城市更新工作。2022 年旧村更新改造实施项目完成房屋拆卸量约 1.26 万平方米，建新面积约 24.26 万平方米，投资额约 6.1 亿元。配合区开展 2022 年 4 个老旧小区微改造项目前期摸查及实施管理工作。三是加快推进水环境整治。紧盯打赢消除劣 V 类水体战斗不放松，总河长 10 号令中 5 条劣 V 类河涌全部完成消劣。打好河涌拆违治水攻坚战，100%完成广州市下达的 211 宗涉水违建的整治工作，100%完成农村污水查漏补缺项目、9 条合流渠箱以及 25 条河涌的水域岸线专项整治工作，全力打造“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”幸福河。四是全面提升垃圾分类工作。

调整优化 140 个投放点，现全街道物业小区生活垃圾分类投放点 492 个，推动农村垃圾分类样板创建工作，巩固现有两个示范村和四个样板村创建成果，2022 年再创建了四个样板村（坦头村、广隆村、沙螺湾村、南横村），为全面推进南沙街道农村生活垃圾分类处理工作提供参考样本。五是加快推进党建引领城中村治理。做实“2+2+N”工作机制，构建“强有力”的城中村基层组织体系。投入 2000 多万元强化硬件设施，夯实城中村治理根基。在金洲村打造集党群服务、综治中心、政务服务、会议议事、党心乡情展区等功能于一体的党群服务中心，打造特色文化街区，营造良好的人居环境和商业氛围。推进城中村“半围院+电子围院式”管理，构建“物防+技防”的立体化、信息化智慧社会治安防控体系。利用已征未用土地加快推进城中村停车场建设，解决城中村停车难问题；在城中村探索实施天然气管道进家入户，彻底消除罐装燃气安全隐患，真正让城中村的面貌焕然一新。

（四）以人为本，枝叶关情，民生福祉持续改善

一是兜牢民生保障。聚焦“筑底线、优服务、善治理、

谋福祉”，扎实解决辖区困难家庭、残疾人、老年人、计生特殊家庭等最关心最直接最现实的利益问题，认真做好社会救助、社区养老、社区建设、卫生健康服务等工作。政务服务更加便捷，50项政务行政服务事项全部实现无纸化受理，变“一点办”为“多点办”，打通政务便民服务“最后一百米”。二是筑牢疫情防控基层防线。街道充分发挥各级党组织的战斗堡垒和广大党员的先锋模范作用，广泛发动网格党员、志愿者参与常态化疫情防控工作，累计直接参与疫情防控志愿服务的党员（含网格党员）10万多人次，派出由党员干部担任组长的核查转运专班125个。加强防疫力量储备，街道日常储备以党员干部为主力的尖刀班队员150人，各村（居、场）组建不少于100人的防疫队伍，在抗疫一线发挥了重要作用。通过设立绿色通道、车辆接送等服务措施全面提升疫苗接种率，截至2023年1月初，全街道累计接种疫苗超65万剂次，位居全区第一。三是不断提高社区居家养老服务。创新和完善养老助餐模式，满足老年人社区就餐需求。积极吸纳养老服务机构、餐饮企业、社会公益组织等社

会力量，形成工作合力，不断提高助餐配餐服务质量。街道现有长者饭堂 12 个、助餐点 10 个，基本实现外围城区“20 分钟”全覆盖服务网络。2022 年累计助餐服务 6 万人次，上门送餐超 2700 人次。四是加快推进社区建设创新。整合社区场地资源，完善社区服务供给，加快推动蕉门河国际化社区建设，目前已完成蕉门河社区人口信息摸查和社区管理制度编制等工作。投入 200 多万元对蒲州社区、鹿颈村、广隆村邻里服务点进行升级改造，投入 320 万元新建逸涛社区党群服务中心，助推社区综合服务提质增效。五是全面提升学前教育水平。积极推动学前教育普及普惠发展，完善硬件设施，改善办园条件。2022 年共 10 个园区被评为广州市规范化幼儿园和南沙区一级幼儿园，街属公办幼儿园全部达到区一级幼儿园等级。

（五）网格管理、科学治理，社会氛围和谐稳定

一是发挥网格作用，平安南沙建设取得新成效。组建了 384 个最小应急单元，2012 人参加的“广州街坊”群防群治队伍，强化打击电信网络诈骗等突出违法犯罪，持续加大反诈宣传力度，全街道“国家反诈中心 APP”总注册率 61.35%，在全区排名第 2 位。创建了一批无诈社区、学校、机团单位。二是聚焦突出问题，信访积案取得新突破。结合“我为群众办实事”活动，进一步健全“四快”“四办”工作机制，严格落实领导包案责任制，对辖区重点人员进行定期排查，对有进京越级上访苗头的落实稳控措施，2022 年成功解决了戴某夫妇、秦某勃等涉稳重点人员信访案件，已分别签订了息诉罢访书、承诺书，协议调解书。三是提升安全意识，安全生产始终常抓不懈。认真落实国务院安委会安全生产 15 条和广东省 65 条硬措施，有序组织推进落实安全生产监督执法检查工作。扎实开展市挂牌督办火灾隐患地区板头村专项整治。

四、存在的问题

2022 年南沙街道办事处履职情况表现良好，在取得成绩

的同时，但也存在一些不足之处。

一是受疫情影响，以及上级部门“过紧日子压减财政”等相关文件要求和部分聚集性赛事活动取消等实际情况，预算项目调整较大，预算项目的绩效目标也相应调整比较大。

二是绩效目标设定的科学合理性、匹配性需进一步加强。尤其需要相应减少工作性绩效指标，增加效果性绩效指标，提高财政资金的综合效益。

三是绩效目标完成主要在下半年，需与年初预算共同调整预算项目的季度、半年、年度实施计划，做到序时进度科学合理。

五、改进建议

针对以上存在的问题，评价小组提出以下相应的改进建议：

（一）科学编制预算编制，有序推进各项工作

建议根据确定的绩效目标，进行分解工作任务，结合预算评审、项目审批等开展事前绩效评估情况，年初预算细化项目的实施方案或计划，科学合理地编制预算，提高预算编

制的准确性，尽量降低预算、绩效目标调整幅度；完善预算跟踪和分析机制，全过程监控预算执行情况，严格按批准的预算推进各项工作及预算执行，加强项目期中的监督管理，搭建及时发现预算执行偏差等制度机制。

（二）加强绩效目标设定的科学合理性、匹配性

建议完善绩效指标动态管理机制，建立健全符合本部门实际情况的绩效指标体系，合理设定绩效目标，绩效指标的设置应体现高度关联、重点突出、量化易评的原则，强化与绩效目标的匹配性，增加效果性绩效指标，提高财政资金的综合效益。

目 录

一、部门基本情况	14
（一）部门职能与机构设置	14
（二）年度总体工作和重点工作任务	错误！未定义书签。
（三）部门整体收支情况	20
（四）部门整体绩效管理情况	20
二、评价结果	21
三、绩效评价指标分析	21
（一）财政管理情况评价	21
（二）履职情况评价	27
四、主要绩效	29
（一）凝心聚力，固根铸魂，党的建设全面加强	29
（二）暖企惠企，纾困解难，经济发展成色更足	31
（三）科学管理，绣花治理，基层治理提质增效	错误！未定义书签。
（四）以人为本，枝叶关情，民生福祉持续改善	错误！未定义书签。
（五）网格管理、科学治理，社会氛围和谐稳定	错误！未定义书签。
五、存在问题	36

六、改进建议.....错误！未定义书签。

为促进预算部门强化绩效理念，提高部门整体支出的整体效果和使用效率，进一步提升政府部门绩效水平，受广州市南沙区南沙街道综合保障中心委托，广东金宜会计师事务所有限公司作为第三方绩效评价机构，承担 2022 年度广州市南沙区人民政府南沙街道办事处（以下简称“南沙街道办事处”）部门整体支出绩效评价工作。为保证绩效评价工作的规范性、客观性和公正性，绩效评价工作按《关于印发南沙区 2023 年预算绩效评价工作方案的通知》（穗南区财字〔2023〕17 号）要求，在收集南沙街道办事处 2022 年绩效评价资料的基础上，通过现场调研和访谈，结合文献研读和资料梳理，对南沙街道办事处 2022 年度重点工作、预算完成及绩效进行统计分析，完成了《广州市南沙区人民政府南沙街道办事处 2022 年度部门整体支出绩效评价报告》。

本次绩效评价基准日为 2022 年 12 月 31 日，绩效评价

对象是南沙街道办事处 2022 年度部门整体支出，预算包括南沙街道办事处本级及纳入其部门预算的 11 家单位的财政性资金，南沙街道办事处部门整体年初预算 60,126.26 万元，年中调整预算后年度预算为 93,461.81 万元，年度预算支出 88,219.40 万元，年度预算完成率 94.39%。

一、部门基本情况

（一）部门职能与机构设置

1.部门职能

根据南沙街道办事处“三定”方案，南沙街道办事处主要职能是：

序号	部门职能
（1）	宣传贯彻落实党的路线方针政策和国家的法律法规，执行上级的决议、决定，研究决定本街道党的建设、公共服务、公共管理、公共安全等方面的重大问题，对辖区内地区性、群众性、公益性、社会性的工作履行组织领导、综合协调、服务和监督检查职责。
（2）	落实全面从严治党主体责任，加强街道党工委自身建设，以及隶属街道党工委的基层党组织建设；做好发展党员工作，加强党员队伍建设；统筹推进区域化党建工作；加强党风廉政建设和反腐败工作，组织开展纪法教育，按权限对违纪违

	法案件进行查处。
(3)	负责思想政治、意识形态、精神文明建设等工作，负责统一战线工作；承担民兵、兵役工作。
(4)	统筹负责辖区公共服务工作，保障和改善民生，完善公共服务体系；负责教育、科普、文化、卫生健康、体育、劳动就业、社会保障、拥军优属、优抚安置、社会救助、社会福利、残疾人保障等工作。
(5)	统筹负责辖区平安建设工作，协调组织社会治安综合治理、维护社会稳定等工作，负责信访工作；负责网格化服务管理、来穗人员和出租屋服务管理工作；负责安全生产、应急管理工作，做好防汛、防旱、防风的具体工作。
(6)	加强城市建设管理，负责辖区市容环境卫生、园林绿化等城市管理工作；按权限做好生态环境保护、国土空间规划、城市建设、城市更新等工作；会同有关部门指导、监督、协调辖区内的物业管理活动；组织督促辖区内的单位和居民开展爱国卫生运动。
(7)	按权限开展市场监督管理工作，整顿规范市场经济秩序，优化营商环境，做好企业服务工作；管理街道国有资产和集体资产；负责统计工作；做好“三农”工作，推进农村城镇化，组织开展村社集体“三资”管理工作；承担林业相关工作，负责国有林场相关管理工作。

(8)	完善党领导下的基层社会治理体系，依法指导、支持和帮助村（居）委会做好组织建设和制度建设，提高基层自治水平；负责社区建设和管理，组织开展社区服务和社会公益活动；动员辖区内各类单位、社会组织和村（居）民等社会力量参与社会治理。
(9)	按权限开展综合行政执法和审批服务工作。
(10)	按照干部管理权限，负责干部的教育、培训、选拔任用、考核、监督和管理；做好人才服务和引进工作；加强对村（居）委会工作人员的教育和管理。
(11)	加强对区派驻街道机构的工作统筹、协调、督促和评议，对其负责人的任免提出意见和建议。
(12)	完成区委、区政府交办的其他任务。

2.机构设置

南沙街道办事处设下列机构：党政综合办公室（人大工委办公室）、党建工作办公室（组织人事办公室）、纪检监察办公室、公共服务办公室（党群服务中心、社区建设办公室）、综合治理办公室、经济发展和市场监管办公室（农业农村办公室、应急管理办公室）、规划建设办公室（生态环

境保护办公室）、城市管理办公室、综合行政执法办公室（综合行政执法队）、人民武装部按规定设置，工会、共青团、妇联、残联等群团组织按有关章程设置。

根据《关于调整中共广州市南沙区南沙街道工作委员会、广州市南沙区人民政府南沙街道办事处所属事业单位机构编制事项的通知》文件规定，2022年4月撤销广州市南沙区南沙街农村公共事务服务中心、广州市南沙区南沙街财务结算中心、广州市南沙区南沙街社区综合管理服务中心、广州市南沙区南沙街文化体育中心、广州市南沙区南沙街土地征收与补偿工作办公室，整合设置5个公益一类事业单位。

2022年南沙街道下属事业单位包括：广州市南沙区南沙街道综合服务中心、广州市南沙区南沙街道综合保障中心、广州市南沙区南沙街道农村与经济服务中心、广州市南沙区南沙街道城乡建设与整备中心、广州市南沙区南沙街道退役军人服务站、广州市南沙区南沙街红星幼儿园、广州市南沙区南沙街育英幼儿园、广州市南沙区南沙街第一幼儿园、广州市南沙区南沙街第二幼儿园、广州市南沙区南沙街第三幼

园。

南沙街道办事处机关行政编制 32 名、行政执行专项编制 93 名，实有在职 87 名；事业编制 115 名，实有在职 72 名。

（二）年度总体工作和重点工作任务

1.年度总体工作

南沙街道办事处 2022 年坚持以习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示批示精神为指导，紧密围绕区委区政府中心工作，深入贯彻落实党的二十大、十九大和十九届历次全会精神，上下一心，凝心聚力，各项工作取得实质性进步。

2.重点工作任务

南沙街道办事处 2022 年度重点工作任务包括：

一是加强党建引领，发挥党建工作总揽全局的作用，坚持打基础、强功能、补短板、重创新、求实效，进一步织密上下贯通执行有力的组织体系，构建“令行禁止、有呼必应”共建共治共享社会治理格局；

二是推动经济持续健康发展，持续做好“安商扶商”工作，完善企业属地服务机制。落实领导挂点服务企业制度；持续摸排企业的经营状况和困难诉求；加大国家惠企政策的宣传力度；积极发挥商会桥梁纽带作用，为企业间互惠共赢搭建平台；不断完善街级资产交易平台的各项管理机制；

三是提升城市建设，完善各村、场的土地权属及历史征地数据，全力以赴完成区交办的征地拆迁任务，为重点项目落地做好用地保障。准确解读政策，防止大拆大建，走足程序、做足功课、下足工夫，积极推进文脉延续与创新发展的融合；

四是持续优化环境，深入学习贯彻习近平生态文明思想，强化生态环境治理，深入落实河（林）长制。常态化推进“散乱污”排查整顿，开展水环境和大气污染专项执法行动；

五是聚焦民生福祉，毫不松懈抓好疫情防控工作。要坚持以万无一失、一失万无的底线思维，把好交通站点、社区小区、酒店景点、社会面“四道防线”。抓好基础教育，既

要规范辖区公、民办幼儿园办学行为，又要严格落实“双减”政策。始终把稳就业工作摆在重要位置。完善社区服务，打造“一居一品”，发挥社工服务站枢纽作用；

六是强化平安和谐，全面筑牢安全生产防线，强化企业落实安全生产主体责任。持续推进扫黑除恶专项斗争，重点排查打击征地拆迁、土地出租、工程建设等领域的黑恶势力犯罪。继续推进全民反诈工作，大力创建“无诈社区”。做细做好基层信访维稳工作，发挥村（居、场）调解会作用，集中精力做好征地拆迁、劳资纠纷领域的信访维稳工作。

（三）部门整体收支情况

1.部门整体收入情况

根据部门决算报表，南沙街道办事处 2022 年度部门整体收入预算 60,126.26 万元，调整后年度预算 93,461.81 万元，实际执行 88,266.05 万元，完成预算的 94.44%。

2.部门整体支出情况

根据部门决算报表，南沙街道办事处 2022 年度部门整体支出预算 60,126.26 万元，调整后年度预算 93,461.81 万元，

实际执行 88,219.40 万元，完成预算的 94.39%。

（四）部门整体绩效管理情况

南沙街道办事处 2022 年不断加强绩效管理工作，对下属单位及各业务科室的绩效监控、绩效管理等方面的工作均进行了有效的指导、加强。不断加强绩效管理意识，力求“谁使用谁负责”，将绩效管理观念落到实处。

二、评价结果

通过对部门支出绩效管理总体表现及部门整体绩效及主要问题的分析，南沙街道办事处 2022 年度部门整体支出绩效评价总得分为 90.15 分（详见附件 1）。

三、绩效评价指标分析

（一）财政管理情况评价

1.预算资金管理

（1）年度预算完成率（满分 2 分，得分 0.88 分）。根据南沙街道办事处提供的 2022 年度决算报表，南沙街道办事处部门整体支出进度 94.39%。按照评分标准，该指标得分为 0.88 分。

（2）部门预算编制情况（满分3分，得分3分）。根据南沙街道办事处提供的2022年度部门预算，部门预算编制、分配、调剂等工作符合上级规定的要求，根据街道实际工作情况合理进行调整，并报街道同意，该指标得分为3分。

（3）重点项目支出保障率（满分3分，得分0分）。根据南沙街道办事处提供的2022年度决算报表，南沙街道办事处重点项目支出9,756.02万元，重点项目支出保障率26.67%，按照评分标准，该指标得分为0分。

（4）财政拨款收入预决算差异率（满分2分，得分1.5分）。根据南沙街道办事处提供的2022年度决算报表，2022年度该部门财政拨款收入预算调整数为93,461.81万元，年终结算数为88,266.05万元。计算财政拨款收入差异率为5.56%。按照评分标准，该指标得分为1.5分。

（5）一般公共预算项目支出年度平均执行率（满分4分，得分3.77分）。根据南沙街道办事处提供的南沙区财政局2022年度镇街类绩效考核通告，2022年度该部门一般公共预算项目支出年度平均执行率94.16%。按照评分标准，该

指标得分为 3.77 分。

（6）结转结余率（满分 2 分，得分 2 分）。根据南沙街道办事处提供的 2022 年度决算报表，年末财政拨款结转和结余决算数 3,664.76 万元，2022 年度该部门结转结余率 4.09%。按照评分标准，该指标得分为 2 分。

（7）部门预算及财务管理制度健全性（满分 2 分，得分 2 分）。南沙街道办事处已制定或具有预算资金管理办法、内部财务管理制度、会计核算制度等管理制度；相关管理制度合法、合规、完整；相关管理制度得到有效执行。按照评分标准，该指标得分为 2 分。

2.采购管理

（1）政府采购政策落实（满分 2 分，得分 2 分）。根据南沙街道办事处提供的相关资料，政府采购落实中小企业政策符合《政府采购促进中小企业发展管理办法》第六条、第七条、第八条、第九条、第十二条、第十八条、第十九条等规定。按照评分标准，该指标得分为 2 分。

（2）政府采购执行率（满分 1 分，得分 1 分）。根据

南沙街道办事处提供的 2022 年度《政府采购资金情况统计表》，年度采购计划金额 36,513.77 万元，实际采购金额 36418.73 万元，政府采购执行率 99.74%。按照评分标准，该指标得分为 1 分。

3.信息公开管理

（1）预决算信息公开合规性（满分 1 分，得分 1 分）。根据南沙街道办事处提供的 2022 年度部门预算及 2021 年度部门决算公开信息，该部门已按规定内容、在规定时限和范围内公开部门预算及决算。按照评分标准，该指标得分为 1 分。

（2）绩效信息公开情况（满分 1 分，得分 1 分）。根据南沙街道办事处提供的 2022 年度绩效目标、绩效自评公开资料，该部门已将绩效目标、绩效自评资料按规定在单位门户网站公开。按照评分标准，该指标得分为 1 分。

4.资产管理

（1）资产管理制度健全性（满分 1 分，得分 1 分）。南沙街道办事处已具有资产管理制度，且相关资产管理制度

合法、合规、完整；资产管理制度得到有效执行。按照评分标准，该指标得分为 1 分。

（2）资产账务核对情况（满分 1 分，得分 1 分）。根据南沙街道办事处提供的 2022 年度决算报表及国有资产报表，该部门资产账与部门决算资产负债简表相符。按照评分标准，该指标得分为 1 分。

（3）固定资产利用率（满分 2 分，得分 2 分）。根据南沙街道办事处提供的 2022 年度国有资产报表，经访谈和现场抽查固定资产状况，固定资产利用率=（实际在用固定资产总额 37812.32 万元/所有固定资产总额 39149.65 万元） $\times 100\%=96.58\%$ ，未发现存在固定资产闲置浪费现象，部门固定资产利用率达到较好。按照评分标准，该指标得分为 2 分。

5.绩效管理

（1）绩效管理制度建设（满分 3 分，得分 3 分）。南沙街道办事处对街道各部门和下属单位、专项资金等绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理和评价结果应用等预

算绩效管理制度的建设和执行情况进行监控管理。按照评分标准，该指标得分为 3 分。

（2）绩效目标合理性（满分 2 分，得分 2 分）。南沙街道办事处所设立的整体绩效目标依据充分，符合客观实际，设立的绩效目标与部门履职和年度工作任务的相符。按照评分标准，该指标得分为 2 分。

（3）绩效指标明确性（满分 2 分，得 2 分）。南沙街道办事处依据整体绩效目标所设定的绩效指标清晰、细化、可量化。按照评分标准，该指标得分为 2 分。

（4）绩效指标构建（满分 3 分，得 3 分）。南沙街道办事处设立的绩效指标和标准体系，且符合科学合理、细化量化、可比可测、可操作性强的要求。按照评分标准，该指标得分为 3 分。

（5）绩效目标完成率（满分 2 分，得 2 分）。南沙街道办事处全面达成年初设定的 2022 年度部门整体绩效目标。按照评分标准，该指标得分为 2 分。

（6）绩效监控和绩效评价开展情况（满分 4 分，得分 4

分)。南沙街道办事处按要求开展部门整体支出绩效监控工作，并及时报送相关部门整体支出绩效监控材料；按要求开展部门整体支出绩效自评工作，并及时报送相关部门整体支出绩效自评材料。按照评分标准，该指标得分为 4 分。

(7) 绩效结果应用(满分 2 分，得分 2 分)。南沙街道办事处能及时反馈处理监控预警提醒信息；能及时将重点评价整改情况反馈财政部门；对预算执行较慢、自评结果较差的项目，能深入分析及说明原因，提出整改措施和解决办法；建立了绩效评价结果与本单位预算编制管理相挂钩工作机制。按照评分标准，该指标得分为 2 分。

(二) 履职情况评价

根据部门职能和 2022 年度部门整体重点工作任务，选取设置了 8 项产出指标和 4 项效益指标，来衡量年度部门履职情况。

1.产出指标(满分 25 分，得分 25 分)

(1) 重大项目实际完成率。年度指标值为 100%，实际完成指标值为 100%。该指标满分 4 分，得分为 4 分。

（2）重大安全事故发生情况。年度指标值为 0 次，实际完成指标值为 0 次。该指标满分 3 分，得分为 3 分。

（3）规范化幼儿园率。年度指标值为 100%，实际完成指标值为 100%。该指标满分 3 分，得分为 3 分。

（4）辖内违法建设、违法广告拆除率。年度指标值为 100%，实际完成指标值为 100%。该指标满分 3 分，得分为 3 分。

（5）环卫保洁质量。年度指标值为优，实际完成指标值为优。该指标满分 3 分，得分为 3 分。

（6）党基层组织建设达标情况。年度指标值为优，实际完成指标值为优。该指标满分 3 分，得分为 3 分。

（7）服务群体覆盖率。年度指标值为 100%，实际完成指标值为 100%。该指标满分 3 分，得分为 3 分。

（8）常态化疫情防控。年度指标值为及时有力，实际完成指标值为及时有力。该指标满分 3 分，得分为 3 分。

2.效益指标（满分 25 分，得分 25 分）

（1）促进社会和谐。年度指标值为提升，实际完成指

标值为提升。该指标满分 6 分，得分为 6 分。

（2）考核任务完成率。年度指标值为 100%，实际完成指标值为 100%。该指标满分 6 分，得分为 6 分。

（3）农村生活垃圾有效处理率。年度指标值为 100%，实际完成指标值为 100%。该指标满分 8 分，得分为 8 分。

（4）家长投诉率。年度指标值为 $\leq 5\%$ ，实际完成指标值为 $\leq 5\%$ 。该指标满分 5 分，得分为 5 分。

3.履职效能（加减分项，满分 5 分，得分 0 分）

无。

四、主要绩效

综合部门职能、年度绩效目标、工作计划、部门整体支出方向以及绩效目标实现情况，南沙街道办事处 2022 年度顺利地完成各项工作任务，取得良好的绩效。主要体现在以下几方面。

（一）凝心聚力，固根铸魂，党的建设全面加强

一是全面加强政治建设。以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、省第

十三次党代会精神等，街道党工委开展理论学习中心组专题学习 11 次，学习“第一议题”80 余个。组织街道全体公务员、各村、社区“两委”干部、辖区内“两新”党组织书记开展理论宣讲、业务轮训、主题教育活动共 208 场，累计学习 11762 人次，坚定不移把贯彻“两个确立”转化为做到“两个维护”的具体行动，广大党员干部思想基础和认识水平得到不断提升。二是不断增强基层党建活力。街道党工委及社区党组织分别与 9 个街道党工委兼职委员及 23 个村（社区）党组织兼职委员所在单位签订共建协议，打造共商共建共治共享共同体。成立南沙街道商圈联合党委，形成党建“四同四融”新模式，构建商圈党建工作新格局。聚焦新业态，探索开展“小个专”党建，成立全区首个外卖骑手流动党员党支部。成立广州市南沙区物业管理行业协会党支部，组建 88 个功能型物业小区党组织，积极探索党建引领物业小区治理模式。三是持续推进整改工作落地见效。按照“三个转变”和“七个成果”等工作要求，细化 110 项整改措施，严格按照时间节点推进落实整改。印制《南沙街道文化遗产》画册和 2 万份口袋书，开展古树古迹青年志愿服务活动。及时传递整改工作动态，向区整改办报送 210 余篇整改工作信息稿，其中 80 余篇被市、区简报采用。目前全街道各项整改已经完成，正在开展整改工作办结程序。四是坚定不移推进党风廉政建设。坚持党要管党从严治党，切实把党风廉政建设主

体责任落到实处。对 23 名“三新”人员开展“三提醒一承诺”工作，并签订《绝不违反“六大纪律”承诺书》。2022 年共谈话提醒 70 人次，约谈 8 人次，发出监察建议书 10 份，立案审查党员违纪 12 人。全面开展“党性体检”，完成党组织、党员政治体检及相关整改工作。

（二）暖企惠企，纾困解难，经济发展成色更足

持续优化营商环境，经济发展韧性更强。坚持落实领导挂点服务企业制度，班子成员包联企业，每月一走访，和企业携手并肩共克时艰、共谋发展，稳住经济基本盘，协调解决企业各项诉求 116 宗。协助建滔公司成功完成技改项目的落户审批及投产工作，预计可增加年产值 8 亿元；引导 86 家规上批发业企业申领奖励金 430 万；协助 37 家企业申请非总部商贸企业落户奖励金 3500 万元；引导 145 家高新技术企业和 183 家专精特新企业完成申报认定；及时核实、动员企业入统，2022 年新增“四上”企业入统 75 家。截至 2022 年 11 月，全街道累计完成工业总产值 398.97 亿元，2022 年实现税收 124.49 亿元，占全区 23.39%。

贯彻落实《南沙方案》，提前做好先行启动区的资源摸底。南沙街道南沙湾区块作为《南沙方案》三个先行启动区之一，面积约 5 平方公里，现有资讯科技园、南沙客运港、香港科技大学霍英东研究院等多个粤港澳合作项目进驻。初步摸查出南沙湾区块内有规上企业及固定资产投资项目 53

个，共涉及经济体量达 287 亿元，为先行启动区开发做好准备工作。

（三）科学管理，绣花治理，基层治理提质增效

一是开展重点难点专项整治。全面开展旧镇区域环境综合整治，投入 303 万元开展旧镇流动商贩临时疏导区升级改造，投入 456 万元在旧镇建成一个可提供 300 余车位的 15000 平方米停车场，根治了旧镇区域乱摆卖、乱停放、出行难的历史难题。对全街道 20 家有证、48 家无证废品收购站开展集中清理整治，对 26 处违法建筑进行拆除，对清拆后的国有地块进行了围蔽管理，既规范了经营秩序，又美化了村居环境。二是稳步推进城市更新工作。2022 年旧村更新改造实施项目完成房屋拆卸量约 1.26 万平方米，建新面积约 24.26 万平方米，投资额约 6.1 亿元。配合区开展 2022 年 4 个老旧小区微改造项目前期摸排及实施管理工作。三是加快推进水环境整治。紧盯打赢消除劣 V 类水体战斗不放松，总河长 10 号令中 5 条劣 V 类河涌全部完成消劣。打好河涌拆违治水攻坚战，100%完成广州市下达的 211 宗涉水违建的整治工作，100%完成农村污水查漏补缺项目、9 条合流渠箱以及 25 条河涌的水域岸线专项整治工作，全力打造“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”幸福河。四是全面提升垃圾分类工作。调整优化 140 个投放点，现全街道物业小区生活垃圾分类投放点 492 个，推动农村垃圾分类样板创建工作，巩固现有两个

示范村和四个样板村创建成果，2022 年再创建了四个样板村（坦头村、广隆村、沙螺湾村、南横村），为全面推进南沙街道农村生活垃圾分类处理工作提供参考样本。五是加快推进党建引领城中村治理。做实“2+2+N”工作机制，构建“强有力”的城中村基层组织体系。投入 2000 多万元强化硬件设施，夯实城中村治理根基。在金洲村打造集党群服务、综治中心、政务服务、会议议事、党心乡情展区等功能于一体的党群服务中心，打造特色文化街区，营造良好的人居环境和商业氛围。推进城中村“半围院+电子围院式”管理，构建“物防+技防”的立体化、信息化智慧社会治安防控体系。利用已征未用土地加快推进城中村停车场建设，解决城中村停车难问题；在城中村探索实施天然气管道进家入户，彻底消除罐装燃气安全隐患，真正让城中村的面貌焕然一新。

（四）以人为本，枝叶关情，民生福祉持续改善

一是兜牢民生保障。聚焦“筑底线、优服务、善治理、谋福祉”，扎实解决辖区困难家庭、残疾人、老年人、计生特殊家庭等最关心最直接最现实的利益问题，认真做好社会救助、社区养老、社区建设、卫生健康服务等工作。政务服务更加便捷，50 项政务行政服务事项全部实现无纸化受理，变“一点办”为“多点办”，打通政务便民服务“最后一百米”。二是筑牢疫情防控基层防线。街道充分发挥各级党组织的战斗堡垒和广大党员的先锋模范作用，广泛发动网格党

员、志愿者参与常态化疫情防控工作，累计直接参与疫情防控志愿服务的党员（含网格党员）10 万多人次，派出由党员干部担任组长的核查转运专班 125 个。加强防疫力量储备，街道日常储备以党员干部为主力的尖刀班队员 150 人，各村（居、场）组建不少于 100 人的防疫队伍，在抗疫一线发挥了重要作用。通过设立绿色通道、车辆接送等服务措施全面提升疫苗接种率，截至 2023 年 1 月初，全街道累计接种疫苗超 65 万剂次，位居全区第一。三是不断提高社区居家养老服务。创新和完善养老助餐模式，满足老年人社区就餐需求。积极吸纳养老服务机构、餐饮企业、社会公益组织等社会力量，形成工作合力，不断提高助餐配餐服务质量。街道现有长者饭堂 12 个、助餐点 10 个，基本实现外围城区“20 分钟”全覆盖服务网络。2022 年累计助餐服务 6 万人次，上门送餐超 2700 人次。四是加快推进社区建设创新。整合社区场地资源，完善社区服务供给，加快推动蕉门河国际化社区建设，目前已完成蕉门河社区人口信息摸查和社区管理制度编制等工作。投入 200 多万元对蒲州社区、鹿颈村、广隆村邻里服务点进行升级改造，投入 320 万元新建逸涛社区党群服务中心，助推社区综合服务提质增效。五是全面提升学前教育水平。积极推动学前教育普及普惠发展，完善硬件设施，改善办园条件。2022 年共 10 个园区被评为广州市规范

化幼儿园和南沙区一级幼儿园，街属公办幼儿园全部达到区一级幼儿园等级。

（五）网格管理、科学治理，社会氛围和谐稳定

一是发挥网格作用，平安南沙建设取得新成效。组建了 384 个最小应急单元，2012 人参加的“广州街坊”群防群治队伍，强化打击电信网络诈骗等突出违法犯罪，持续加大反诈宣传力度，全街道“国家反诈中心 APP”总注册率 61.35%，在全区排名第 2 位。创建了一批无诈社区、学校、机团单位。

二是聚焦突出问题，信访积案取得新突破。结合“我为群众办实事”活动，进一步健全“四快”“四办”工作机制，严格落实领导包案责任制，对辖区重点人员进行定期排查，对有进京越级上访苗头的落实稳控措施，2022 年成功解决了戴某夫妇、秦某勃等涉稳重点人员信访案件，已分别签订了息诉罢访书、承诺书，协议调解书。

三是提升安全意识，安全生产始终常抓不懈。认真落实国务院安委会安全生产 15 条和广东省 65 条硬措施，有序组织推进落实安全生产监督执法检查工作。扎实开展市挂牌督办火灾隐患地区板头村专项整治。

五、存在问题

2022 年南沙街道办事处履职情况表现良好，在取得成绩的同时，但也存在一些不足之处。

一是受疫情影响，以及上级部门“过紧日子压减财政”等相关文件要求和部分聚集性赛事活动取消等实际情况，预算项目调整较大，预算项目的绩效目标也相应调整比较大。

二是绩效目标设定的科学合理性、匹配性需进一步加强。尤其需要相应减少工作性绩效指标，增加效果性绩效指标，提高财政资金的综合效益。

三是绩效目标完成主要在下半年，需与年初预算共同调整预算项目的季度、半年、年度实施计划，做到序时进度科学合理。

六、改进建议

针对以上存在的问题，评价小组提出以下相应的改进建议：

（一）科学编制预算编制，有序推进各项工作

建议根据确定的绩效目标，进行分解工作任务，结合预

算评审、项目审批等开展事前绩效评估情况，年初预算细化项目的实施方案或计划，科学合理地编制预算，提高预算编制的准确性，尽量降低预算、绩效目标调整幅度；完善预算跟踪和分析机制，全过程监控预算执行情况，严格按批准的预算推进各项工作及预算执行，加强项目期中的监督管理，搭建及时发现预算执行偏差等制度机制。

（二）加强绩效目标设定的科学性、匹配性

建议完善绩效指标动态管理机制，建立健全符合本部门实际情况的绩效指标体系，合理设定绩效目标，绩效指标的设置应体现高度关联、重点突出、量化易评的原则，强化与绩效目标的匹配性，增加效果性绩效指标，提高财政资金的综合效益。

附件 1: 广州市南沙区人民政府南沙街道办事处 2022 年度部门整体支出绩效评价表

广东金宜会计师事务所有限公司

二〇二三年十月十六日

